

# 2022,“就业优先”如何落实落细?

新华社记者姜琳、施雨岑

就业是最大的民生,也是今年全国两会上的焦点之一。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,政府工作报告提出,“强化就业优先政策”“各地都要千方百计稳定和扩大就业”。

就业优先政策如何提质加力、落细落地?城镇新增就业1100万人以上的目标如何实现?记者采访了多位代表委员和专家。



毕业生在2022届上海高校毕业生秋季校园招聘会上了解岗位信息。  
新华社记者刘颖摄

## ● 强化就业优先,关键是“稳市场主体”

一拿到政府工作报告,全国人大代表、江苏省人力资源和社会保障厅厅长戴元湖就注意到,“就业”成了报告的高频词,“足见对今年稳就业的高度重视。”

报告将就业优先政策置于宏观政策层面,提出财税、金融等政策都要围绕就业优先实施,各类专项促就业政策要强化优化,对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。

“首先是目标定位要优先,强化政府促进就业的责任;其次是政策制定要优先,加强就业政策与财税、产业、金融、社会等政策的协同,在各类政策的制定和评价中充分考虑对就业的拉动作用;再次是服务供给要优先,把提供便捷高效的就业服务作为为民办实事的首要内容。”戴元湖说。

“强化就业优先,关键是‘稳市场主体’。”全国人大代表、浙江金融职业学院校长郑亚莉表示,“当前经济稳步恢复,但还有部分行业和企业生产经营尚未完全恢复。此外,就业的结构性矛盾没有得到根本性缓解,‘就业难’与‘招人难’并存的现象仍然存在。”

上亿市场主体承载着数亿人就业创业。报告强调,注重通过稳市场主体来稳就业,增强创业带动就业作用。加大对企业稳岗扩岗的支持力度。

根据报告安排,今年,我国将延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业,继续实施失业保险稳岗返还政策,明显提高中小微企业返还比例。“今年江苏对中小微企业返还比例最高可提至90%。”戴元湖说。

## ● 积极服务高校毕业生等重点群体就业

2022年高校毕业生规模预计首次突破千万人,达1076万人,总量和增量均为近年之最。报告提出,对高校毕业生“要加强就业创业政策支持 and 不断线服务”。

人社部表示,今年要把高校毕业生等青年就业作为重中之重,加大中小微企业吸纳毕业生的就业支持举措,实施百万青年见习岗位募集计划,简化优化毕业生的就业手续,拓宽市场化社会化就业渠道。

郑亚莉建议:一方面要拓展就业空间,推出更多能够激励大学生到中小城市、到基层单位、到中小企业就业的政策和举措。另一方面,社会各方要关心高校毕业生等青年群体的发展,适时调整招人、用人的思维和模式。

在全国政协委员、北京城市学院校长刘林看

## ● 努力消除就业歧视,加大培训促进供需匹配

性别、是否应届等就业歧视以及就业招聘信息不透明,是当前让不少求职者感到犯难的事。报告提出,坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视,着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题,受到社会广泛关注。

“在实际生活中,就业环境对一些中年人并不友好,部分单位在招聘中设置年龄红线。”全国政协委员、上海中华职业教育社常务副主任胡卫带来了一份提案,提出“要创造公平的就业环境,助力各年龄段劳动者各展所能。”

全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹则关注到各地延长产假可能带来的女性就业歧视风险。“延长产假必须肯定,但同时还需做好各方面政策的统筹安排,还可以倡导实施弹性工作制,尽可能减少女性生育对自身

来,要把就业服务和关注重点放在就业困难人群和特殊群体上,为他们提供兜底保障。按照报告要求,做好退役军人安置和就业保障,促进农民工就业,帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。

新业态近年来吸引了大量新增就业,包括快递小哥、外卖骑手、网约车司机在内的灵活就业人员已达2亿人。报告提出,完善灵活就业社会保障政策,开展新就业形态职业伤害保障试点。

“针对平台用工关系复杂、难以纳入社保的特点,在规范灵活就业人员劳动合同、保障其合法权益的同时,可在全国社保体系内设立灵活就业人员独立统筹的参保平台,明确缴纳标准,不断提高他们参保的积极性。”全国人大代表、TCL集团董事长李东生建议。

及企业造成的影响。”她建议。

戴元湖表示,不久前出台的《江苏省就业促进条例》,在支持女性就业方面,提出建立女职工假期用工成本分担机制,对女职工产假期间企业缴纳的社保费用按照规定给予相应补贴等举措。“下一步,我们将会同江苏省相关部门制定实施细则,让条例尽快落实落地。”

