

26 条新措施精准纾困

给养老托育服务业解渴



在湖南省湘潭市雨湖区窑湾街道综合养老服务中心,养老护理员刘梦为为投进了球的老人鼓掌庆贺。

(2022年5月17日陈泽国摄)

▼给行业解渴刻不容缓

“一老一小”是家事、国事、天下事,关系着千家万户的幸福。

近年来,国家在宏观层面编规划、出政策、建机制,《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》《关于促进养老托育服务健康发展的意见》等规划政策陆续出台,为行业长期发展创造了良好环境。

目前,全国已经有300多个地市级的城市(区)编制了“一老一小”整体解决方案,全方位整合资源力量,拿出土地、住房、财政、投融资、人才等“真金白银”的政策包,力促养老托育服务高质量发展。

另一方面,近两年多来,受新冠肺炎疫情反复、运营成本

攀升、新客源减少等多重因素影响,部分养老托育服务机构可持续经营受到冲击,困难加重。2020年,全国有20个省份的养老服务机构整体亏损;2021年以来,全行业困难进一步加大。

对此,各地政府积极出台助企纾困政策,行业加快革新自救。但因整体运行艰难、市场预期偏弱,导致部分抗风险能力弱的机构歇业或退出行业。这不仅会直接影响老年人和婴幼儿家庭获得持续稳定的照护支持,也会影响行业健康发展。

因此,在全国层面统一部署更加有力的纾困扶持措施,助力养老托育服务行业渡过难关、恢复发展,刻不容缓。

▼加减法并用精准纾困

《政策措施》一方面着眼于当前行业发展的迫切需求,专门、精准地推出具体纾困举措,以解行业燃眉之急;另一方面则立足于建立一套适应常态化疫情防控的运营模式及协同措施,积极谋划行业长远发展,提出设施建设、机制创新、人才培养等支持政策。

一是以“减”为主,着力减轻房租、税费负担。

针对养老托育服务机构面临的房屋租金压力,《政策措施》分类提出三项支持措施。承租国有房屋的,一律免除租金到2022年底;鼓励非国有房屋租赁主体在平等协商的基础上适当减免租金;鼓励探索将街道社区公共服务设施、国有房屋等物业集中改造利用后转为免费或低价场地。

针对养老托育服务机构面临的税费负担,《政策措施》则明确了养老托育服务机构可以享受的“六税两费”减免政策、社区家庭服务业税费优惠政策、增值税留抵退税政策、用电用水用气用热价格政策等。

二是以“缓”为主,着力缓解社会保险、资金压力。

作为典型的劳动密集型行业,用工成本通常占养老托育服务机构经营成本的四至六成,是最大的现金流支出项。针对作为用工成本重要组成部分的社会保险缴费支出,《政策措施》明确了阶段性降低失业工伤费率政策、普惠性失业保险稳岗返还政策、阶段性缓缴养老失业工伤单位缴费部分、灵活就业人员基本养老保险自愿缓缴等4项支持措施。

针对养老托育领域的贷款、商业保险,《政策措施》提出金融机构努力做到对养老托育中小微企业和个体工商户贷款应延尽延;鼓励有条件的地方结合财力实际给予贷款贴息支持;鼓励政府性融资担保机构提供融资增信支持;鼓励保险机构适当延长保单到期日或延期收取保费。

三是以“适应”为主,着力构建适应常态化疫情防控下的运营模式。

《政策措施》提出了针对养老托育服务机构的一揽子防疫支持措施,包括要求地方民政部门适度考虑疫情对养老服务机构满意度评价的影响,合理调整运营补贴发放条件,推动及时足额发放运营补贴。

此外,《政策措施》还提出增加心理疏导服务、鼓励餐饮企业提供助餐服务、鼓励家政企业提供居家上门服务、推动线上线下融合发展、探索发放养老托育服务消费券等支持措施,旨在推动养老托育服务行业加快建立适应常态化疫情防

控的运营模式,将疫情影响降到最低。

四是以“赋能”为主,着力增强行业发展后劲。

首先,《政策措施》提出开展普惠养老专项再贷款试点,向普惠养老机构提供优惠贷款,同时支持符合条件的养老企业发行公司信用类债券。

其次,提出中央预算内投资、地方政府专项债券等政府投资资金要加大对养老托育服务设施、人才实训基地的支持力度,加快补齐相关设施短板。

再次,提出若干机制创新的要求,鼓励各地优先采用公建民营方式,引导运营能力强的机构参与养老托育设施建设和运营。同时,探索工学一体化的培训模式,推动解决行业用工难问题。

总体上看,《政策措施》以清单形式列举纾困扶持的具体政策措施,提供了一整套系统解决方案,体现出既专且全的特点。惠企内容找得到、看得懂,为养老托育服务业送来“及时雨”,为发展注入“强心剂”。

要充分发挥政策的积极效应,关键在于落实和执行。下一步,还要做好政策解读和宣传引导,压紧压实各方落实责任,明确各项政策措施的适用对象、申请条件、实施路径以及负责部门,确保相关政策有效传导至市场主体,守护好养老托育服务业发展未来。

(作者:胡祖铨 单位:国家信息中心经济预测部)

拍卖公告

受委托,定于2022年9月22日上午10时在茂名市站南路九街11号公开拍卖:1、镇盛西街西栋16号商铺(80㎡)的5年租赁权,起拍价600元/月;2、茂南开发区茂安教练场北门4、5、6、8号商铺(21㎡/间)的5年租赁权,起拍价600元/月/间;3、粤KC8919小货车,起拍价3千元。有意者于9月20日17时前将保证金(1-2号5千元/间,3号3千元)汇入:茂名市茂南区国有资产事务中心,开户行:农行茂名开发区支行,账号:44584701040004605,到账为准。

看样电话:3918999 2731600 2831300

茂名市中圣嘉华拍卖有限公司

养老托育服务业与群众生活息息相关,是解决“一老一小”问题的重要力量。近年来,随着我国人口老龄化趋势加快和三孩生育政策实施,人民群众对于养老托育服务的需求日益增长、日益旺盛,对行业健康高质量发展提出更高要求。

近日,经国务院同意,国家发展改革委等13部门联合印发《养老托育服务业纾困扶持若干政策措施》(以下简称《政策措施》),瞄准养老托育服务机构发展面临的突出问题,积极回应市场主体的呼声和关切。

《政策措施》涵盖6个方面、26项具体措施,主要体现为包括房租减免、税费减免在内的“两减免”,以及包括社会保险支持、金融支持、防疫支持和其他方面支持的“四支持”,释放出提振行业信心的积极信号。