

# 推动个体工商户实现长远健康发展

## 聚焦《促进个体工商户发展条例》

新华社记者 赵文君

个体工商户是百姓生活最直接的服务者。截至今年9月底,全国登记在册的个体工商户1.11亿户,占我国市场主体总量的三分之二,带动就业近3亿人,在稳增长、促就业、惠民生等方面发挥着重要作用。《促进个体工商户发展条例》将于今年11月1日起施行。新条例是在原《个体工商户条例》基础上制定出台的,结合个体工商户发展的总体形势、问题困难和利益诉求,有利于更好地促进个体工商户长远健康发展,市场监管总局登记注册局有关负责人对新条例进行了解读。

### 充分保护个体工商户合法权益

新条例规定了保护个体工商户合法权益的各项内容,包括禁止乱收费、乱摊派、拖欠账款等。

新条例涵盖了违反规定对个体工商户进行收费、摊派的各种形式,主体也由“任何部门和单位”扩展到“任何单位和个人”。针对个别领域出现的要求劳动者登记为个体工商户,以逃避雇主责任的现象,新条例专门规定,任何单位和个人不得诱导、强迫劳动者登记注册为个体工商户,有效保障劳动者合法权益。

大企业利用优势地位拖欠中小企业账款,是近年来政府重点治理的问题。新条例明确规定,机关、企业事业单位不得对个体工商户强加不合理交易条件,不得违约拖欠或者变相拖欠个体工商户账款。

个体工商户数量增长是营商环境不断优化的结果,不应“拔苗助长”。新条例专门强调县级以上地方人民政府应当提升个体工商户发展质量,不得将个体工商户数量增长率、年度报告率等作为绩效考核评价指标。

个别地方在城乡建设规划、城市和

交通管理、市容环境治理中,存在“一刀切”关停或影响个体工商户正常经营的情况。对此,新条例专门规定,县级以上地方人民政府制定实施相关政策措施中,要充分考虑到个体工商户经营需要和实际困难,加强引导、妥善处理、统筹兼顾,为个体工商户经营创造稳定环境。

### 进一步降低制度性交易成本

个体工商户经营主要集中在批发零售、餐饮和居民服务行业,新条例分别从线下和线上两方面作出了规定。首先是支持个体工商户在社区从事与居民日常生活密切相关的经营活动,满足居民生活消费需求;其次是引导和支持个体工商户加快数字化发展,提升线上经营能力。同时,回应了个体工商户提出的入驻网络平台经营遇到的种种问题,专门规定了平台经营者的义务。

按照原条例和相关登记管理法规的规定,个体工商户变更经营者,也就是通常所说的“出兑”店铺、转让经营权的,除家庭成员之间的变更外,都要重新申请登记,即注销原个体工商户,申请设立新的个体工商户。

为解决这一问题,新条例调整了个体工商户变更经营者的方式,由原来的“先注销、后成立”改为“直接向市场主体登记机关申请办理变更登记”。这一规定便利了个体工商户经营权的转让,实现了个体工商户变更经营者在成立时间、字号和相关行政许可方面的延续,大大简化了手续,降低了制度性交易成本,有利于个体工商户持续经营、打造“百年老店”。

### 坚持促进发展和依法监管并重

为了维护交易安全、保护消费者和



资料图。新华社发

第三方利益,新条例对个体工商户变更经营者或者转型为企业的,也提出了明确要求,应当结清依法应缴纳的税款等,对原有债权债务作出妥善处理,不得损害他人的合法权益。

例如,个体工商户在经营过程中已售出的预付费卡券,只要是在约定的有效期内,无论是店铺“出兑”给别人还是转变为企业,都应当对卡券作出妥善安排,与后续经营者作出明确约定,禁止“新店不理旧账”。

无论是个体工商户变更经营者还是个体工商户转变为企业组织形式,即通常所说的“个转企”,涉及相关行政许可的,新条例都要求相关行政许可部门简化手续,依法为个体工商户提供便利,并强调以“自愿”为基础,不得对个

体工商户提出强制要求。同时,由于个体工商户和企业在法律性质、组织形式、责任承担方式、名称管理等方面存在较大差异,仍需按照目前规定,先行办理原个体工商户的注销登记,再申请企业设立登记。

