

江苏启东:

盘活闲置“村小” 低成本改建养老院



▲启东市慈光颐养院护工苏维冲指着第一排“教室”说：“六十多年前我小学毕业，就在那个教室。”
新华每日电讯记者朱旭东摄

◀江苏省启东市北新镇永安村养老院由闲置多年的小学改造而成。

新华社北京3月25日电 曾经，村办小学在农村非常普遍，几乎每个行政村(大队)都有自己的小学。一排平房的教室，水泥柱的篮球架，沙土的球场是村校的标配，一所学校几十名学生，七八位老师。

随着农村城镇化提速，很多村小合并，不少校舍场地闲置。江苏省启东市近年来助力盘活闲置“村小”，低成本改造成养老院，硬件合格且活动空间大，有效提升了农村养老服务供给能力。

闲置村小变身老人“幸福岛”

1957年，22岁的张浴宇从江苏省如皋师范学校毕业后，到启东市寅阳镇志荣小学教数学。

2024年1月，新华每日电讯记者在寅阳镇临海桥村幸福岛托老院见到他时，他已89岁高龄，身体还算健朗，但耳朵有点背，说话很大声。“这里就是原来的志荣小学，曾经我在这教书，现在又在这里养老。”

兜兜转转几十年，张浴宇又回到最初教书的地方。只不过，原来的学校，现在成了托老院。

幸福岛托老院院长周标曾在志荣小学读书，这所小学存在了40年左右。

1996年底，学校停止招生，村里的孩子到附近的守彬小学就读。1997年，村里与周标签订协议，将志荣小学校舍折价6000元出售给他，学校所在的地块，成为周标的责任田。

周标说，刚开始接手志荣小学地块，用来发展养殖业。后来，周标去上海做生意，养殖场因此空置了七八年。

周标的外婆一直由他照顾。“那时外婆90多岁了，换了好几个保姆，外婆都不满意。”周标想，与其请别人照顾外婆，不如自己来照顾。于是，他决定回家办养老机构。

幸福岛托老院2010年投入运营后，周标的外婆也住了进来，一直活到104岁。目前，这里收住150多位老人，已经是一家二星级养老机构。

志荣小学停止招生后，村里的孩子到附近的守彬小学就读，两地相距不到一公里。

“这里曾经是一所希望小学，闲置后被皮革厂老板李守彬买下，准备办个菜市场。”寅阳中心敬老院院长施赛杰三十来岁，没见过李守彬，“听说菜市场没办成，李守彬又改建了‘守彬小学’，但2006年底开始闲置。2008年，政府把这里改建成寅阳中心敬老院。”

守彬小学地块的“复活”，得益于启东市民政系统因地制宜的决策。

2006年，启东市意识到传统模式下，敬老院存在供养能力弱、管理和服务不到位等突出问题，决定将全市原有的24家敬老院撤并，并陆续改造、新建8家区域性中心敬老院，面向全社会开放。敬老院建成后仍然采取公建公营，员工重新招聘，目的是改善并提升敬老院的服务能力。

在这8家区域性中心敬老院中，有两家敬老院由小学校舍改建而来：寅阳中心敬老院的主楼，依然是校舍的模样；晁汀村老年关爱之家，则几乎完整保留了同康小学的所有建筑，连教室过道里的黑板墙，至今还在使用。

陈洪平是晁汀村老年关爱之家的创办人。2009年，他发现农村老人越来越多，而他们的孩子大多是独生子

闲置资源完整再利用

女，养老负担很重。于是，他特地参观了几家养老院，发现运行都不错，认为是个创业的好项目。

“同康小学南靠336国道，交通便利；东边不到一公里就是启东市第四人民医院，就医方便；学校占地面积也很大……没有哪个地方比这里更适合办养老院了。”陈洪平决定，接手废弃的同康小学，改造成他的老年关爱之家。

把校舍改造成养老院，成本相对较低，因为这些学校都是平房，布局很适合养老，活动空间大，操场也可以改造利用，有的学校还有食堂，接手就可使用。更关键的是，土地性质不用变更，申办手续很方便。

陈洪平只需要拆掉校舍的屋顶，重新用钢筋加固，达到二级防火标准。他把每间教室隔成两个房间。学校过道里的黑板，则用来宣传养老知识。

当时有朋友劝他“别犯傻、别冒风险”，陈洪平很坚决。“在很多人没有意识的时候，才是机会。”陈洪平对他的选择很满意，因为当时的材料费、人工费都很便宜，而且政府的支持力度很大。

陈洪平所指的政府支持，主要是床位补贴。每建成一张养老床位，政府一次性补贴5000元。晁汀村老年关爱之家核定床位105张，就是52.5万元。这笔钱，实实在在补贴给了陈洪平。

启东养老机构近1/4由小学改建而来

81岁的黄亚香，退休前一直在南阳镇合丰中心小学教书。

1998年，合丰乡合并到南阳镇，合丰中心小学也搬到南阳镇，改名为三分社小学，资产属于南阳镇。2004年，三分社小学停办，曾经被出租用作库房，后续空置过七八年。2013年改建成慈光颐养院前，学校里的野草长到一人多高。

“学校改成养老院，村民还是很欢迎的，因为将来很多人都会在养老。”原合丰村党总支书记顾圣平说。

慈光颐养院仍能看出原来就是一所小学。护工苏维冲指着第一排“教室”说，“60多年前我小学毕业，就在那间教室。”“校园”内还有两棵粗壮的雪松，估计是建校初期所植。安全起见，虽被修剪了枝条，依然挺拔。

接手并改造慈光颐养院的张敏，最初并没有改变学校的建筑框架，连屋顶都没换，只换了门窗，完善消防设施。“今年准备大幅度改造装修，做成青砖白墙的四合院，进一步提升服务，让颐养院更有特色。”

张敏说，小学的平房最适合改造成养老用房，而且，学校的教室房间大，改造成两个房间绰绰有余，校内空间也大，方便老人活动。但那两棵雪松一直是个隐患。“只要一刮大风，我就担心雪松倒伏压到房屋。所以，我考虑移植出去。”

大幅度改造装修颐养院，投入需要数百万元，地处偏远的农村，值得吗？

“你别小看农村的养老需求。”张敏对此很自信，“我不走低价竞争的老路，主要做服务，老人可以试住一段时间再决定去留。”张敏认为，即使在农村，也有一部分老人更看重服务，而不是价格。

目前，慈光颐养院收住48位老人，其中享受照护险的18人。

用闲置村小办养老院的人不在少数，北新镇永安村的高冬梅和汇龙镇光荣村的费冬敏，在最初创办各自的老年关爱之家时，都是看中了村里唯一适合办养老机构的“宝地”——闲置多年的小学。

在江苏启东，目前有44家养老机构，其中10家是由小学改建而来。

启东市民政局局长赵雨玉说，随着城镇化的不断推进，有很多校舍尤其是小学校舍被闲置。“建设养老机构，如果选址另建，不仅投入大，还是一种浪费。这些闲置的校舍，硬件条件比现在的很多养老机构都好，也都通过消防安全验收，土地性质就是建设用地或划拨用地。改造成养老机构既盘活了存量资源，又增加了养老设施的供给，增强了农村老年群体的幸福感。”