

粤来粤好百千万

法治护航“百千万工程”

## 我市以制度创新激活化橘红产业发展新动能

近年来,我市深入贯彻落实习近平法治思想,紧扣省委“百千万工程”部署要求,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,以制度创新破解特色产业发

展瓶颈,为化橘红全产业链高质量发展注入强劲法治动能。通过制定《茂名市化橘红保护发展条例》、修订《化橘红地理标志产品专用标志使用管理办法》、构建全链条法治保障体系等创新实践,推动化橘红产业实现规范化、标准化、品牌化高质量发展。

文 / 茂名晚报记者 谢力忠  
通讯员 龙美婷 钟丹焱



化州市化橘红博览馆吸引了不少游客前来观展。

## 制度完善:筑牢地理标志保护法治根基

化州市作为“中国化橘红之乡”,化橘红产业是化州市的拳头产业,也是茂名市“百千万工程”的产业之基。随着品牌影响力扩大,原有管理制度滞后性与产业发展需求的矛盾日益凸显。

为此,我市制定了《茂名市化橘红保护发展条例》,并于2024年5月1日起施行。条例聚焦本地关键问题,靶向发力精准施策,找准立法切入点,有针对性进行制度设计,针对化橘红道地性保护、针对不法生产经营者以次充好、品牌建设不够强等问题,分别规定和设立良种繁育基地和优质生产基地制度、质量安全追溯制度等制度,对制度空白领域进行补充和探索,以“小切口”解决“大问题”。

此外,2009年制定的《化橘红地理标志产品专用标志使用管理办法》个别规定与现行法律法规不一致,已不适应经济社会发展需要;同时,假冒“化橘红”地理标志产品的侵权行为频发,屡禁不止。化州市将修订《化橘红地理标志产品专用标志使用管理办法》列为法治护航“百千万工程”重点任务,成立由市场监管、司法行政等部门组成的专班,历时两年完成制度重构。

此次修订坚持问题导向,聚焦三大核心任务:一是对标上位法完善顶层设计,确保与《地理标志产品保护规定》《茂名市化橘红保护发展条例》有机衔接;二是强化行政规范性文件合法性审查,建立“起草部门+司法行政+法律顾问”三级联审机制;三是突出数字化治理导向,与信息管理系统、溯源系统建设等对接联动。通过系统性制度重构,形成覆盖生产、加工、流通、消费全周期的保护闭环。

化州市司法局表示,在《化橘红地理标志产品专用标志使用管理办法》的修订过程中,切实发挥了法治保障和统筹协调的重要作用。强化了品牌保护,明确授权门槛,提升品牌纯正性;赋予市场监管部门更强执法依据,严厉打击侵权行为;同时优化了法治化营商环境,增强产业信心,促进化橘红产业规范化、规模化发展,整体提升了地理标志产品的品牌价值和市场竞争

争力。原《化橘红地理标志产品专用标志使用管理办法》修订后,更名为《化州市化橘红地理标志产品专用标志使用管理办法》。

## 机制创新:构建全链条法治保障体系

在制度执行层面,在市委市政府的指导下,化州市创新构建“三维协同”工作机制,推动法治保障与产业发展深度融合:

一是“三层审查”强规范。建立“起草部门初审+司法行政专项指导+外聘顾问深度论证”的三层审查机制。修订过程中,司法行政部门累计提出法律意见20余条,涉及行政主体权限、法律适用标准、程序合法性等关键环节,确保每一项条款都经得起法律检验。例如,针对“情况严重”等模糊表述,严格遵循《行政处罚法》原则予以删除,立足实际强化保护。

二是“三联机制”促落实。创新“部门联动+政企联防+行刑衔接”立体化执法模式。市场监管部门与农业农村局建立产地核验协作机制,运用区块链技术实现种植、加工全流程追溯;司法机关与行业协会共建“法律体检”服务站,为用标企业提供定制化合规指引;公安机关对涉嫌假冒案件实行“一案双查”,形成执法震慑效应。

化州市农业农村局表示,农业农村部门主要是从市场净化、技术推广、科研赋能三方面形成合力,全方位保障化橘红产业高质量发展。在市场净化方面,主要依托“市长为召集人”的化橘红维权打假工作会议制度,加强联合执法。2025年已经查处立案39宗,有效震慑扰乱市场秩序的违法行为。

