

特朗普力推的“对等关税” 是啥玩意儿？错在哪儿？



3月10日，在加拿大温哥华一家不列颠哥伦比亚省酒类专卖店内，店员在货架上放置支持购买加拿大商品的告示。新华社发（梁森 摄）

新华社北京4月1日电 美国政府定于4月2日起对贸易伙伴征收“对等关税”。

“对等”一词英文为reciprocal，既可译为“互惠”，也可译为“对等”。以往贸易机制安排中，中文译法多为“互惠”，体现贸易“伙伴”互利共赢的精神。但在美国特朗普政府“关税大棒”语境下，中文译法以“对等”更能客观体现和突出贸易“对手”之间的平等待遇。

特朗普政府力推的“对等关税”，打着所谓“追求公平”的旗号，对关税“一刀切”，实质上违背经济学基本原理、违反世贸组织规则、无视各国经济发展差异，是囿于“零和博弈”思维，推行贸易保护主义的新工具。此举势必严重破坏多边贸易体制，冲击全球供应链，进一步加剧国际贸易紧张局势和全球经济分裂。怎么“对等”？

美方提出的“对等关税”主要包含三个层面。

——国家层面的“对等关税”

例如，如果某国对美国商品征收100%的进口关税，美国也将对该国商品征收100%的关税。

——商品层面的“对等关税”

例如，目前美国对来自某国的某种商品征收2.5%关税，但对方对来自美国的同种商品征收10%关税。一旦实施“对等关税”，美国将把进口自这一国的这种商品关税提高到10%。

——非关税壁垒层面的“对等关税”

这一层面较复杂，涉及增值税等内容。

美方声称，征收“对等关税”是为了“减少贸易逆差”，解决与贸易伙伴之间“其他不公平和不平衡的贸易问题”。贸易伙伴的关税税率、行业补贴、税收政策等，都是用来评估“对等关税”税率的因素。

为何不妥

专家表示，美国的“对等关税”主张具有一定欺骗性与迷惑性，实际上违反经济规律、破坏国际贸易准则，无视多边贸易体制过去近八十年来谈判达成的利益平衡结果，以及美国长期以来从国际贸易中获得大量利益的事实，给美国和世界都带来巨大危害。

其一，“对等关税”违背经济学比较优势原理。这一原理是指，各方生产各自具有比较优势的产品，然后相互交换，那么各方都从中受益。

以咖啡贸易为例，美国是咖啡消费大国，但美国咖啡豆因地理气候等原因而产量相对较少、成本相对较高，因而从咖啡豆生产成本相对低的国家进口咖啡豆，双方都可受益。目前，美国对进口生咖啡豆不征收关税，而巴西作为咖啡豆生产大国和对美出口咖啡豆最多的国家，一直对本国进口的咖啡豆征收9%左右的关税。这是基于经济学比较优势原理形成的结果。然而，一旦套用“对等关税”，美国会盲目地效仿巴西征收9%的关税，这不仅无益于提升美国咖啡豆出口，因为美国的咖啡豆生产本身就不具备国际竞争力，同时将损害数百万美国咖啡烘焙商和成千上万美国消费者的利益。

对外经济贸易大学中国世界贸易组织研究院院长屠新泉指出，每个国家的产品竞争力不一样，所以各国会对自己的产品类目设置自己认为比较合适的关税，并在谈判贸易协定时通过以市场换市场实现“互惠”。执着于全部对等、完全对等，是非理性的行为。

其二，“对等关税”违背世贸组织规则。根据世贸组织最惠国待遇原则，各成员不能歧视其贸易伙伴。如果美国对某一国达成协定降低关税税率且这一税率更低，那么这个税率就适用于美国已经谈过贸易协定的所有贸易伙伴。

美国彼得森国际经济研究所高级研究员查德·鲍恩认为，“对等关税”将至少在两方面违反世贸组织规则：对不同贸易伙伴征收不同关税违反世贸组织成员之间互不歧视的承诺；若美国将关税税率调高至超过与其他成员协议商定的最高水平，也会违规。

其三，“对等关税”无视各国经济发展水平差异，无异于剥夺一些发展中国家的发展权。在关税水平上，世贸组织并没有要求采取关税对等的原则。从发达国家发展历史来看，在其经济发展水平相对低时，往往征收高关税，以保护其市场相关产业；经济发展水平越高，关税就越低。美国在自身已越过需要保护的发展阶段后，强求“对等关税”相当于剥夺一些发展中国家的发展权。

“在经济发展不对等、经济实力不对等情况下，美国实施‘对等关税’是不公平的，将进一步拉大世界贫富差距。”中国国际问题研究院副院长刘飞涛说。

背后盘算

专家指出，特朗普政府提出“对等关税”，除了想解决一系列国内“痼疾”，更重要的是把关税作为贸易谈判工具，达到更大范围、更深层次的目的。

联合国贸易和发展会议资深经济学家梁国勇指出，美国政府近期关税措施的动机主要包括：减少美国巨额贸易逆差；推动对美投资，加速制造业回流；增加关税收入，填补减税政策带来的财政缺口；把关税作为施压手段，达到经济以外的目的。

