

整治违规挂证,从何处发力?

2022年7月8日,江西省住建厅网站披露,曾某某因在丰城市公安局工作期间违规将二级建造师证书注册在江西世鼎建设工程有限公司,存在以欺骗手段取得注册证书的行为,被依法撤销二级建造师注册许可。

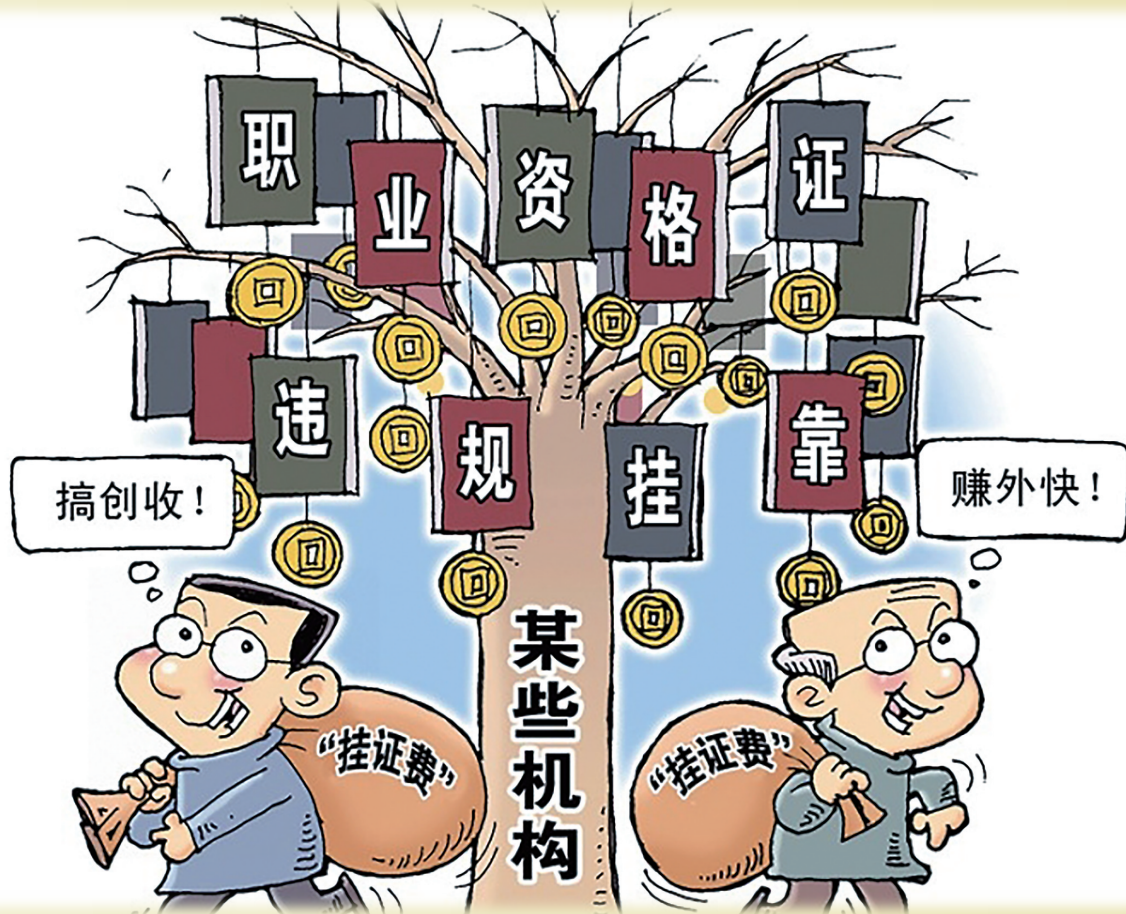
证书挂靠俗称“挂证”,指个人将自己的资质证书挂靠到非供职企业名下,以获取报酬的行为,被我国多项法律法规明令禁止。这一问题不是仅仅存在于某一地,而是建筑行业痼疾之一。

二级建造师是建筑类的一种执业资格,设立目的在于提高工程项目总承包及施工管理专业技术人员素质,规范施工管理行为,保证工程质量和施工安全。

多位受访专家表示,违法违规出借资质给不具备资格的人实施项目管理,不仅违背执业规范和诚信原则,扰乱相关行业的市场秩序,还给建筑工程项目监管和质量安全带来隐患,甚至可能危害人民生命财产安全。

2022年8月1日,江西省住建厅发出通知,在全省开展二级建造师挂证行为起底整治,要求8月10日前,二级建造师注册人员、相关单位开展自查自纠。

为杜绝违规挂证行为,接受专访的业内人士和专家学者建议,推进全国二级建造师注册数据共享、联合整治;延伸监管触角,清理整顿参与违规挂证的黑中介,提高违法违规成本;同时,加大行业专业人才培养力度,减少企业对资格证书的依赖。