新条例规定了个体工商户应当依法经营、诚实守信,自觉履行劳动用工、安全生产、食品安全等方面的法定义务,明确了对涉及公共安全和人民群众生命健康等重点领域,政府部门应当加强监督管理,维护良好市场秩序。此外,原条例中关于监督管理的内容已被2022年3月实施的《市场主体登记管理条例》吸收和承接,不会出现法律真空。

新华社北京10月27日电

# 我国7个地质遗迹列入全球首批地质遗产地名录



26日,国际地科联代表在浙江长兴发布中国入选名录的7个地质遗迹。新华社记者 殷晓圣 摄

新华社杭州10月27日电 国际地质科学联合会近日公布全球首批地质遗产地名录,中国共有7个地质遗迹入选,包括由我国单独申报的浙江长兴煤山二叠纪/三叠纪生物大灭绝和“金钉子”剖面、内蒙古巴丹吉林沙漠必鲁特高大沙山和湖泊、香港早白垩世酸性火成岩柱状节理、云南澄江寒武纪化石产地和化石库、云南石林喀

斯特、西藏藏南绒布峡谷滑脱构造体系,以及我国和尼泊尔共同申报的珠峰奥陶纪岩石。

26日,中国入选地发布会在浙江湖州长兴举行,来自国际地科联地质遗迹委员会专家及各遗产地代表,共同研讨地质遗产地的科学研究和保护。

据悉,国际地科联是国际领域的、非政府性的学术组织,是全球最活跃的地球科学团体之一。国际地科联地质遗产地是指拥有国际意义的地质遗迹/地质过程的关键区域,代表该地质遗产地具有国际最高地学价值和研究水准,并得到了有效保护。

国际地质科学联合会地质遗迹委员会副主席、中国地质大学(北京)教授张建平表示,中国入选的7个地质遗产地,是我国地质遗迹的杰出代表,对于研究亚洲地质演变、提升中国地质遗迹国际影响力,促进国际地质科研合作、交流互鉴,推动构建人类命运共

同体,都具有重要意义。

其中,长兴煤山二叠纪/三叠纪生物大灭绝和“金钉子”剖面,既是地球史上三个最重要的断代界线之一(古生代与中生代的断代界线),也是地球历史上规模最大的一次生物灭绝事件和全球环境变化相联系的界线层型。

中国科学院院士、南京大学教授沈树忠说,当前,国际社会普遍关注全球变暖可能对地球生态系统造成的破坏,但仅靠现有的观察记录或推测,很难获得一个明确答案。“而煤山剖面早在2.5亿年前,就已经记录了类似事件的发生过程。因此,研究煤山坡面的地质和生物演化过程,对于理解当前地球生态系统所面临的现状及未来的发展趋势,具有重要的科学意义。”

与会专家表示,地质科学研究与矿产资源勘察、全民科学普及密不可分,此次获得的首批国际地科联认证的7个地质遗产地,都是我国以前已经认定的国家级地质公园或地质遗迹保护区,每年接待大量游客和学生参观考察,在宣传宜居地球和矿产资源形成、生命演化、人类起源等科学知识中发挥了重要作用。

(记者 段菁菁 殷晓圣 吴梦宋立峰)

# 央行依法处罚并曝光2家拒收现金单位

新华社电 中国人民银行10月27日对外公布,2022年第三季度,人民银行依法对2家拒收现金的物业公司及相关责任人作出经济处罚,并予以曝光。

央行发布的处罚情况显示,此次被曝光的单位是南昌市天安物业管理有限公司世纪中央城一期服务中心、广州市万科物业服务服务有限公司南宁金城缙香分公司,处罚金额分别为1000元和5000元。这两家物业公司均是因为拒绝公众使用人民币现金支付停车费而被处罚。

近年来,人民银行持续推进整治拒收人民币现金工作,对核实为拒收人民币现金的,人民银行依法处罚并予以曝光,切实保护消费者的合法权益,维护人民币法定地位。

人民银行相关人士介绍,社会公众遇到拒收现金行为,可依法维权。广大经营主体应强化法治观念,维护人民币法定地位,诚信经营、尊重公众支付选择权,共同打造现金和谐流通环境。

(记者 吴雨)