化州市化橘红博览馆负责人胡亚军告诉记者,新的《化州市化橘红地理标志产品专用标志使用管理办法》实施后,给所有的消费者,更精准地去辨识到化橘红的道地属性和真伪,也为道地化橘红和橘红冒充化橘红的产品打假提供了充分有用的依据。他说:“化橘红和橘红虽然外形相似,但功效差别甚大,有人用橘红冒充化橘红进行销售,我们可以通过地理标志和溯源码进行甄别,溯源码是一物一码,可以凭借溯源码去查

证这个产品是不是真正的产自于道地化州,那些不法商家,只要一问地理标志和溯源码,就原形毕露了。”

## 效能显现:法治保障助推产业提质增效

经过系统性法治赋能,化橘红产业实现规范化发展:

产业基础更加稳固。通过制度规范与标准引领,产业链各环节衔接更加紧密,种植、加工、流通等环节规范化水平显著提升,为产业规模化发展奠定基础。

市场环境持续优化。知识产权保护力度加大,假冒侵权行为得到有效遏制,市场主体合法权益得到更好保障,营商环境进一步改善。2024年,化橘红全产业链年产值达115亿元;“化橘红”用标企业由2021年的14家增至目前的70家。

品牌价值稳步提升。通过地理标志保护与标准化建设,品牌影响力逐步扩大,市场认可度不断提高,为产业高质量发展提供有力支撑。目前,化州市已有两家地方企业的化橘红地理标志产品进入了“湾区认证”产品目录。

据了解,化州化橘红药材发展有限公司作为化州化橘红协会的副会长单位,在2006年已经获得用标的授权。用标以来,该公司的销售客和客户的认可度明显增强了,而且客户的粘性会更加强。另外,更多的经销商都表示,他们更愿意和用标的企业进行合作。

创新驱动成效初显。标准化生产体系与质量管控机制推动产品竞争力增强,产业链延伸取得积极进展,为产业转型升级注入新动力。

## 经验启示

激活化橘红产业发展新动能的实践表明,法治建设与产业发展绝非“两张皮”,而是相互促进的有机整体。通过制度创新破解发展难题,既能守住产业发展的“根”与“魂”,又能激发市场主体的活力与创造力。下一步,我市将继续深化“法治+产业”融合模式,以良法善治护航特色产业高质量发展,更好为“百千万工程”提供有力的法治保障。

## 茂名工行普惠金融:为新农人浇开“致富花”

茂名晚报讯 今年5月,首批沉香树迎来采收期。可卢生的喜悦很快被难题冲淡:“前期种植的沉香因品种问题,出售收益不是很理想。现在趁种植季想赶紧购入一批优质的奇楠沉香苗,可之前种树也投了不少资金。要是不赶紧把钱凑齐,好的沉香种苗可就要被别人买走了,这可如何是好啊!”

为筹集资金,卢生跑遍了周边几家银行。“要么给的额度不够用,要么审批流程多、时间长,真等批下来,沉香的最佳销售期就过了。”那段时间,卢生常常蹲在沉香林里,满心焦急。

卢生的困境,在工商银行茂名电白支行“走村入

送金融服务”小分队下乡时迎来转机。

当时,电白工行服务小分队深入观珠镇开展“千企万户大走访”,目的就是摸清沉香产业的融资需求,帮助农企及农户解决资金难题。在沉香林里遇到愁眉不展的卢生后,该行普惠客户经理小吴立即上前了解情况。“听完卢大哥的难处,我们第一时间查看他的种植规模,了解销售渠道及融资需求,发现我行‘种植e贷’产品很匹配他的需求。”

为了不耽误沉香种植的时机,电白工行随即启动普惠贷款“绿色通道”。从资料收集到贷款发放,仅用了1周多时间,80万元普惠贷款就打到卢生的账户上。

在电白,像卢生这样和工行普惠金融共同成长的新农人还有不少。搞农机租赁的赵叔,靠着“经营快贷”添了新设备,今年春耕时服务面积扩大了一倍,不仅自己收入增加,还帮助更多农户解决了耕作难题。

据悉,针对农户需求,工行推出了“线上+线下”普惠金融服务模式,农户手机上就能查额度、提申请。针对粮食种植、“五棵树一条鱼一桌菜”等本地特色产业,工行还专门设立了快速审批通道,并提供优惠利率,让金融活水精准滴灌乡村大地,为乡村振兴注入更多动能。

(吴晓花 杨敏燕)