为改善技能人才不足问题,促进供给匹配,报告提出,继续开展大规模职业技能培训,使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训,加快培养制造业高质量发展的急需人才。代表委员普遍认为,这将有助于帮助更多劳动者掌握一技之长,实现更高质量就业。

新华社北京3月7日电

## 悠悠民生事 暖暖家国情

### ——直击全国政协十三届五次会议 第二场“委员通道”

新华社记者 姜琳、潘洁

7日上午,北京人民大会堂新闻发布厅,全国政协十三届五次会议第二场“委员通道”。

8位全国政协委员分三组,依次面向镜头,“隔屏”接受采访。一次次真情讲述,蕴藏着悠悠民生事,传递着暖暖家国情。

河南省人民医院老年医学科主任黄改荣委员将关切的目光投向了长者:“老年人什么状态是幸福,在我看来,离不开有乐趣、被需要和不掉队。”

“健康的老龄化是我们应对人口老龄化的关键。”她说,“老年人要有乐观的心态,要积极参与社会活动。而社会也要以积极的态度看待老年人,主动创造条件,帮助他们实现老有所为。”

同样身为医者,中国医学科学院肿瘤医院内镜科主任王贵齐委员目睹过不少病人被晚期癌症折磨,这原本可以通过早期筛查等手段来预防。

“早期肿瘤没有明显症状。大多数人都是到出现发烧、吃不下饭等症状后,才到医院就诊。但是恶性肿瘤一旦出现明显症状,几乎都是中晚期。”他建议,“在我们自认为很健康的情况下,也要有针对性地进行肿瘤的早期筛查。”

就群众所忧所盼发声,为国家所急所需建言。

“职业教育必须摆脱相对狭窄的困境。”上海中华职教社常务副主任胡卫委员说,一是要横向融通,为学生多元发展提供更大平台。二是要纵向畅通,以能力和实操为导向建立职教高考制度,同时在就业、落户和薪资待遇等方面有更完善的配套措施。

来自南开大学新闻与传播学院的孙德宏委员说,这些年媒体推出了许多普通劳动者的感人报道,比如郭明义、王顺友、张桂梅等等。他们以各自的朴实、正直、诚恳和敬业奋斗,打动了很多人。

“希望新闻人更多去关注、报道这些普通劳动者。每一位普通劳动者都可以成为新闻热点,他们每一个人的劳动和创造,都闪烁着生命的光芒。”他表示。

一句句中肯分析,一条条真知灼见,彰显了委员们的责任担当。

武警部队第一机动总队某处处长西玛玛委员,跟记者分享了“强国有我、强军有我”的生动故事:“20多年前我从藏区来到部队,就是一个现实版的‘许三多’,是战友们带领我一步步完成了‘士兵突击’。”

“现在入伍的新战友们思想活跃、个性鲜明、科技文化素养高,在大灾大难面前、生死考验面前,个个都能豁得出来、顶得上去。”西玛玛铿锵有力地说,“新时代,我们将坚定扛起军人的责任与担当!”

香港特区立法会议员霍启刚委员,现场谈起了带香港青年前往天津踢球、到哈尔滨体验冰雪运动的快乐经历。他建议,举办更多体育相关的交流活动,以体育凝聚香港青年一代,同时推动香港的体育产业更好融入大湾区发展。

说起当前香港的疫情,霍启刚动情地说:“感谢中央、全国人民,尤其是前往香港的医疗人员、工作人员和专家们,在我们最需要的时候给予了大力帮助。一家人血浓于水。只要我们团结一致,没有什么困难是不能跨过去的。”

寻求最大公约数,画出最大同心圆。

“我们过去30多年举办过数百场展览,但从来没有哪一场,像去年庆祝中国共产党成立100周年大型主题图片展那样受欢迎。23天超过43000人前来观展,真实反映了澳门同胞对中国共产党的拥戴。”澳门基金会行政委员会主席吴志良委员说。

“这是澳门长期坚持历史文化和爱国主义教育的结果。澳门居民特别是青少年,从小就认识到‘我从哪里来’‘我是谁’这两个根本问题。”他表示。

“越来越多台湾青年来到大陆、扎根发展。”江尔雄委员深有感慨地说,在校园里他们是‘同桌的你’,在职场上他们是伙伴、是队友,在生活中他们可能成为爱人眷侣。他们就像涓涓细流,汇聚起了实现民族复兴的滚滚浪潮,势不可挡。

“两岸割舍不断的血脉亲缘,在一代又一代的年轻人身上延续。”她说,“祖国永远是台湾青年坚强的后盾,祖国也需要两岸青年共同建设。”

增进互信认同,架设心灵之桥。

在同心共筑中国梦、携手奋进新时代的征程上,中华儿女团结一心、同舟共济,必将继续创造出新的更大辉煌。

新华社北京3月7日电