瑞士SPI资产管理公司管理合伙人斯蒂芬·英尼斯认为，美国政府提出“对等关税”未必仅仅是想征收更高关税，而是要将其作为“讨价还价”的筹码，迫使其他国家与美方进行新的贸易谈判。

“对等关税”实际操作复杂、难度较大。英国《经济学家》周刊网站刊文称，对于每一种商品，单一的关税税率将被数百种可能的双边关税税率所取代，对于供应链跨越多国的产品来说，事情将变得极其复杂。

谁最受伤

在美国政府没有明确“对等关税”细则前，“对等关税”将对哪些国家造成最大冲击仍不明朗，不过对美国产品征收较高关税的国家多为发展中国家，包括印度、巴西、阿根廷以及东南亚和非洲国家等。彭博社指出，“对等关税”预计将对欠发达经济体造成沉重打击，因为这些经济体对美国产品的平均关税税率较高。

根据世贸组织数据，2024年美国前10大贸易伙伴2022年实施的最惠国加权平均关税税率中，印度为12%，韩国为8.4%，越南为5.1%，墨西哥为3.9%，加拿大为3.4%，均高于美国的2.2%。

刘飞涛认为，一些欠发达国家虽不是“对等关税”重点对象，但可能受到更大冲击。根据现有贸易规则，这些欠发达国家往往被允许对从发达国家进口的产品征收较高关税，而其出口至美国的商品可享受较低关税。

“对等关税”政策也将损害美国消费者利益，拖累美国自身经济增长。美国耶鲁大学预算实验室的预测显示，“对等关税”实施后，如果其他国家不采取报复措施，美国个人消费支出价格短期将上涨1.7%，2025年实际GDP增长率将下降0.6个百分点；如果其他国家采取报复措施，美国个人消费支出价格涨幅将扩大至2.1%，实际GDP增长率将下降1个百分点。

（记者：周思雨、欧阳为、樊宇；视频：李佳旭）

环评信息公示

《高州市旺罗水闸重建工程环境影响报告书》项目环境影响报告书（征求意见稿）已编制完成，现将信息公示如下：

1、项目的环境影响报告书征求意见稿全文及公众意见表的网络链接为：<https://pan.baidu.com/s/1yNx7d1du-MW1PwldnNCsQ>，提取码：jqmn；

2、查阅纸质报告书的方式和途径：通过环评单位广东环科技术咨询有限公司（联系电话13232195220）或高州市水利水电工程建设管理中心（联系电话13432360706）均可查阅；

3、征求意见的公众范围：项目周边企业单位和群众；

4、公众提出意见的方式和途径：填写公众意见表提交建设单位或致电建设单位、环评单位；

5、公众提出意见的起止时间为：即日起10个工作日内。

环评信息公示

项目名称：丙烯酸产业园项目（一期）一阶段
建设地点：茂名市滨海新区绿色化工和氢能产业园区
建设单位：广东长鸿艾凯茵科技有限公司
建设性质：新建

本次征求项目环境影响评价范围内的公民、法人和其他组织对项目环境影响方面的意见和建议，项目环境影响报告书征求意见稿及公众意见表的网络链接：<https://pan.baidu.com/s/1DKch6qByEI0DYwTZnG0llg?pwd=7agr>，纸质报告书可至广东省茂名市滨海新区茂名港务中心1714室向建设单位索取查阅。

若您对项目有环境影响方面的意见和建议，可通过信函或电子邮件的方式，向建设单位提交公众意见表。您在填写公众意见表时，请写明提交日期、真实姓名、身份证号和有效的联系方式、住址等信息，以便根据需要反馈。信函邮寄地址：广东省茂名市滨海新区茂名港务中心1714室，邮编：525437，联系人：王友强，联系电话：18838237438，电子邮箱：wangyq@kygroup.ltd。

公众提出意见的起止时间：2025年4月1日至2025年4月15日。

环评信息公示

项目名称：高州市大坡山水闸重建工程
建设单位：高州市鉴龙水务建设投资集团有限公司
项目性质：新建（迁建）
建设地点：茂名市高州市大井镇

本次征求项目环境影响评价范围内的公民、法人和其他组织对项目环境影响方面的意见和建议，项目环境影响报告书征求意见稿及公众意见表的网络链接：<https://pan.baidu.com/s/1OrnTJ9N-9-XbpK5pn6nw?pwd=p194>。纸质版报告书可至高州市潘州街道文明路41号3楼查阅。

若您对项目有环境影响方面的意见和建议，可通过邮寄信函、电子邮件的方式，向建设单位提交公众意见表。您在填写公众意见表时，请写明提交日期、真实姓名、身份证号和有效的联系方式、住址等信息，以便根据需要反馈。信函邮寄地址：高州市潘州街道文明路41号3楼。邮编：525000。联系人：朱万清。联系电话：0668-6677619。邮箱：jlstgcb@126.com。

公众提出意见的起止时间：2025年4月1日至2025年4月16日。