

坐公交的人越来越少了 “公交优先”还要不要坚持?



北京试点推出通学公交车服务。鞠焕宗 摄

想要了解一座城市,坐公交可能是最便捷的选择。然而,这一与城市发展息息相关的交通方式,似乎逐渐淡出了很多人的日常生活。今年以来,受困于客运量持续下滑、亏损巨大等原因,一些公交公司出现停运风波。近期,交通运输部等九部门印发《关于推进城市公共交通健康可持续发展的若干意见》(下称《意见》),针对目前公交行业困境提出15项具体举措,政策效力令人期待。

由来已久的运营困境

“许多城市公交客运量只占到历史最高年份的一半左右。”国家发改委综合运输研究所城市交通室主任程世东告诉半月谈记者,根据交通运输部数据,2022年全国常规公交客运量只有2014年的45.2%,今年上半年公交客运量同比增长4.6%,仍远不及疫情前水平。

实际上,公交运营困境是一个长期现象。有数据显示,2014—2019年,坐公交的人每年都在减少,客运量平均每年自然流失2.41%,而公交票价基本没有上涨,普遍维持在1—3元的标准。在收入减少的背景下,新能源公交车购置、信息化改造、工资上涨等推动公交公司成本增长,使公交运营更显困难。

2020年以来,原本平缓下降的公交客流量开始大幅下降。去年以来,从广东博罗、湖南耒阳等县城开始,公交线路停运、公车司机工资遭拖欠等问题逐渐扩大到甘肃兰州、河南平顶山等城市,引发社会关注。

为什么老百姓不愿意坐公交了?程世东认为,除之前受新冠疫情因素影响外,一个直接原因就是公交等待时间长、行驶速度慢、不准时,其本身的吸引力下降。从外部因素来看,公众出行习惯发生深刻变化,共享单车、网约车、自驾出行受到欢迎。与此同时,近年来我国电动自行车产量高速增长,统计显示,我国电动自行车保有量已超过3.5亿辆,连续多年保持两位数增长,这也对公交出行形成了直接替代。

近年来,面对乘客越来越少的情况,部分城市采用压线网、减车辆的办法降低成本。交通运输部推动城市公共交通优先发展专家库组长陈小钢认为,这使得公交运营陷入等车越来越难,乘客越来越少的恶性循环。

一辆公交车,牵动九部门

程世东直言,公交运营困难的问题是全国性的,因此相关政策需从国家层面布局安排。城市公交投入大、回报周期长,是一项基本公共服务,具有较强的公益性,需要通过政府财政予以保障。2020年以后,中央鉴于新能源公交车推广应用工作已达到预期,新能源公交车运营补助不再发放。2022年6月,财政部在相关文件中明确提出,城市公交属于地方事权,宜由地方承担相关支出责任。

业内人士调研发现,除部分大中城市外,许多中小城市过去长期依赖中央补贴,对公交的亏损补贴很少甚至没有,缺少相关财政预算,对中央补贴变化没有充分准备,导致近

期公交运营问题集中显现。

九部门印发的《意见》第一条就强调“落实运营补贴补偿政策”,提出“压紧压实城市公共交通的地方主体责任,落实好城市公共交通作为市县级财政事权的支出责任”。程世东认为,这一政策意在给部分地方政府“提个醒”,敦促其落实好相关的事权责任。

随着老龄化趋势加快,老年人等免费乘车群体比例越来越大。数据显示,目前大部分城市免费和优惠乘车人群占客流量四成以上,部分中小城市甚至达到80%。《意见》提出,“各地要合理界定城市公共交通价格补偿和财政补偿范围”,完善相应价格机制。专家分析指出,政策引导地方政府量力而行,对优惠人群、比例作出调整优化,与财政水平相协调。

综览文件,《意见》还提出“保障公交优先通行”“支持开通定制公交”“落实城市公共交通用地综合开发”等多项具体措施。清华大学交通研究所副所长杨新苗等专家认为,政策出台十分及时,要积极保障城市公交运营主体正常运转,因地制宜为其提供更多发展条件。

公交车寻找新角色

车窗上贴着大红色的“囍”字,车厢内装饰着各色鲜花和气球……在湖北鄂州的街头,一辆公交婚车的接亲一幕吸引不少市民驻足。最近,湖北、广东、山东、安徽多个城市的公交集团推出租赁公交婚车的业务。新创意催生新服务,价格适中、气氛热烈的公交婚车吸引不少新人选择。

