

两会新华解码·政府工作报告

就业友好型发展方式如何构建？



▲2025年9月17日,在四川省汶川县灞州镇下庄水电站,国网四川岷江供电有限责任公司电力可靠性管理员朱鹏宇(后)和同事对升压站变压器进行例行测温。 新华社记者 王曦 摄

►2025年10月24日,合肥乐聚机器人技术有限公司的机器人应用开发工程师张鸿伟(右)在同事的指导下使用VR设备进行机器人遥操作,用于动作捕获采集数据。 新华社记者 周牧 摄



5日提请审议的政府工作报告提出,加大各类政策对就业的支持力度,构建就业友好型发展方式。

构建就业友好型发展方式有何深意?

过去五年,全国城镇新增就业累计超过6000万人。“十五五”时期,我国就业总量压力依然存在,结构性就业矛盾更加突出,外部环境变化会带来一些新情况新问题,人民群众日益增长的美好生活需要也对就业提出新要求。

“解决就业问题,根本要靠发展。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院智库首席专家莫荣说,构建就业友好型发展方式,有利于持续提升就业水平与质量,保障基本民生,也有助于缩小收入差距,保障社会安全稳定。

全国人大代表、国务院发展研究中心研究员侯永志说,就业友好型发展方式意味着制定政策要把增加就业作为优先考虑因素,把创造更多高质量就业岗位作为重要目标,推动实现高质量发展和高质量充分就业的有机统一、经济规模扩大和社会福祉增进的双赢。

今年是“十五五”开局之年。政府工作报告将今年就业预期目标设定为“城镇调查失业率5.5%左

右,城镇新增就业1200万人以上”,与过去两年保持一致。“十五五”规划纲要草案将“就业保持总体稳定,城镇调查失业率低于5.5%,高质量充分就业取得新进展”列为未来五年经济社会发展目标之一。

如何构建就业友好型发展方式、实现预期目标?

——强化宏观调控就业优先导向。

政府工作报告提出,延续实施稳岗返还、社保补贴、专项贷款等阶段性措施,进一步增加以工代赈投资规模。

根据预算报告,2026年,中央财政安排就业补助资金667亿元,完善就业支持和公共服务体系,稳定和扩大高校毕业生等重点群体就业,加强对农村转移劳动力、就业困难群体的帮扶。

——加强产业和就业协同。

政府工作报告提出,实施稳岗扩容提质行动,支持劳动密集型行业企业稳定岗位,围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位,增强服务业带动就业能力。

“以我所在的制造业为例,制造业稳就业、促就业能力较强,是吸纳就业的重要领域。实施稳岗扩容提质行动,有助于推动更多人凭借一技之长就业

增收,也有利于不断夯实制造业基础技术人才根基。”全国人大代表、中国一汽研发总院首席技能大师杨永修说。

全国人大代表、来自山东的德州工程职业学院社会培训处处长王晓菲说,就业提质的重要内容之一在于顺应产业发展趋势加大技能培训力度,以劳动者技能素质提升带动就业竞争力增强。同时,要通过完善现代化产业体系创造更多高质量就业岗位,积极挖掘、培育新的职业序列。

——完善就业影响评估和监测预警。

政府工作报告提出,完善适应人工智能技术发展促进就业创业的措施。

计划报告提出,健全常态化就业监测预警机制,加强人工智能发展对就业影响的评估和应对。

人力资源社会保障部部长王晓萍表示,将加快建立人工智能就业影响监测预警应对体系,构建就业友好型技术发展路径。健全就业失业监测预警体系,跟踪研判就业形势变化,加强政策储备。以构建就业友好型发展方式为牵引,推进政策、服务、监测高效联动,全力确保就业大局稳定。

新华社北京3月6日电
记者张晓洁、段续

两会看“新”

人形机器人,从“会表演”加速迈向“能干活”

新华社北京3月6日电(记者周颖、陈宇轩)2026年政府工作报告提出,建立未来产业投入增长和风险分担机制,培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。“十五五”规划纲要草案也提出,前瞻布局未来产业,推动具身智能等成为新的经济增长点。

人形机器人作为人工智能的物理载体与具身智能的核心形态,被寄望打造成为继计算机、智能手机、新能源汽车后的颠覆性产品,将深刻改变人们的生产生活方式。

事实上,从登上春晚舞台到走进生产线,我国人形机器人正朝着能用、好用的方向加速“进化”。

一个方向是进厂门。在比亚迪、极氪等汽车公司的智慧工厂里,优必选Walker S系列工业人形机器人已成批上岗,银色机身在车间平稳穿梭运送物

流箱。2025年,这批机器人还采用热插拔自主换电系统,实现在无人干预或关机情况下,3分钟完成自主换电,加速实现“全天候打工机器人”。

另一个方向是进家门。走进四川成都的一家养老院,乐聚智能(深圳)股份有限公司研发的“夸父”人形机器人,正化身“太极教练”,带领老人们练太极,它还可以为老人讲故事和时事趣闻,互动陪伴。

据深圳市人工智能与机器人研究院具身智能中心主任刘少山介绍,当前,人形机器人服务养老已成刚需,对养老机器人的核心需求集中在生活辅助、健康监测、情感陪护、康复训练四大领域,规模化应用后可弥补护工缺口,减轻家庭照护压力。

业内专家认为,人形机器人从“会跳舞”到“能干活”,需要更稳定的智能体系,这需要突破能源、

数据与系统工程层面等诸多问题。

全国人大代表、广东小鹏汽车科技有限公司董事长何小鹏说,我国当前大部分人形机器人属于软件规则控制的类型,并在运动控制系统层面展现出强大能力,但在“大脑”自主思考与决策以及“小脑”运动控制的系统体系层面,以及多场景任务泛化能力与商业化落地前景方面尚未形成行业优势。

今年全国两会,何小鹏代表带来关于鼓励加速高阶人形机器人研发和商用的建议,包括设立专项研发基金,支持鼓励对高阶人形机器人的研发。同时,建立人形机器人智能化标准、技术规范及配套要求,并明确算力、数据、应用场景与训练强度等核心指标,为技术研发、产业落地与行业监管提供统一依据。