

伊拉克组阁为何陷入长期僵局

新华社记者凡帅帅 董亚雷

10月10日,伊拉克新一届国民议会选举结束已满一年,但该国一直未能组建新政府。一年来,组阁僵局不仅严重影响国家政治议程推进,还引发社会动荡甚至流血冲突。

分析人士指出,不同政治势力对权力的争夺以及相互间的极度不信任,是组阁僵局难以打破的主要原因。鉴于冲突方之间矛盾难解,伊拉克政局未来走向依旧不明。



1月9日,议员在伊拉克首都巴格达出席新一届国民议会首次会议。
新华社发(伊拉克国民议会供图)



8月29日,在伊拉克首都巴格达,什叶派宗教领袖萨德尔的支持者聚集在“绿区”入口处。
新华社发(哈利勒·达伍德摄)

政治僵局引发持续动荡

伊拉克去年10月10日举行国民议会选举,政治斗争和社会动荡的苗头选后不久就已显现。同年11月30日选举正式结果公布,什叶派宗教领袖萨德尔领导“萨德尔运动”获得最多议席。但这一结果被他的政治对手指控为“舞弊”,引发持续多日的民众抗议并造成流血冲突。

随着联邦最高法院去年12月27日批准选举最终结果,对选举本身的争议告一段落,但围绕组阁的纷争接踵而至。新一届国民议会今年1月9日举行首次会议后本应在30天内选出新总统,随后新任总统应指派议会最大党团推出的人选出任新总理并在30天内提名内阁人选。然而,由于什叶派主要政治派别之间以及库尔德阵营内部分歧严重,新总统迟迟无法产生,组阁也无从谈起。

在这当中,什叶派内部萨德尔和前总理马利基两派之间矛盾尤为突出。萨德尔欲借助在议会的席位优势,打破伊拉克战争后由各派分享政治权力的传统,寻求联合部分政党组建多数派政府,将马利基阵营排除在外。马利基则坚持组建囊括所有派别的政府。结果,萨德尔一方始终未能

争取到足够多议员支持,每次出席总统选举投票会议的议员都无法达到法定人数。

为此,“萨德尔运动”议员今年6月12日集体辞职,该党派开始将重点放在呼吁解散议会、提前选举上。按照规定,空缺的议会席位由其所在选区得票第二高的候选人递补,马利基所在的政治团体“协调框架联盟”于是成为议会最大党团。7月25日,“协调框架联盟”宣布将推举前劳工与社会事务部长穆罕默德·苏丹尼为新总理候选人,遭到萨德尔反对。

7月底,萨德尔支持者两度闯入伊国民议会大楼,并开始在多省示威,抗议“协调框架联盟”的新总理候选人提名,并呼吁“改革”和“反腐”。抗议持续一个月,并于8月底在首都巴格达酿成流血冲突,一度引发全国宵禁。

9月底,因遭萨德尔支持者冲击而停摆近两个月的国民议会复会,“协调框架联盟”再度开始组阁努力。此举激怒萨德尔支持者,引发数千人冲击驻有伊中央政府机构和多国使馆的“绿区”,造成包括安全部队成员在内的上百人受伤。

矛盾难解,未来走向不明

伊拉克乱局持续引发多方担忧。联合国秘书长伊拉克事务特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特日前呼吁伊各派重回对话,共同寻找解决方案。

在外界频繁呼吁下,伊国内也出现一些谋求政治和解的努力。8月以来,该国已举行了两轮全国性对话,但萨德尔方面均未派员出席。

对于伊拉克国内政治矛盾,伊政治分析人士纳杜姆·朱布里表示,冲突各方不妥协的主要原因是彼此严重缺乏信任。黎巴嫩中东问题专家哈莉·博布赛内认为,伊拉克什叶派内部纷争一直存在,但当下这种公开决裂是不寻常的,各方争执的核心并非政策上的矛盾,而是长期的“政治对抗和个人在高级职位竞争上的恩怨”。

美国“观察”网站报道,在伊国民议会9月底复会后,“协调框架联盟”投票支持来自逊尼派的议长穆罕默德·

哈布希继续任职,而萨德尔一方对此无法阻止。报道称,“协调框架联盟”已开始与逊尼派和库尔德斯坦民主党就组建新政府谈判。

上述动向似乎意味着“协调框架联盟”在组阁问题上已占据部分优势,但伊政治分析人士奥斯曼·古勒皮说,萨德尔是伊拉克最有“人气”的政治家,不管他是否身处政坛,要打破政治僵局都需要他的配合。伊拉克大学教授纳吉布·哈拉夫也认为,在没有“萨德尔运动”参与的情况下组建新政府,大规模抗议活动可能会卷土重来。

而对于萨德尔短期内是否会参与组阁谈判,专家并不乐观。朱布里指出,相较于接受马利基阵营的方案,萨德尔更有可能再次诉诸街头抗议,因为他以“改革领导者”自居,与政治对手讨价还价会有损其声望。

新华社巴格达10月10日电

海地人道危机恶化

古特雷斯呼吁派遣快速反应部队

新华社北京10月10日电 联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯9日在一份声明中呼吁向海地紧急派遣快速反应部队,协助这一加勒比海岛国应对人道危机。声明说,海地本已严峻的人道危机正因霍乱疫情暴发进一步恶化,他“对海地局势保持严重关切”。

声明说,古特雷斯已经致函联合国安理会,提交“强化对海地安全支持”方案。

美联社援引信件内容报道,古特雷斯建议由一国或多国派遣一支快速反

应部队,协助海地警方“扫除武装帮派威胁,为关键基础设施和公共服务提供紧急保护”,确保“饮用水、燃料、食品和医疗物资从主要港口和机场自由运送至社区和医疗机构”。

古特雷斯在信中说,海地安全局势急剧恶化导致国家瘫痪,同时面临霍乱暴发,派遣国际部队是一项“紧急事务”。

近一个月来,海地首都太子港一座接收燃料的主要港口被帮派控制,大量燃料运输受阻,导致当地燃料短缺。同

时,海地政府宣布调高燃料价格,引发民众示威,导致太子港等主要城市交通堵塞,饮用水等基本物资供应受到影响。

由于燃料等物资短缺,当地加油站和学校关闭,银行、食品商店等缩短营业时间,部分医院运营也受到冲击。

本月2日,海地卫生部门通报,该国时隔三年再次出现霍乱疫情。联合国数据显示,截至7日,海地已报告至少12例霍乱确诊病例,另有152例疑似病例。

联合国警告,霍乱疫情正向太子港以外地区扩散。按照联合国海地人道主义事务协调员乌尔丽卡·理查森的说法,实际病例数可能更高。

卫生官员说,安全饮用水短缺等情况可能导致霍乱疫情进一步恶化。

海地政府7日公布由总理阿里埃尔·亨利和18名高官签署的文件,呼吁国际社会向海地“紧急派遣一支人数充足的专业部队”,以遏制武装帮派的“犯罪行为”。
(邵婕)