

深化医改新观察

1.1万多家公立医院如何强化公益导向?

公立医院是我国医疗卫生服务体系的主体,是全面推进健康中国建设的重要力量。深化以公益性为导向的公立医院改革,是深化医改各项任务的重中之重。

我国1.1万多家公立医院如何彰显公益性?公立医院改革怎样不断增强人民群众的获得感?“新华视点”记者进行了调研。

让患者“看得起病”

降低老百姓看病的成本,让更多患者“看得起病”,是彰显公立医院公益性的基础。

今年1至9月,我国医疗卫生机构总诊疗人次达到51.1亿,较2019年同期增长12.4%。年诊疗量占全国医院80%以上的公立医院,如何更好满足百姓就医需求?

为减轻群众就医负担,解决过度诊疗、超标收费等问题,有关部门不断“出招”——

各省份全面建立并运行医疗服务价格动态调整机制;《全国医疗服务项目技术规范(2023年版)》出台,促进政府对医疗服务价格行为的监督与管理;持续开展药品耗材集中采购,9批国家组织药品集中带量采购覆盖药品平均降价超50%。

福建省三明市强化“三医”协同,持续挤压药品耗材虚高价格,11次动态调整医疗服务价格;湖南省湘潭市通过医疗服务价格调整,到今年8月公立医院医疗服务收入占比提高到35.03%……一些地方在动态调价基础上逐步理顺医疗服务比价关系,合理体现公立医院医务人员的技术劳务价值,也给患者带来了更多实惠。

下一步,如何进一步强化公立医院公益性导向?

“我们将督促指导各地因地制宜地推广三明医改经验,动态调整医疗服务价格,特别是优先调整治疗、护理、手术等体现技术劳务价值的价格项目。”国家卫生健康委体制改革司副司长薛海宁说,还要发挥医保支付对医疗服务行为的激励约束作用,支持公立医院通过提升技术服务获得合理收入。

根据国家卫生健康委等六部门联合印发的《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》,我国要在对5个试点城市医疗服务价格改革情况开展评估总结推广基础上,启动医疗服务价格改革省级试点;同时,继续组织做好二级及以上公立医院绩效考核,引导公立医院坚持公益性、落实功能定位。

让患者享有更多优质医疗资源

全国万余家公立医院中,大城市的三甲公立医院常常“一号难求”。优质医疗资源相对较少、区域分布不均,这个难题如何破解?

建设国家医学中心、国家级和省域区域医疗中心,科学合理网格化布局紧密型城市医疗集团……让拥有人才、技术和设备等优势资源的三甲公立医院,提供更多的公益性服务,努力实现“大病重病在本省就能解决,一般的病在市县解决,头疼脑热在乡镇、村里解决”。

得益于区域医疗中心建设,截至2020年底,河南省到北京儿童医院就诊的门诊儿童人数下降63.1%,住院人数下降51.3%。通过专家支援、技术平移、同质化管



10月25日,浙江省人民医院与仙居县人民医院专家健康宣讲团在仙居县白塔镇高迁村开展义诊、疾病筛查。(仙居县人民医院供图)

理等举措补齐地方诊疗短板,群众跨区域就医难题正在逐步缓解。

面对大量疑难罕见疾病、急危重症的诊疗诉求,公立医院必须在提升诊疗能力上“下苦功”。

除了每周四“雷打不动”的罕见病多学科会诊以外,北京协和医院今年新设立罕见病联合门诊,每天十来个专业“组团式”出诊,让患者平均确诊时间从以往的4年缩短至不到4周。为了让更多患者享受优质医疗资源,医院还不断优化日间手术流程。

“以往一两个小时的全麻肺结节切除手术,现在只要半小时左右。”北京协和医院胸外科主任李单青说,对于高风险的胸外科手术,开展日间手术对手术技术、麻醉手术室配合等方面提出了更高要求,却能给予患者创伤小、功能损失小、风险小的治疗体验。

发展临床重点专科,集中力量开展疑难危重症诊疗治疗技术攻关,推动新一代信息技术与医疗服务深度融合……当前,许多公立医院正从人才、技术、学科、管理等多方面发力提升诊疗水平,以期造福更多患者。

“我们要继续做公立医院排头兵,做国家医改的主动参与者和坚定执行者,肩负起推动医学发展和技术进步的社会责任,始终坚持‘以人民为中心、一切为了患者’的办院方向,维护人民群众全方位、全生命周期的健康。”北京协和医院院长张抒扬说。

不断改善患者就医体验

坚持公益性,还要不断改善患者就医体验。挂号付费时间长、候诊时间长、检查预约时间长、看诊时间短——“三长一短”,曾长期是群众就医的“槽

点”。如何才能让患者“不堵心”?

