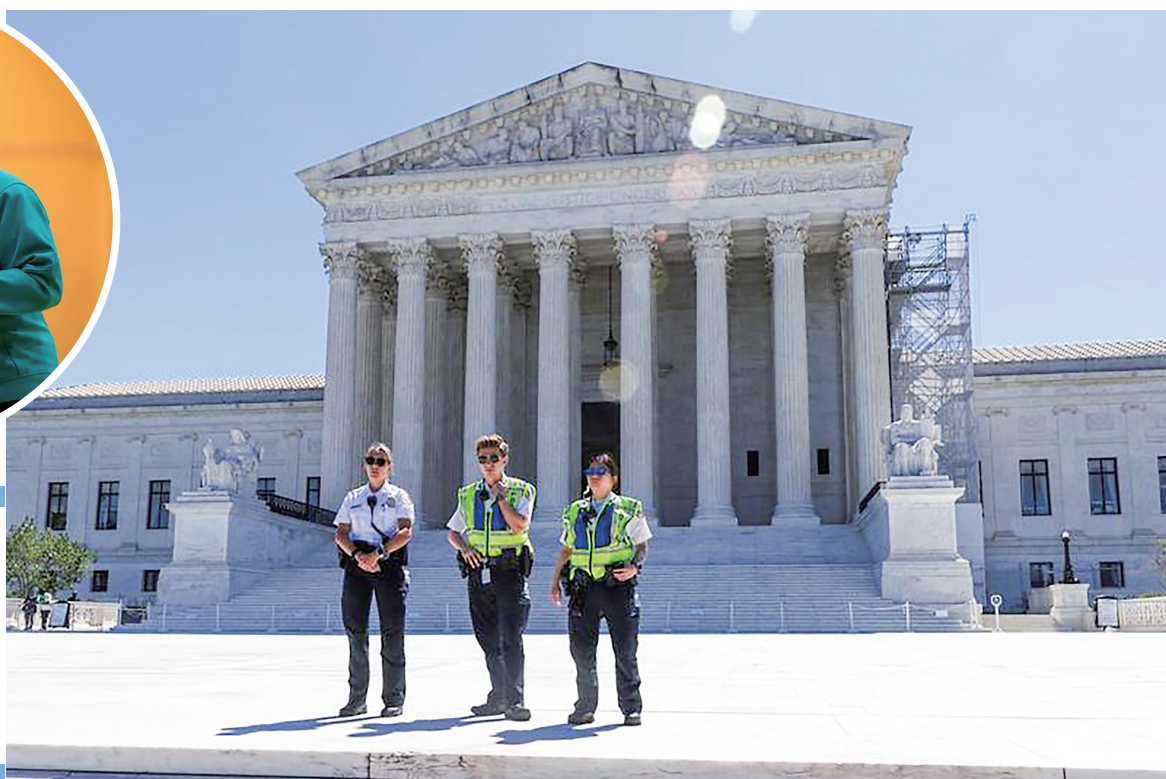


拜登要改革美国最高法院并修宪

成法难度大



3月5日,选民在美国弗吉尼亚州彼得斯堡的投票点参与投票。新华社发(温斯特德·巴恩斯摄)



7月1日,警察在美国首都华盛顿的美国联邦最高法院前执勤。新华社发(亚伦摄)

新华社北京7月30日电 美国民主党籍总统约瑟夫·拜登29日正式公布针对联邦最高法院的改革方案,包括取消大法官终身制,为大法官设置具有法律约束力和强制执行力的行为准则。他同时提议修订宪法,明确禁止赋予美国前总统过度广泛的豁免权。

共和党方面随即猛批拜登提议。多家外媒预期,上述改革和修宪提议立法门槛高,在“分裂”的美国国会基本无望通关。

重大改革

美国白宫本月多次向媒体放风,拜登正酝酿改革联邦最高法院。29日拜登还在美国《华盛顿邮报》发表署名文章,解释自己发起改革的理由。

1964年7月2日,时任美国总统林登·约翰逊签署《民权法》成法,拜登29日特意选在得克萨斯州林登·约翰逊图书馆宣布改革方案。他呼吁国会经由立法取消联邦最高法院大法官终身制,改为18年任期限制,且总统有权每两年任命一名新大法官。

拜登同时要为大法官设置具有法律约束力和强制执行力的行为准则,要求其公布收礼情况,避免出席公开政治活动,回避与本人及配偶存在利益冲突的司法案件。

保守派大法官克拉伦斯·托马斯等人屡被曝出腐败丑闻,引发各界对大法官职业道德的质疑。迫于外部压力,联邦最高法院去年11月发布首部行为准则,旨在对九名大法官作出约束。然而,舆论普遍认为,这部行为准则缺乏执行机制。

拜登29日说,“相信最好的结构是18年任期限制”,因为那将确保联邦最高法院不会如当下这般“遭武器化”“极端”。

联邦最高法院是美国处理宪法及法律程序中产生案例及争议的最高机构,现有六名保守派大法官、三名自由派大法官。长期以来,联邦最高法院人事“布局”

是民主、共和两党争斗的重要战场。拜登在其任内任命一名自由派大法官,而共和党籍前总统唐纳德·特朗普则在其任内任命三名保守派大法官。按照美国《纽约时报》推算的趋势,如果将美国总统在两党间更迭因素考虑在内,民主党有可能在较长一段时间内扭转保守派大法官人数占优的局面。

