

“垃圾不够烧”真相调查

新华社北京5月27日电 5月第四周是全国城市生活垃圾分类宣传周。在社交媒体上,所谓“垃圾不够烧”“垃圾分类没必要了”等议论再度引发广泛关注。

不少公众的认知还停留在“垃圾围城”是中国城乡共同治理痛点的阶段。如今,多地部分陈年填埋场被开挖复垦,多座巨型“垃圾山”接连消失;一些地方的垃圾焚烧发电厂产能富余,甚至出现焚烧企业跨区抢垃圾的现象。这幅复杂且不断“反转”的行业图景,引发“垃圾变少了”的误解在互联网蔓延。

当下全国垃圾处理的基本面究竟如何?如何理解有些焚烧发电厂“垃圾不够烧了”的说法?新华社“新华深读”记者实地探访一些城市和乡镇的垃圾填埋场、焚烧企业,对话政府官员、企业家、垃圾处理行业人士和专家学者,探究中国垃圾处理的现实真相。



位于湖南省长沙市望城区东北角的黑麋峰下的军信股份黑麋峰环保园区,承担着长沙市六区一县生活垃圾及大部分市政污泥的处理。

通过构建“固废综合协同处理+绿色能源”模式,园区日生活垃圾(入场垃圾)处理能力达一万吨、污泥一万吨。通过垃圾焚烧发电,园区年产生绿电超17亿度,可满足长沙居民十分之一的生活用电,二氧化碳年减排量超120万吨,为长沙“无废城市”建设与绿色低碳发展注入强劲动能。

图为余热锅炉(资料照片)。 新华社发

多地“垃圾山”纷纷消失

深圳罗湖区的一座“垃圾山”如今成了“网红山”。社交平台上,有人感叹“垃圾山也能变金山”。

这座山是填埋了多年垃圾的玉龙填埋场——深圳最早的简易生活垃圾填埋场,1983年启用,2005年封场。封场时垃圾量达255.15万立方米,堆积高度达到110米,相当于30多层楼那么高。

记者实地采访发现,“垃圾山”已经抹平,挖掘已深入地下。

2024年,这一全国开挖体量最大、整体实施的垃圾搬迁治理工程启动。每天玉龙填埋场挖出垃圾6000吨,塑料、橡胶等轻质可燃物运到垃圾焚烧厂发电。

消失的“垃圾山”背后有一个共性真相:不是垃圾“没了”,是治理目标升级了。

目前,全国80%以上城市完成陈年“垃圾山”整治,填埋场封场修复、生态复绿正在成为主流。

2025年数据显示,北京、上海、广州、深圳日均产生需要处理的生活垃圾均在2万吨以上。

令人欣慰的是,填埋生活垃圾在超大城市已成为“过去式”。2021年前后,上海、深圳和广州率先实现原生生活垃圾零填埋,北京也于2024年迈入这一行列。

飞速进化的垃圾焚烧厂

填埋场逐渐“退休”,但垃圾并没有消失。它们被送到一个地方——焚烧发电厂。

在上海城投老港基地垃圾焚烧发电厂,记者看到,新鲜垃圾在巨大的垃圾坑里发酵沥水,智能抓斗自动抓取投炉;中控大屏幕上实时显示多区域多参数监控画面;烟气中的不少污染物指标接近于0……

脏、乱、臭,曾是垃圾处理厂撕不掉的标签。但现在一些垃圾焚烧发电厂拥有公园式景观,还是学校和公众的科普教育基地。

我国以焚烧为主的城乡生活垃圾处理格局逐步稳定。住房城乡建设部数据显示,截至2025年11月,我国城市生活垃圾焚烧处理能力占比78.1%,较“十三五”末增加19.2个百分点。“十四五”期间,全国焚烧处理能力目标为80万吨/日,实际超额完成44.7%,建成能力稳居全球第一。

一些焚烧厂为何“吃不饱”?

