

习近平主持召开中央财经委员会第二次会议强调 切实加强耕地保护 全力提升耕地质量 稳步拓展农业生产空间

李强蔡奇丁薛祥出席

新华社北京7月20日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平7月20日下午主持召开中央财经委员会第二次会议,研究加强耕地保护和盐碱地综合改造利用等问题。习近平在会上发表重要讲话强调,粮食安全是“国之大者”,耕地是粮食生产的命根子,要落实藏粮于地、藏粮于技战略,切实加强耕地保护,全力提升耕地质量,充分挖掘盐碱地综合利用潜力,稳步拓展农业生产空间,提高农业综合生产能力。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经委员会副主任李强,中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经委员会委员蔡奇,中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经委员会委员丁薛祥出席会议。

会议听取了自然资源部、农业农村部、中央财办(中央农办)、国家发展改革委关于加强耕地保护和盐碱地综合改造利用的汇报。

会议指出,我们党始终高度重视耕地保护问题,党的十八大以来,党中央先后实施一系列硬措施,守住了耕地红线,初步遏制了耕地总量持续下滑趋势。同时要清醒认识到,我国人多地少的国情没有变,耕地“非

粮化”、“非农化”问题依然突出,守住耕地红线的基础尚不稳固,农田水利方面欠账还很多。新时代新征程上,耕地保护任务没有减轻,而是更加艰巨。必须坚持问题导向、目标导向,尊重规律、因势利导、因地制宜、久久为功,进一步加强耕地保护。

会议强调,耕地保护是一个系统工程,要突出把握好量质并重、严格执法、系统推进、永续利用等重大要求,进一步采取过硬实招。要压实耕地保护责任,落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务,确保18亿亩耕地红线决不突破。要全力提升耕地质量,真正把耕地特别是永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。要改革完善耕地占补平衡制度,将各类对耕地的占用统一纳入占补平衡管理,坚持“以补定占”,健全补充耕地质量验收制度。要调动农民和地方政府保护耕地、种粮抓粮积极性,建立种粮农民收益保障机制,发展多种形式的适度规模经营,建立粮食主产区利益补偿机制,形成粮食主产区、主销区、产销平衡区耕地保护合力。加强撂荒地治理,摸清底数,分类推进,因地制宜把撂荒地种好。要积极开发各类非传统耕地资源,加强科技研发

和生产投资,探索有效发展模式,突破我国传统耕地稀缺的自然条件限制。对违规占用耕地进行整改复耕要实事求是,尊重规律,保护农民利益,加强宣传解读,适当留出过渡期,循序渐进推动。

会议指出,盐碱地综合改造利用是耕地保护和改良的重要方面,我国盐碱地多,部分地区耕地盐碱化趋势加剧,开展盐碱地综合改造利用意义重大。要充分挖掘盐碱地综合利用潜力,加强现有盐碱耕地改造提升,有效遏制耕地盐碱化趋势,做好盐碱地特色农业大文章。要全面摸清盐碱地资源状况,研究编制盐碱地综合利用总体规划和专项实施方案,分区分类开展盐碱耕地治理改良,因地制宜利用盐碱地,向各类盐碱地资源要食物,“以种适地”同“以地适种”相结合,加快选育耐盐碱特色品种,大力推广盐碱地治理改良的有效做法,强化水源、资金等要素保障。

会议审议通过了《关于推动盐碱地综合利用的指导意见》。

会议还研究了其他事项。

中央财经委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

重点支出有“力度” 减税降费显“温度” ——透视上半年财政账本

新华社北京7月20日电 《经济参考报》7月20日刊发文章《重点支出有“力度” 减税降费显“温度”——透视上半年财政账本》。文章称,19日公布的上半年财政账本显示,上半年财政收入119203亿元,同比增长13.3%。除经济恢复性增长带动外,主要受去年同期退税较多、基数较低影响,财政收入增幅较高。上半年,财政支出同比增长3.9%,基本民生、乡村振兴、区域重大战略、教育、科技攻关等重点支出得到有力保障。

下一步,积极的财政政策仍将加力提效,加快专项债券发行使用节奏,积极谋划针对性强、务实管用的税费优惠政策,着力为经营主体纾困解难,推动经济持续回升向好。

——受去年低基数影响 财政收入增幅较高

上半年,全国一般公共预算收入119203亿元,同比增长13.3%。财政部国库支付中心副主任薛毓乾在发布会上介绍,财政收入增幅较高,除经济恢复性增长带动外,主要是去年4月份开始实施大规模增值税留抵退税政策、集中退税较多,拉低基数,今年相关退税恢复常态,上半年同比少退15236亿元。受此影响,税收收入特别是国内增值税大幅增长,相应拉高财政收入增幅。

