

# 五大“关键词”透视2026年全国两会热点

新华社北京3月3日电 《经济参考报》3月3日刊发记者采写的文章《五大“关键词”透视2026年全国两会热点》。文章称,今年是“十五五”开局之年,即将召开的2026年全国两会引发广泛关注。今年全国两会的热点是什么?开局之年将有何重要部署?《经济参考报》记者近日采访多位业内人士,通过五大“关键词”透视今年全国两会与经济领域密切相关的看点、热点。

## 关键词之一：“十五五”开局

2026年是“十五五”开局之年,今年全国两会期间也将对“十五五”规划纲要草案进行审查。如何推动“十五五”开好局、起好步,成为各界关注的焦点。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯坚实基础、全面发力的关键时期。粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示,“十五五”时期经济发展的程度直接影响到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”的实现,这一时期也是国际政治经济格局深度变化期,经济发展核心在于,需求端坚持内需主导,供给端坚持科技创新和产业创新深度融合,同时重视防范化解风险,以内部的确定性应对外部的不确定性。

罗志恒表示,推动“十五五”实现良好开局,要通过改革和逆周期调节同时发力,从促进供需平衡、加快新旧动能转换、提升生产要素利用程度和提高微观主体积极性等四个维度入手,充分挖掘中国经济增长潜能。

值得注意的是,“十五五”规划建议将“建设现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的首位。中国信息通信研究院副院长王志勤认为,“十五五”关键窗口期已至,要立足国情科学谋划、统筹发力,以前瞻系统布局为引领、前沿技术突破为驱动、企业为主体、创新要素融合与前瞻治理为保障,下好先手棋,走稳赶考路,持续推动我国未来产业实现新突破。

## 关键词之二：积极有为

2月27日召开的中共中央政治局会议指出,“实施更加积极有为的宏观政策”。会议强调,“要继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,强化改革举措与宏观政策协同”。今年的宏观政策如何体现“积极有为”,预计将成为全国两会的重要议题。

从财政政策看,申万宏源证券首席经济学家赵伟认为,预计2026年财政仍将保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。同时,高度重视财政政策与金融政策的协同联动,通过“再贷款+财政贴息”以及担保增信等方式优化资源配置,有效降低各类经营主体的融资成本,激发民间投资活力。

从货币政策看,中诚信国际研究院院长袁海霞表示,货币政策将延续适度宽松基调,更侧重于精准发力。“今年1月已进行全面结构性降息,年内或还有降息、(定向)降准机会,结构性工具使用力度进一步加大。”她说,结构性货币政策工具仍是重点,后续将继续加大对消费、科技、绿色、养老等重点领域的支持力度。

提振消费也将成为宏观政策发力的重要着力点。德意志银行大中华区首席经济学家熊奕表示,提振消费依然是今年宏观政策的首要任务,而激发服务消费潜力将是重中之重。通过破除各类服务业供给限制、丰富和升级消费场景、完善休假制度以增加居民闲暇时间等一系列政策组合拳,我国居民在休闲、旅游、健康、养老等领域的消费潜力有望得到充分释放。

## 关键词之三：投资于

“投资于”去年首次写入政府工作报告。“十五五”规划建议提出,“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”“加强人力资源开发和人的全面发展投资。”去年底召开的中央经济工作会议上,“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”也是重要内容。

业内人士认为,如何促进投资“见物”更“见人”,将成为今年的施政要点,也将成为今年全国两会期间代表委员热议的焦点之一。

投资“见物”更“见人”体现为投资最终的实物工作量将对改善民生起到至关重要的作用。国家发展改革委国家信息中心研究员魏琪嘉认为,在推进民生实事落地过程中,三个因素需高度关注。一是政府财政支出结构。在支出“总盘子”基本恒定的前提下,优化支出结构,向民生领域有重点、有方向地倾斜。二是前瞻性谋划。民生领域的很多事项都与周期因素密切相关,既需要立足当前,更需要着眼长远。三是做好普惠性、基础性、兜底性民生建设投入。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林表示,全面“投资于”和全面保障和改善民生,既需要筹集投入资金,也需要战略决策。在他看来,初步实现城乡基本医疗均等化、普及高中阶段义务教育、完善生育支持体系、建立“生育补贴制度”等都是投资的重点方向。