复旦大学附属妇产科医院实施全门诊、全时段、全号源预约诊疗管理,四川多地试点“一次挂号管三天”,江苏多家公立医院实现影像检查后数据资料12小时内“云端”共享……在深化医改过程中,多地公立医院推进预约诊疗、改进就医流程,努力提升群众就医满意度。

发展互联网诊疗、建设智慧医院,大大提升了公立医院惠民服务的能力。

在广东省中医院,“智慧药房”为患者省去了排队缴费、等待煎药的麻烦。院长张忠德介绍,每天5000多名患者享受中药代煎配送服务,在广州市内可实现上午处方当日送达,患者取药更便捷。

截至2022年底,全国二级及以上公立医院中,88.2%参与同级检查结果互认,92.2%开展优质护理服务。今年以来,国家卫生健康委和国家中医药局组织开展“改善就医感受提升患者体验主题活动”“全面提升医疗质量行动”“进一步改善护理服务行动”。目前,超过八成二级及以上公立医院开展了预约诊疗服务,公立医院医疗服务持续提质增效。

开展全国医疗卫生机构信息互通共享三年攻坚行动,推进智慧医院建设与分级评价工作……《深化医药卫生体制改革2023年下半年重点工作任务》再作部署。

“推动公立医院改革和高质量发展,最终目标是解决群众就医的‘急难愁盼’。”薛海宁表示,国家卫生健康委将继续推动公立医院为群众提供流程更连续、服务更高效、环境更舒适、态度更体贴的卫生健康服务。

新华社“新华视点”记者田晓航、黄筱、袁全
新华社北京11月14日电

四川:大数据检察监督模型让“水耗子”无处遁形

新华社电 屠宰、商砼、洗车、餐饮等行业耗水量大,用水成本是笔不小的开支。在过去,高耗水行业内的个别“水耗子”动起违法抽取地下水的歪脑筋,破坏地下水资源,偷逃水费用。

2022年12月,成都一家生猪屠宰企业的老板万万没想到,藏在企业内部的秘密竟被检察机关和行政主管部门“隔空”发现了。

“我们将相关行业用水标准与农业农村部门提供的实际屠宰量等数据进行比对,计算出该企业每年理论用水量应该在8.2万吨左右,但企业2021年支付的自来水用水量仅有8444吨。在没有获得开采地下水许可的情况下,这么大的用水缺口很可疑。”成都市龙泉驿区人民检察院检察委员会专职委员钟锐说。

发现线索后,检察机关会同行政主管部门迅速实地核实,果然发现了违法设置的地下水取水口,依法对

企业进行了处罚。

成功打击“水耗子”背后的“功臣”,是成都市检察机关建立的针对违法抽取地下水的大数据检察监督模型。

2020年,成都市龙泉驿区检察院在办理一起洗涤公司违法排污案时发现,涉案企业在未办理地下水取水许可的情况下,擅自在厂区钻井抽取地下水用于生产经营。在随后的摸排中,检察机关还发现,不仅洗涤行业,屠宰、商砼、洗车、餐饮等行业也大量使用地下水。虽然违法风险较高,但违法行为却很隐秘,难以被执法部门发现。

在依据相关行业标准测算出高耗水行业理论用水值的基础上,检察机关在相关行政部门和企业的协助下,获取企业实际支付的自来水用量、取水许可等数据,研发人员运用这些数据构建起类案大数据检察监

督模型,比对数据计算差值,以此发现违法线索。

2023年3月,这一数字检察监督模型在四川省检察机关全面推广使用。截至10月底,四川省检察机关已运用该模型推送企业违法抽取地下水线索295条,全省已有80个基层检察院立案行政公益诉讼案件146件,并向水务、税务等行政部门制发诉前检察建议134件,发出社会治理检察建议3件,提起行政公益诉讼1件,责令159家企业停止违法取水行为。

由于大数据检察监督模型对办案效能提升作用明显,这一办案模式已经从水资源保护扩展到更多领域。四川省人民检察院数字检察办公室主任王海明介绍,目前四川省检察机关已经探索建立了57个大数据检察监督模型,在液化石油气行业安全生产、刑事交付执行、公共租赁房等领域实现了精准监督。

(记者吴光于、刘硕)