1 借力大数据

挂证取酬具有一定的隐蔽性,而大数据筛查技术,可以让挂证取酬现象现形,确保“人证合一”。

2019年9月24日,人社部发布《关于建立全国统一的社会保险公共服务平台的指导意见》,要求在2022年底前,“全国统一的社会保险公共服务平台全面建成”。截至今年6月,已有包括江西、山西、广东等23个省份的社保公共服务平台切换到全国统筹信息系统。

江西省住建厅建筑监管处相关负责人介绍,2021年以来,江西住建部门与人社部门合作,通过社保数据比对筛查线索,同时把挂证与企业信用评分挂钩,运用于招投标。

“一旦发现有重复交社保等异常信息的人员,会先将其列入证书注册异常状态。公示结束后,如果无人提出异议,就按规定程序予以处理,撤销证书。”江西省住建厅建筑监管处相关负责人介绍。

在这些举措影响下,从2021年9月到2022年5月不足一年时间里,江西全省有10655人主动注销二级建造师证书。自2022年1月4日至7月8日,江西省住建厅相继披露285起二级建造师违规挂证案例,震慑挂证取酬行为。

不仅江西,近年来,四川、浙江等多地也发力整治挂证行为。

据中央纪委国家监委网站信息,2020年6月,四川省巴中市平昌县住建局借助省住房城乡建设行业大数据平台,初步筛选出涉嫌挂证者763人,通过内部台账对比,向纪委监委移交存疑公职人员240人,县纪委监委会同县委组织部、县委编办、县人社局进一步复核复审,最终对公职人员违规挂证、兼职取酬问题立案审查调查19件19人。

2022年以来,浙江省台州市椒江区纪委监委也利用大数据,筛查比对全区公职人员社保缴纳、发证等数据,有效提高了监管质量和工作效率。

江西省住建厅建筑监管处相关负责人说,目前江西查处挂证行为涉及的企业多为在本省注册企业,在江西的外省建筑企业有七八千家。因外省建筑企业的证书注册和人员社保数据不在省内,难以充分借力大数据技术,建议推进全国二级建造师注册数据共享、联合整治,进一步规范行业秩序。

2 黑中介推波助澜

多位受访业内人士告诉记者,二级建造师挂证行为扰乱了建筑市场秩序,增加了企业负担,不利于施工现场管理。记者调研发现,建筑工程领域挂证现象之所以发生,除了持证人的参与,一些牵桥搭线的黑中介也起到了推波助澜的作用。

根据《建造师执业资格制度暂行规定》,报名参加二级建造师执业资格考试,需具备工程类或工程经济类中等专科以上学历并从事建设工程项目施工管理工作满2年。

按照这一规定,一些人并不符合考证条件。记者致电南昌多家中介了解到,如果考生专业和工作年限都不满足条件,他们可以代为报名,费用在1600元左右,考生只需提供本人身份证和照片。

此外,由于二级建造师执业资格考试由各省份组织实施,要求不尽相同。部分中介表示,可以通过两种方式规避风险。一是到外省考试,二是函授一年制中专取得工程类专业资格。

江西南昌一家职业技能培训学校一位吕姓工作人员告诉记者,自己考前可以拿到“料”。如果想考试包过,多交四五万元就可搞定。

而另一家中介机构向记者透露,他们有专门的“绿色通道定向取证班”,考前一周提供绝密押题卷,确保一次性通过考试拿证。

一些不法中介机构表示,考完证还可以推荐合作的企业挂证,用于企业招投标、资质升级等。北京一家职业技能培训学校一位王姓工作人员声称:“这个证书含金量很高,每年挂靠可挣两三万元。”

对此,受访人士建议进一步延伸监管触角,清理整顿参与违规挂证的黑中介,提高违法违规成本,斩断挂证背后的利益链条。

3 培养专业人才

2021年以来,江西省住建厅对建筑企业开展资质核查,发现部分企业的建造师人员不满足资质要求,撤回了38家企业施工承包资质。

江西省住建厅建筑监管处相关负责人说,随意出借资质给不具备资格的人实施项目管理,难以保障工程质量。而深层原因,则在于随着建筑业发展迅速,二级建造师市场存在人才缺口。

一方面,持证二级建造师供不应求。江西省住建厅建筑监管处相关负责人介绍,江西省内共有总承包企业1.1万家,企业资质申报、项目施工、招投标都需要二级建造师。从全省看,至少需要10万名二级建造师,市场人才短缺。

另一方面,企业买证成本低于用人成本。多家建筑企业负责人向记者介绍,企业培养一名二级建造师一般要有三年项目工地经验,年薪至少12万元,而买证每年只需2万~3万元。

对此,受访人士建议加大行业专业人才培养力度,减少企业对资格证书的依赖,对症下药治理挂证取酬行为。比如,清理与企业资质相关的行政许可事项,进一步降低资格门槛,降低企业资质与人员资格之间的关联度等。

《瞭望》新闻周刊记者 余贤红