

这部法规事关非银行支付,一起来看关键内容

新华社电 12月17日,《非银行支付机构监督管理条例》正式公布,并将自2024年5月1日起施行。这部行政法规,将非银行支付机构及其业务活动进一步纳入法治化轨道进行监管,一起来看其中的关键内容——

关键点一:中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规

近年来,我国非银行支付业务在小额、便民支付领域发挥了重要作用,移动支付居世界领先水平,有效助力实体经济发展和改善民生。

记者从中国人民银行了解到,截至2023年9月末,我国共有185家非银行支付机构。当前,非银行支付机构年交易量超1万亿笔、金额近400万亿元,分别占全国电子支付业务总量的约8成和1成,服务超10亿个人和数千万商户。

但同时,一些支付机构违规经营的现象也时有发生。有支付机构违规挪用用户资金,泄露或者不当采集、使用用户信息;个别支付机构铤而走险,为电信网络诈骗、跨境赌博等违法犯罪活动提供资金转移通道等。

中央金融工作会议提出,要加强金融法治建设,及时推进金融重点领域和新兴领域立法,为金融业发展保驾护航。

《非银行支付机构监督管理条例》成为中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规。

中国人民银行负责人表示,将监管实践中行之有效的制度上升为行政法规,进一步夯实支付机构规范健康发展法治基础,有利于营造法治化营商环境,稳定各方预期,激发市场活力,也有利于保障用户合法权益,防范化解风险,促进非银行支付行业高质量发展。

关键点二:将防范化解风险、保护用户合法权益摆在突出位置

非银行支付关系广大用户的资金安全和信息安全,与其他金融业务紧密相关,也是平台经济规范健康

发展的重要方面。

条例围绕统筹发展和安全,进一步强化监管,坚持持牌经营,明确支付机构注册资本、主要股东、实控人、高管人员等准入条件,同时建立健全严重违法违规机构的常态化退出机制。

支付宝副总经理封俏认为,条例进一步强化了对支付机构的全链条、全周期的监管,有利于防范支付行业风险,支付行业将迎来进一步规范有序发展。

在强化风险管理方面,条例要求支付账户以用户实名开立,非银行支付机构不得挪用、占用、借用备付金,不得伪造、变造支付指令。

当前,我国支付机构日均备付金余额超2万亿元。网联公司相关负责人认为,条例聚焦账户管理、备付金管理等市场发展中的关键问题,提出纲领性、指导性规范要求,为行业合规稳步前行指明方向。

在加强用户权益保障方面,条例规定支付机构应当按照公平原则拟定协议条款,保障用户知情权和选择权,加强用户信息保护,要求支付机构对所提供的服务明码标价,合理收费。

“条例大幅增强了用户权益保护力度,把保护用户权益作为支付清算行业发展的首要任务。”中国支付清算协会相关人士说,作为行业自律组织,协会将组织行业各方认真学习落实条例,促进行业良性竞争和规范健康发展。

关键点三:重新划分储值账户运营与支付交易处理两类业务

此次条例提出将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理两类,而区分这两类业务的关键在于——能否接收付款人预付资金。

此前支付业务往往分为网络支付、银行卡收单和预付卡业务等三类。随着技术创新和业务发展,出现了条码支付、刷脸支付等新兴方式,现有分类方式不能很好地满足市场发展和监管需要。

在业内人士看来,新的分类方式基于业务实质和风险特征,穿透支付业务表面形态,有利于统一资本等

准入条件和业务规则要求,消除监管洼地。在新的分类方式下,无论支付业务外在表现形式如何,均可按照业务实质进行归类和管理,能较好地适应行业发展变化,将各种新型支付渠道、支付方式归入两大基本业务类型。

腾讯集团旗下支付机构财付通总经理郑浩剑表示,根据业务实质将业务类型重新划分为储值账户运营业务和支付交易处理业务,适应技术和业务创新需要,可有效防止监管套利和监管空白。

记者从中国人民银行了解到,中国人民银行近期将研究制定实施细则,做好新业务类型与原有分类方式的衔接,推动业务平稳过渡。

关键点四:持续维护公平竞争秩序

条例还明确了监管职责和法律责任,其中“维护公平竞争秩序”是非银行支付机构的监督管理应当坚持的原则之一。

2021年1月中国人民银行曾发布《非银行支付机构条例(征求意见稿)》,征求意见稿强化了支付领域反垄断监管措施,维护公平竞争市场秩序。

此次公布的条例延续了此前要求,明确非银行支付机构不得实施垄断或者不正当竞争行为,妨害市场公平竞争秩序。

钱袋宝总经理刘晓东表示,作为美团旗下支付机构,下一步,钱袋宝将把条例作为公司业务发展的指引和依据,坚守合规经营底线,积极维护支付市场公平竞争秩序,与行业各方一道,为支付行业高质量发展、更好满足实体经济需要贡献力量。