选举因素

拜登29日还提议修订美国宪法,增设“无人凌驾于法律之上的修正案”,明确规定美国“宪法不赋予因曾担任总统而免于联邦刑事起诉、审判、定罪或判决的任何豁免权”。

联邦最高法院近年来多项判决遭指认“右倾”严重,引发民主党人不满。特别是本月1日,联邦最高法院裁定特朗普在涉嫌“干预2020年选举”的联邦案件中享有一定程度的刑事起诉豁免权,遭白宫和民主党人指认是给特朗普在“国会山骚乱”中的煽动行为开绿灯。

特朗普作为今年美国总统选举的共和党候选人,本月早些时候便针对白宫向媒体放风的改革消息称,民主党人企图通过摧毁美国司法系统,攻击包括他本人在内的政治对手以及联邦最高法院来干预总统选举。

特朗普29日重申,必须为联邦最高法院等“公平独立的法院”而斗争。国会众议院共和党籍议长迈克·约翰逊也称拜登的相关提议“旨在让法院丧失合法性”,受共和党掌控的众议院根本不会考虑予以立法。共和

党全国委员会则抨击民主党企图把“极左翼、激进”的大法官安插进联邦最高法院。

值得一提的是,拜登原定本月更早一些公布改革和修宪提议,却因感染新冠病毒而推迟。目前他已放弃竞选连任,今年11月不会与特朗普对决。按《华盛顿邮报》说法,拜登退选让美国全国的关注点转移至受其“背书”接棒的副总统卡玛拉·哈里斯。哈里斯29日表态支持提议。拜登当天也回击共和党人称,会想出办法推动改革。

料难通关

美国国会目前处于“分裂”状态,民主、共和两党分别以微弱优势掌控参众两院。再加上拜登的改革和修宪提议立法门槛较高,这导致路透社等多家外媒预期,提议不太可能获国会审批进而成法。

关联大法官任期和行为准则的改革方案需经国会审议批准,且参议院审批法案需获至少60票支持。修宪立法门槛更高。根据美国宪法第五条规定,宪法修正案的提出需获国会参众两院三分之二以上议员赞成,或全美三分之二以上州(34个州)议会请求;而修正案需经四分之三以上州(38个州)议会批准方可通过。

按美联社本月早些时候的说法,提议不太可能在“分裂的国会”获批,但拜登此时宣布提议,或有助于带动选民热情。

(海洋)

热浪蔓延致欧洲多国用电用水紧张

新华社瓦莱塔7月30日电 进入7月以来,欧洲多国遭受新一轮热浪袭击,电力需求激增,电网承受巨大压力,频繁断电,部分国家用水紧张,严重影响民众日常生活和商业活动。

意大利继续受到降水少和高温热浪的影响。该国南部地区近日严重缺水,政府警告居民在一天中最炎热的时候待在室内。当地媒体报道说,由于水力发电量减少、使用空调导致电力需求激增等原因,意大利已开始增加能源进口。

因为缺水,最近几周意大利西西里岛上部分酒店选择闭门谢客。该岛部分地区每天的供水时间只有两三个小时,而在岛上一些偏僻地区,居民已经有6周没能用上自来水,引发了大规模抗议活动。位于西西里岛的埃特纳火山最近时常喷发使该岛的高温缺水问题变得越发严重。

受高温天气影响,黑山电力系统继续在“红色”高温警报下承受重压。7月16日,该国蒂瓦特和布德瓦部分地区遭遇断电,正值旅游旺季,蒂瓦特机场内大批乘客忍受着超过40摄氏度的高温候机。蒂瓦特一家餐馆老板马尔科·武约维奇表示,断电超过4个半小时,这对客人、员工等都是无法接受的,预订被取消,甚至还遭差评。

克罗地亚输电系统运营商HOPS17日在一份声明中表示,16日晚,该国每小时用电量创下有记录以来最高。随着旅游旺季的到来和高温天气的持续,预计今年夏季用电量纪录还会被刷新。

为减轻能源系统负担,罗马尼亚能源部长塞巴斯蒂安·布尔杜扎15日建议民众避免在18时至21时过度用电,如在这个时间段最好不要使用洗衣机、不要将空调温度设置过低等。

马耳他最近也饱受断电之困,包括格齐拉在内的一些地区更是出现长时间停电情况。格齐拉居民史蒂夫·韦拉对记者说,过去10年,政府对电网基建投资太少,夏季高温用电需求激增,电网极易崩溃。

受高温和降水不足影响,保加利亚克尔贾利地区的许多村庄出现饮用水供应困难。据当地媒体报道,往年该地区也曾遭遇缺水等问题,但今年出现缺水情况的时间比往年早得多。

欧盟气候监测机构哥白尼气候变化服务局最新数据显示,7月22日全球日平均气温为17.16摄氏度,是自1940年开始记录相关数据以来最热一天。据预测,未来一段时间内欧洲多国高温天气仍将持续,水电供应将继续承压。

(执笔记者:陈文仙;参与记者:任耀庭、林浩、李学军、石中玉、殷晓圣、张改萍、周玥)