

全国人大议事规则修改后首次大会， 这些细节有深意

即将召开的十三届全国人大五次会议，是全国人大议事规则自去年3月11日修改后召开的首次大会。

全国人大议事规则是规范全国人代会“怎么开”“怎么开好”的重要法律。修法后，将给今年召开的大会带来哪些新变化？

新华社记者杨维汉、陈菲、王琦

法律案审议环节优化了，效率提高质量不降

细心的人会发现，以往大会审议法律案，程序是“法律草案—草案修改稿—草案建议表决稿—表决稿”几个环节。

以2020年十三届全国人大三次会议审议的民法典草案为例，其间经历“大会说明—代表小组会讨论—第一次常务主席会审议—第二次主席团会审议—代表小组会讨论—第二次常务主席会审议—第三次主席团会审议—代表小组会讨论—第三次常务主席会审议—第四次主席团会审议—闭幕会表决”，称为“三上三下”。

修改后的全国人大议事规则，明确法律草案修改稿在各代表团审议后，经进一步修改就可以直接提出表决稿交付大会表决，减少了过去“草案建议表决稿”的审议环节。

这样的修改，既完全符合立法法的有关规定，也有利于提高审议效率。但会不会影响法律案审议的质量？

事实上，提请今年大会审议的地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案，在去年10月和12月的全国人大常委会会议上已经审议过两次，全国人大常委会委员们在审议中充分发表意见，据此，法律草案作了完善，如草案二审稿细化补充强化人大预算决算审查监督相关规定，增加规定地方人大可以决定适当提前或推迟召开会议等。

同时，依据全国人大议事规则，今年1月全国人大常委会办公厅、全国人大宪法法律委和常委会法工委就提前组织全国人大代表研读讨论地方组织法修正草案，广泛征求代表的意见，有些意见已经反映在提请大会审议的草案中。在大会期间，代表还会有充分审议、发表意见的时间。

全国人大议事规则的种种制度设计，优化了大会期间审议法律案的环节，提高了效率，也能够保证代表们充分审议、提出意见，体现了人大制度与时俱进、不断完善。

统一规定表决议案方式，大会程序进一步规范

在全国人代会上行使表决权，是全国人大代表的一项法定权力。

全国人大议事规则修改时，吸收历年大会议案表决办法的有关内容，在议事规则第60条中，对表决方式作出明确的统一规定——

“会议表决议案采用无记名按表决器方式。如表决器系统在使用中发生故障，采用举手方式。”

启用工作信息化平台，代表履职更加便利

新修改的全国人大议事规则规定，全国人民代表大会会议运用现代信息技术，推进会议文件资料电子化，采用网络视频等方式为代表履职提供便利和服务。

为贯彻落实议事规则要求，今年2月23日，全国人大代表工作信息化平台正式启用。

据了解，根据全国人大常委会工作安排，今年大会期间，代表建议将首次正式通过平台提交和分办。

事实上，2021年3月，十三届全国人大四

“宪法的修改，采用无记名投票方式表决。”

“预备会议、主席团会议表决的方式，适用本条第一款的规定。”

对表决议案方式的统一规范，保障了表决方式的一致性。这样，今后每年每次大会主席团第一次会议，就不用再单独审议表决本次大会表决议案的办法。

次会议期间，部分代表就试用了代表工作信息化平台。

经过去年大会期间试用及闭会后的改进，目前，法律草案征求代表意见、代表议案全流程信息化、代表建议全流程信息化等功能发挥作用良好，代表获取学习和履职信息更快捷，议案建议办理更高效，沟通联系也更方便。

相信今年有了信息化平台助力，代表履职将更加便捷，大会将开得更加精简、高效。

大会召开更加开放透明，展现中国自信

新修改的全国人大议事规则增加规定

“全国人民代表大会会议设发言人，代表团可以根据需要设发言人。”

“秘书处可以组织代表和有关部门、单位负责人接受新闻媒体采访。代表团可以组织本代表团代表接受新闻媒体采访。”

“大会全体会议通过广播、电视、网络等媒体进行公开报道。”