包括婚车租赁在内,公交多元化经营在多地蔚然兴起。如武汉公交集团推出机动车检测服务;北京在朝阳、海淀、丰台、西城等4个城区试点运营通学公交;浙江台州在公交场站建设模式上,推出公交停车、换乘枢纽、社会停车、商贸物流、居住办公等多功能一体开发;浙江宁波公交集团开通“地铁一到,公交即发”模式的接驳线。

《意见》明确,支持开通通勤、通学、就医等定制公交线路,发展“公交+旅游”服务模式,优化定制公交管理流程,提高办理效率。

杨新苗等专家认为,公交资源尚待结构性优化,一些公交线路的客流量减少,但部分通学、通勤、新建社区的交通需求尚未能得到充分满足。而目前公交企业自主权还较为有限,各地应给予企业更多运营权限,优化开通不同的公交线路,选择适宜市民需求的车型,探索适合当地地情民情的发展路径。

部分舆论认为,在公交客流量大幅减少的当下,各地倡导“公交优先”的发展理念已经过时。程世东对此持不同意见,他认为公交是绿色低碳、集约出行的一种交通方式,“公交优先”理念要一直提、坚持提,通过优化公交的设施服务形成稳定的客流。同时,要承认公交在部分地区已不占交通主体地位的现实,公交系统应积极寻找新定位、新角色,在识变应变中积极求变,针对不同客群、不同区域需求实现差异化发展。

半月谈记者 孙文豪

前10个月全国新增减税降费及退税缓费超1.6万亿元

新华社北京11月27日电(记者王雨萧)国家税务总局27日发布数据显示,今年1至10月份,全国新增减税降费及退税缓费16607亿元。

其中,民营经济纳税人是税费优惠政策的主要受益对象。1至10月份,全国民营经济纳税人新增减税降费及退税缓费12385.6亿元,金额占比近75%。此外,制造业及与之相关的批发零售业是享受优惠占比最大的行业,受益最为明显。

国家税务总局相关负责人介绍,税务部门充分发挥税收大数据优势,8月以来持续开展政策精准推送超过5亿次,从“政策找人”到“政策落地”全环节持续提升税务行政效能,助力各类经营主体轻装上阵,更好服务高质量发展。

我国工业企业利润连续3个月保持正增长

新华社北京11月27日电(记者魏玉坤)国家统计局27日发布的数据显示,前10个月,全国规模以上工业企业利润同比下降7.8%,降幅较1至9月份收窄1.2个百分点,今年3月份以来利润降幅逐月收窄。其中,10月份规上工业企业利润同比增长2.7%,连续3个月实现正增长,工业企业效益持续改善。

工业企业累计营收转为增长。1至10月份,规上工业企业营业收入同比增长0.3%,由1至9月份同比持平转为增长。其中,10月份规上工业企业营业收入同比增长2.5%,增速较9月份加快1.3个百分点,连续4个月回升。

三大门类利润均有回升,超七成行业利润改善。1至10月份,采矿业、制造业利润同比降幅较1至9月份分别收窄0.2、1.6个百分点,电力热力燃气及水生产和供应业利润同比增长40%,增速加快1.3个百分点。1至10月份,在41个工业大类行业中,有30个行业利润增速较1至9月份加快或降幅收窄、由降转增,利润回升面达73.2%。

原材料、消费品行业利润持续改善。前10个月,原材料制造业利润同比降幅较1至9月份收窄4.8个百分点。消费品制造业利润降幅较1至9月份收窄0.8个百分点,其中,10月份消费品制造业利润增长2.2%,连续3个月增长。

装备制造业利润持续增长。1至10月份,装备制造业利润同比增长1.1%,继续保持增势。装备制造业利润占规上工业的比重为35.1%,同比提高3.1个百分点。

国家统计局工业司统计师于卫宁表示,总体看,1至10月份工业企业利润持续恢复向好。下阶段,要继续深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,有效发挥金融资源促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业作用,着力扩大国内需求,激发经营主体活力,推进传统产业改造升级,培育壮大新兴产业,塑造工业经济发展新优势,推动工业经济高质量发展。