

生态环境法典护航产业绿色低碳转型



资料图片。新华社发

据新华社北京3月13日电 3月12日,十四届全国人大四次会议表决通过《中华人民共和国生态环境法典》。法典将“绿色低碳发展”独立成编,并明确实施碳排放总量和强度双控制度,推动碳达峰碳中和目标实现。

专家认为,法典为产业绿色低碳转型提供了系统性、框架性、长效性的法治指引,也标志着立法思路从传统的“末端治理”向“源头管控”的根本转变。“十五五”时期,企业需以实际行动回应绿色低碳转型,推动清洁能源发展。

确立绿色低碳发展法律地位

“‘绿色低碳发展’独立成编是法典的一大亮点。”中国环境科学研究院环境社会学研究室主任阳平坚对中国证券报记者表示,我国生态环境保护工作已从污染治理与生态修复,过渡到“十四五”以降碳为重点战略方向,再到“十五五”全面实施碳排放双控制度,推动生产生活方式与发展模式变革。

多位法律从业者表示,法典是全球首部将“绿色低碳发展”独立成编的环境法典,并对绿色低碳发展、应对气候变化、碳达峰碳中和等方面作出原则性、引领性规定,填补了我国在应对气候变化等领域的立法空白。

专家们认为,法典为我国产业发展、企业转型提供了可参考的框架。

安永大中华区 ESG 可持续发展主管合伙人李菁评价道,我国首次以法典形式确立“绿色低碳发展”的法律地位,为产业绿色低碳转型提供了系统性、框架性、长效性的法治指引,同时也标志着立法思路从传统的“末端治理”向“源头管控”的根本性转变。

法典规定了应对气候变化的基础性制度和有关要求,明确通过碳达峰碳中和目标推动减缓气候变化,对碳排放双控制度、推进碳达峰碳中和的原则、组织实施有关行动方案等作出规定。浙江京衡律师事务所高级合伙人陈国强长期从事生态环境法律服务,并一直跟踪法典编纂过程。他对记者表示,法典通过法律形式将“双碳”目标固定下来,这种长期预期的建立,是资本市场向绿色产业倾斜的基石。“这有助于消除绿色投资的政策不确定性,尤其为能源、钢铁、化工等高耗能行业的转型提供了制度性的‘风向标’和‘总抓手’,引导产业向低碳、高效方向根本性转型。”

北京大成(广州)律师事务所合伙人乐清月也表示,法典提升了产业投资的确定性,将“双碳”目标从政策承诺转化为长期、稳定、可预期的法律制度,为新

能源、节能环保、碳管理、循环利用等产业投资开辟了制度性蓝海。

硬约束与真激励并存

多位专家表示,法典中的法律责任条款,将相关政策的“软约束”转变为法律的“硬约束”。陈国强称:“通过对违反绿色低碳义务的行为设定罚则,法典强化了法律威慑力。”

李菁进一步解释称,法典的刚性约束将加速产业转型节奏。对高耗能行业,绿色低碳转型将从“可选项”变为“必选项”。

“法典对未按规定进行碳排放报告、未按时履约等行为作出责任处罚,使得这些企业必须尽快进行实质性的减排改造。钢铁、化工、建材、有色金属等高耗能行业将加快淘汰落后产能,提前布局节能降碳技术改造。”李菁认为,未来合规能力强、转型早的企业将获得市场优势,转型节奏将从“渐进式调整”转向“攻坚式升级”。

法典强化约束的同时,相关激励也未缺席。李菁表示:“碳排放权交易、碳足迹标识等市场化手段写入法典,可以使企业减碳行为具备法律确权的资产属性,帮助企业将减碳成果转化为经济效益。”陈国强补充说,法典对绿色金融扶持和税收优惠等方面做出了规定,引导企业通过市场化方式进行绿色改造。

李菁建议企业参照法典,进一步完善合规管理,制定转型战略,将“双碳”目标纳入企业中长期规划,纳入绩效考核压实责任,同时搭建碳管理体系、优化资源能源结构、积极参与碳市场运营,争取绿色金融与政策资金支持。

法典也为企业参与国际市场提供支撑。陈国强介绍,法典通过多层面的具体规定,如建立健全碳排放统计核算制度、制定产品碳足迹核算标准、建立全国碳排放权交易市场等条款,为企业参与国际贸易的法律依据。

乐清月认为,法典明确加强生态环境领域的国际合作,鼓励绿色低碳技术、产品和服务进出口,积极参与国际规则和标准制定,不仅为全球生态环境治理提供中国方案与公共产品,也有助于中国绿色产业提升在全球价值链中的话语权。

亨通集团战略发展部经理龚震从企业角度谈道,希望那些在绿色低碳转型中真抓实干的企业能“被看见”,在绿色采购、融资授信、客户准入、品牌传播和示范试点中获得更高认可度。只有这样,企业才会从

“要我做”转向“我要做”。

协鑫科技联席首席执行官兰天石则希望,后续能进一步加大绿色财税、绿色金融支持力度,完善统一清晰的标准与执法体系,搭建共性技术平台,降低企业绿色转型成本,更好激发企业内生减污减碳动力。

企业积极响应碳排放双控

在“应对气候变化”一章中,法典明确实施碳排放双控制度,与《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》相呼应,开启了“十五五”从能耗双控向碳排放双控转变的篇章。

龚震表示,碳排放双控的意义不只是为了要求企业减少碳排放,更是鼓励企业建立起以数据为基础、以效率为导向、以结构优化为抓手的绿色经营能力。

“未来,企业不仅要关注产量、成本和交付,还要回答碳排放总量是多少、单位产值碳强度是多少、产品碳足迹是否可核算、减排路径是否可信。这本质上是在重塑企业的经营逻辑和竞争逻辑。”龚震说。

兰天石表示,作为以绿色能源为主业的企业,协鑫科技将从源头降低能耗与污染物排放,完善全产业链环境管理体系,严格落实排污许可、固废处置、碳足迹管理等法定要求,推动生产经营全过程绿色化、规范化。

当升科技法务风控负责人胡立也表示,公司将把法典合规要求全面融入经营流程,联合产业链上下游,破解碳排放核算难题。他介绍,当升科技借助数字化碳管理平台打通各环节数据,同时积极推动行业统一的碳排放标准落地,并计划持续扩大分布式光伏建设规模,提升绿电使用比例,推动生产工艺优化,从能源消耗的源头发力,稳步实现碳排放强度和总量的双重下降。

环保企业抓住“十五五”机遇,推动产业升级。清新环境相关负责人称,公司将在环保技术改造上发力,推进烟气治理系统智能化建设项目、低温催化脱硫脱硝一体化项目,通过技术攻关,赋能工业企业环保处置升级;在市政环保领域,公司通过技术研发提升环保工作效率,成功研发光明湖全地形智能割草机器人智能装备,水处理厂碳捕集及脱氮资源化等重点项目按节点有序推进。

阳平坚解读称,企业应认识到绿色低碳转型可以转化为企业的利润增长点。“企业以往普遍认为,开展环保治理势必增加成本、压缩利润空间,实际上,在法典的明确导向及相关配套政策和市场机制的引导下,率先开展绿色低碳转型将转变为企业核心竞争力,带来实实在在的收益。”