“条例出台有利于产业各方建立长期稳定预期,完善公平有序的市场环境。”贝宝支付(北京)有限公司首席执行官邱寒表示,作为贝宝(PayPal)在华的全资子公司,贝宝支付更加坚定了长期服务中国市场的信心,公司将运用覆盖全球的支付网络,为跨境贸易高质量发展作出应有的贡献。

(记者 吴雨)

多措并举保障儿童就医需求

——国家卫健委新闻发布会回应冬季呼吸道疾病防治关切

新华社记者顾天成、李恒

近期,全国多地出现降温降雪天气,儿童呼吸道疾病处于高发季节。全国妇幼保健系统儿科医疗资源总体情况如何?患儿居家护理需要注意哪些事项?国家卫生健康委17日召开新闻发布会,回应冬季呼吸道疾病防治关切。

各级妇幼保健机构扩能增效 保障儿童就医需求

妇幼保健机构在保障儿童健康方面发挥着重要作用。国家卫生健康委妇幼健康司副司长沈海屏表示,目前,全国三级妇幼保健院中98%设置了儿科,二级妇幼保健院中91%设置了儿科,各级妇幼保健院儿科实有床位6.78万张。

据介绍,随着儿童呼吸道疾病进入高发期,国家卫生健康委印发相关文件,统筹指导和推进各级妇幼保健机构扩能增效,从以下三方面全力保障儿童就医需求。

——扩充儿科服务资源。指导妇幼保健机构加强人员调配,儿科医生全员上岗接诊,从儿童保健科、内科等相关科室抽调具备资质的人员,充实儿科门诊力量。强调门诊“应开尽开”,在就诊高峰期通过延长工作时间、增加号源、加开诊室和诊疗区域、开设夜间门诊和周末门诊等举措,最大限度满足儿童就医需求。

——优化空间布局和就诊流程。指导各级妇幼保健机构优化门诊布局,实现儿童呼吸道疾病的诊治与儿童保健服务分区。将儿童的门诊、采血等区域相对集中设置,减少患儿和家长在院内的交叉流动,减少交叉感染。

——推进“互联网+”服务。指导各级妇幼保健机构推进互联网医院建设,通过网上门诊复诊、在线开具处方、线下物流配送药品到家等方式,减轻线下就诊压力。推进儿童智慧医疗服务,采取分时段预约、在线查

询检验结果等方式,引导错峰就诊。

儿童居家护理需注意这些事项

针对家长们普遍关注的患儿居家护理问题,广东省广州市妇幼保健院呼吸科主任卢根表示,对患病儿童来说,应根据病情变化选择居家休息或及时就医,不要带病入园或上课。家长要避免在没有医生指导下,自行给孩子服用抗菌药物。

专家建议,在居家护理时,若儿童发热,要适当少吃海鲜、鸡蛋等易引起过敏的蛋白质,多吃西红柿、苹果、柑橘等维生素含量丰富的蔬菜水果,避免食用煎炸烤及辛辣刺激性食物,多喝水、充足睡眠。同时,要教会孩子养成良好卫生习惯,多子女家庭尽量做好患儿与其他孩子的隔离,以免相互交叉感染。当患儿出现剧烈咳嗽、呼吸急促、持续高热不退等情况,要及时就医。

广西壮族自治区柳州市妇幼保健院中医科主任郭钦源表示,利用中医药方法防治儿童呼吸道疾病,日常可用山药、莲子、百合、银耳等熬成药膳粥服用,改善儿童睡眠和食欲。在疾病恢复期,若咳嗽痰多,可用陈皮、罗汉果煮水后服用,化痰止咳。

新冠病毒感染当前处于低流行水平

中国疾控中心传防处研究员常昭瑞表示,当前我国新冠病毒感染处于低流行水平,且新冠病毒BA.2.86变异株及其亚分支占比较低,目前该变异株在我国的公共卫生风险较低。迄今为止,我国在呼吸道疾病病原体监测方面未发现未知的新病毒和细菌。

据介绍,近期受到关注的JN.1变异株,是BA.2.86变异株的一个亚分支。世界卫生组织评价BA.2.86变异株临床重症感染风险为低等,总体评价公共卫生风险较低。



患儿在山西医科大学第一医院儿科就诊。新华社发

正确佩戴口罩是预防呼吸道疾病传播的重要手段。常昭瑞表示,为保暖佩戴的棉质口罩并不能有效阻挡呼吸道飞沫和气溶胶传播病原体,建议公众结合自身健康状况、所处环境的感染风险科学选择口罩。

专家提醒,为保暖或预防感染而同时佩戴多个口罩是不可取的。正确佩戴口罩应注意以下六点:专人专用,不交叉使用;一次性使用医用口罩,建议单个累计使用时间不超过8个小时;前往医院就诊、陪诊时,近距离接触有呼吸道症状人员后,应及时更换口罩;口罩被体液污染后,要立即更换;口罩脏污、变形、损坏、有异味时,需及时更换;超出使用期限的口罩、不符合我国现行国家或行业技术标准的口罩,要及时更换。

新华社北京12月17日电