这些规定，是近年来大会一系列成熟实

践的总结和规范，以法定程序，保证大会召开公开、透明。

据了解，今年，大会发言人将举行新闻发布会，还将安排代表通道、部长通道。新闻中心将充分运用互联网等技术为中外记者提供服务，积极协助中外记者联系采访。

大会公开、透明，也是全过程人民民主制度优势的具体体现，展现出中国的开放与自信。

新华社北京3月3日电

“大湾区建设”“抗疫”等成为港澳代表委员关注热点

新华社北京3月3日电(记者陈舒、周文其、苏万明)前来出席十三届全国人大五次会议和全国政协十三届五次会议的港澳代表委员，3日陆续抵达北京。记者在采访中获悉，如何更好发挥各自优势参与粤港澳大湾区建设以及香港抗击疫情等，成为港澳代表委员普遍关注的热点。

受香港第五波新冠肺炎疫情影响，本次来京出席全国两会的港区代表委员人数虽较往年有所减少，但建议、提案质量成色不减。“此次来京参与两会很不容易，我们倍加珍惜。我们民建联这次带来20多份建议和提案，其中超过一半与大湾区相关。”港区全国人大代表、民建联副主席陈勇告诉记者，如何进一步提升港人在大湾区工作生活的便利性、如何帮助香港专业人士更好在大湾区内执业等内容，都将在其中有所体现。

去年，中央出台《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》，港澳社会高度关注。不少受访的港澳代表委员表示，两个方案推动粤港澳在更高水平上开展合作，为粤港澳大湾区携手打造具有全球影响力的国际科技创新中心注入新的活力。

港区全国政协委员、香港青年学生动力基金会召集人吴杰庄长期关注粤港澳青年交流和粤港科创合作，其位于前海的孵化器已成功孵化100多家科创企业，其中大多为港青创业企业。

此次出席全国两会，他带来了7份与此相关的

提案，其中一份涉及在“深港河套、珠海横琴及广州南沙等创新合作区设立‘产品健康码’科研基地”。吴杰庄说，希望能以此为试点，将大湾区打造成为新型的数字化转口贸易区，为大湾区科创的腾飞提供更多动力。

澳区全国人大代表、澳门特区立法会议员施家伦说，“横琴方案”所设立的发展目标和任务对澳门空间制约和发展现状具有高度针对性，希望澳门能用好这一新机制，打造高水平对外开放新体系。此次与会，他将就加快粤澳“软联通”，落地更多澳门多元产业发展和融入内地市场所需的配套政策等内容提出建议。

针对粤港澳大湾区建设，港澳代表委员还就金融创新、人才引进、完善配套法律等方面提出建议和提案，期望谋划更多“中央要求、港澳所需、湾区所向”的优质项目，创造更宜居宜业宜游的美丽湾区。

香港特区政府去年提出的建设香港北部都会区，成为香港各界关注热点。港区全国政协委员胡剑江表示，今年是香港回归祖国25周年。如今，有香港国安法保驾护航，香港选举制度已得到完善，香港进入由治及兴的新局面。北部都会区地理位置优越、交通便利、口岸密集、产业多元，香港应以北部都会区为基点，打造与内地深度融合的平台，向南联合香港南部都会区，向北携手深圳等大湾区其他城市，一定能取得事半功

倍的效果。

当前，香港疫情严峻，不少代表委员的建议和提案聚焦于此，内容包括“倡议跨境救护车”“在港深口岸设立蔬菜食品交收缓冲区”“加大医疗物资、设施和人员支持力度”等，希望助力香港早日战胜疫情。

港区全国人大代表、香港岛各界联合会会长蔡毅表示，中央采取了一系列措施支援香港抗疫，再一次表明国家是香港最有力的依靠。相信在中央的全力支援下，在香港各界的齐心协力下，香港定能“疫”过天晴。

全国政协港澳台侨委员会副主任林健锋等9人联名提案，内地加大对港医疗物资、设施、人员等方面的支持力度，解决香港检测、隔离及治疗能力不足的问题，将有关抗疫协调机制制度化、常态化等，助香港早日战胜疫情。

此外，记者在采访中获悉，数字经济、动物保护、青少年教育等议题，港澳代表委员也会在两会上予以关注。

港区全国政协委员、香港专业进修学校校长陈卓禧表示，近年来，内地的职业教育发展势头强劲，而香港的职业教育起步较早，有一些经验可以分享。“期待这次两会上能看到一些相关的政策，待疫情结束后，与内地教育界加强互动交流，携手为国家培养更多符合当前发展需求的技术人才。”