## 关键词之四：智能经济

从“一键生成”个性化的新春拜年视频,到人形机器人成为春晚舞台上的“全能演员”,今年春节,人工智能再次“刷屏”,展现了从“说话”到“做事”的技术进步,也打开了智能经济发展的广阔前景。

国务院去年印发的《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》提出,“到2027年,率先实现人工智能与6大重点领域广泛深度融合,新一代智能终端、智能体等应用普及率超70%,智能经济核心产业规模快速增长”。

“从自身发展来看,新一代人工智能将带来经济发展新增量。”中国电子信息产业发展研究院未来产业研究中心所长蒲松涛表示,大模型和智能体有望催生新业态,预计未来几年,以信息服务为主流的大模型服务将进一步走入人类生产生活中,成为新型的服务业态。此外,数字人、智能系统等“软智能体”有望带来全新的人工智能服务体验;AI汽车、人形机器人等“硬智能体”

也正在从实验室走向实际应用,人形机器人在家政服务、工业制造等领域的应用备受关注。

人工智能与千行百业深度融合,将让技术变量成为产业增量,让场景优势转化为竞争优势。中国工业互联网研究院智能化研究所所长顾维玺认为,要把人工智能作为发展新质生产力的关键引擎,深化“人工智能+”融合应用,面向制造业、农业、服务业以及民生服务、城市治理等重点领域,拓展规模化应用场景,以场景创新带动技术迭代、产业升级和模式创新。构建需求牵引供给、供给创造需求的良性循环生态,强化供需撮合、项目孵化、投融资对接等一体化支撑,助力人工智能技术与实体经济深度融合,提升产业整体智能化水平。

## 关键词之五：投融资综合改革

中央经济工作会议提出,持续深化资本市场投融资综合改革。站在“十五五”的新起点,如何通过投融资综合改革充分发挥资本市场的枢纽功能,服务好科技创新和新质生产力发展,已经成为市场关注的焦点。

川财证券首席经济学家陈雳认为,改革应立足投融资两端协同发力,加快完善功能完备、运行高效、规范透明的现代资本市场制度体系,畅通科技、产业、金融良性循环。

实际上,从融资端来看,近年来,证监会着力深化“两创板”改革,在科创板推出了设置科创成长层等改革举措,在创业板启用更具包容性的第三套上市标准,资本市场“科技含量”不断提升。数据还显示,截至2025年末,各类中长期资金合计持有A股流通市值约23万亿元。

“在融资端聚焦提质,继续深化注册制改革,提升多层次市场包容性,丰富硬科技企业融资工具。在投资端聚焦增效,引入养老、保险等长期资金入市,完善长线长投机制,同时强化上市公司治理与分红机制,强化投资者保护。”安永大中华区审计服务市场联席主管合伙人汤哲辉表示。

(记者张莫 郭倩 吴黎华)

## 全国铁路春运发送旅客突破4亿人次

新华社北京3月3日电 (记者樊曦)记者3日从中国国家铁路集团有限公司获悉,截至3月2日,全国铁路春运累计发送旅客4.07亿人次。其中,3月2日,全国铁路发送旅客1320.8万人次,运输安全平稳有序。3月3日,全国铁路预计发送旅客1070万人次,计划加开旅客列车743列。

各地铁路部门精心组织元宵节旅客运输工作,加大中短途运力投放,举办丰富多彩的站车文化活动,提升旅客出行体验。国铁呼和浩特局集团有限公司在D1015次列车上开展“元宵映日

途,旅途暖相随”主题活动,为旅客介绍元宵节传统习俗,开展猜灯谜、彩泥捏元宵、文艺表演等活动。国铁郑州局集团公司商丘站举办“文明春运福满元宵”主题活动,邀请旅客猜灯谜,免费送上汤圆与祝福卡片。国铁武汉局集团公司部分车站增设学生票专窗,开辟学生专用进站安检通道,组织“小桔灯”志愿者为有需要的旅客提供行李搬运等便民服务。国铁乌鲁木齐局集团有限公司在乌鲁木齐开往上海的Z42次旅客列车上,为旅客送去热气腾腾的汤圆,共度元宵佳节。



发送旅客破4亿人次 新华社发 五鹏作