从税收收入看,上半年,全国税收收入99661亿元,同比增长16.5%。其中,国内增值税增长96%,主要是去年同期退税较多、基数较低。国内消费税下降13.4%,进口货物增值税、消费税下降9.5%,主要是2021年末部分收入在去年一季度入库,抬高基数,今年一季度国内消费税和进口货物增值税、消费税分别下降22.2%、14.4%,二季度国内消费税转为正增长,进口货物增值税、消费税降幅也明显收窄。

“从后期收入走势看,我国经济运行整体回升向好将为财政收入增长提供重要支撑。但随着去年下半年留抵退税逐步恢复常态,今年下半年留抵退税同比少退的不可比因素会逐步消退,月度财政收入增幅将相应有所回落,总体将与经济税源增长相适应。”薛

毓乾说。

——财政支出保持必要强度 加大基层“三保”保障

从支出来看,上半年,全国一般公共预算支出133893亿元,同比增长3.9%。其中,中央一般公共预算本级支出16666亿元,同比增长6.6%;地方一般公共预算支出117227亿元,同比增长3.5%。

具体来看,社会保障和就业支出增长7.9%;教育支出增长5%;卫生健康支出增长6.9%;农林水支出增长3.7%;科学技术支出增长2.5%;住房保障支出增长8.5%。

薛毓乾表示,各级财政部门加强财政资源统筹,保持必要支出强度,持续加大对经济社会发展薄弱环节和关键领域的投入。

其中,在加大转移支付力度方面,2023年中央财政安排对地方转移支付10.06万亿元,剔除支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付后增长7.9%。其中,均衡性转移支付23649亿元,增长10.3%,县级基本财力保障机制奖补资金4107亿元,增长8.7%,持续加大对地方的财力支持。截至6月底,中央对地方转移支付已下达91.1%,具备条件的均已下达完毕,为地方做好基层“三保”工作提供有力财力保障。

财政部预算司副司长李大伟表示,下一步,中央财政将继续把“三保”工作摆在突出位置,压实地方各级财政部门的保障责任,引导地方将财力下沉基层。

——加力提效推动经济持续回升向好

下一阶段,积极的财政政策仍将加力提效,着力为经营主体纾困解难,推动经济持续回升向好。

专项债券是当前地方政府带动扩大有效投资的重要手段。去年10月提前下达2023年新增专项债券额度2.19万亿元,人代会批准预算后下达1.51万亿元。上半年,各地发行用于项目建设的专项债券21721亿元,支持地方建设实施一大批惠民生、补短板、强弱项的项目。

“上半年累计支持专项债券项目近2万个,优先支持国家重大战略、重大项目建设。其中,用于市政建设和产业园区基础设施7275亿元、交通基础设施4211亿元、社会事业3588亿元、保障性安居工程3267亿元,对带动扩大有效投资、保持经济平稳运行发挥了重要作用。”李大伟说。上半年,各地用作项目资本金约2000亿元,主要集中在交通基础设施领域,近一半用于国家重大战略项目,有效发挥政府投资“四两拨千斤”的撬动作用。

李大伟指出,下一步,将继续对各地专项债券支出进度进行通报预警,指导地方加快专项债券发行使用节奏,积极发挥专项债券在拉动有效投资中的积极作用,以稳投资带动稳就业、稳增长,更好发挥专项债券的效能。

此外,今年以来,财政部会同有关部门推动完善税费优惠政策,增强政策精准性针对性,着力纾解企业困难,提升政策效能。包括将符合条件行业企业研发费用税前加计扣除比例由75%提高至100%的政策,作为制度性安排长期实施;将小规模纳税人增值税征收率降至1%,对月销售额10万元及以下小规模纳税人免征增值税,对生产、生活性服务业纳税人分别实施5%、10%增值税加计抵减等。

“我们公司每年的研发经费投入不低于300万,研发人员占员工总数19.48%,这也导致我们资金压力较大。今年以来,公司享受研发费用加计扣除227.34万元,帮助我们解绑了不少流动资金。”江西省级农业产业龙头企业——江西德都食品科技有限公司负责人陈根福表示,目前,高新收入占公司总收入85%,未来将继续加大研发投入,致力于新产品研发,走稳创新发展之路。

“推动各项税费优惠政策不折不扣落实到位,政策效果逐步显现,市场反响良好。”财政部税政司副司长魏岩说,下一步,在落实好今年已出台的多项政策基础上,针对形势的变化,加强政策储备,积极谋划针对性强、务实管用的税费优惠政策,着力为经营主体纾困解难,不断增强发展动能,优化经济结构,推动经济持续回升向好。(记者汪子旭)