记者走访发现,全国局部地区一些垃圾焚烧厂确实出现焚烧炉负荷不足、停烧等情况。

住建部数据显示:截至2024年底,全国有1137

座生活垃圾焚烧厂在运行,日均实际焚烧处理生活垃圾115.8万吨,平均负荷率88.7%。

针对这一现象,多位业内人士和专家表示,这并非产能过剩,负荷处于合理区间,需要客观辩证看待。

首先,技术的提升使得焚烧效率提高,垃圾处理能力极大提升。目前,国内垃圾焚烧处理能力占全球总处理能力的比例为60%左右,处理规模远高于欧美日三个地区的总和。

其次,“垃圾不够烧”现象并非“一刀切”的普遍情况,而是出现在局部地区。住建部有关人士指出,我国垃圾处理目前面临的挑战之一就是区域发展不平衡。由于经济发展不平衡、人口密度分布不均等原因,生活垃圾焚烧处理能力区域不平衡问题突出,特别是西部地区、边远地区县域焚烧处理能力不足。

统计显示,2024年全国各省份生活垃圾焚烧厂数量前五名分别为山东、广东、河北、浙江、河南,数量分别达102座、97座、80座、79座和73座。排名靠后的是青海和西藏,各有1座。

城乡失衡也是突出问题:城市“缺料”,偏远农村“堆存”。

记者采访发现,在一些城市,由于垃圾分类全覆盖,可燃垃圾减少,焚烧厂“不够烧”;而在一些经济不发达地区的乡村,生活垃圾、建筑垃圾甚至医疗垃圾仍在露天随意堆放和露天焚烧,一些集中收集点没有采取防渗漏、防扬尘、除臭措施,造成环境污染,影响村民生活和农业生产。

未来垃圾还需要分类吗?

既然垃圾焚烧能力大幅提升,人们每天产生的生活垃圾还有必要再分类吗?

记者从住建部和相关专家获得的讯息是:垃圾分类依旧重要,但分类标准正在变化,要因地制宜调整优化,重点突出可回收物。

专家表示,以往把垃圾分为可回收物、厨余垃圾、有害垃圾和其他垃圾的“四分方式”,契合了以填埋为主的处理方式。随着技术的进步,焚烧技术日益完善,现在以焚烧为主要方式,垃圾分类也需要因地制宜,因城施策,不宜一刀切。

住建部环境卫生工程技术研究中心主任张黎说,目前可回收物占生活垃圾总量的比例在20%-30%左右。健全可回收物回收体系,有利于生活垃圾资源化转化,把“垃圾”变成“原料”“资源”,形成“垃圾—原料—产品”的闭环应用。

专家认为,探索并实现将可回收物回收以碳普惠方式使居民得到实惠,居民更有实实在在的获得感,巩固分类好习惯。

中国城市环境卫生协会秘书长刘晶昊指出,下一步,应坚持实事求是的原则,推动分类方法由繁到简,让群众“记得住、分得清、操作便”,从而提高公众的接受度和参与便利性。必须坚持因地制宜、分类指导,不搞“一刀切”,让各地根据自身实际选择适当地条件的分类模式。

步入“十五五”,垃圾处理行业正站在从无害化迈向资源化、减量化的拐点。

“十五五”固废治理的核心是从“规模扩张”到“高质量循环”。今年,国务院印发《固体废物综合治理行动计划》。

未来转型主要从四方面入手:

第一,控制产能、调整布局。淘汰更新那些利用率低、排放超标的焚烧厂。建立跨区域垃圾调配平台,解决城市“缺”垃圾、农村垃圾堆积的问题。

第二,推进垃圾分类和减量。推广扫码投递、积分返现,促进居民从“要我分”变“我要分”。源头限制过度包装和一次性用品,推行绿色包装。尽快实现农村收运全覆盖,杜绝露天倾倒和简易填埋。

第三,推动转型和高值化。从单纯烧垃圾发电转向“城市矿产”。焚烧厂要变成综合处置、资源回收、碳资产一体化的模式。

第四,补齐短板、完善体系。构建全链条闭环,把垃圾收运网和再生资源回收网深度融合,实现分类、回收、利用一体化。建立全程溯源系统,杜绝违规倾倒和焚烧。

未来,垃圾处理的核心是减量化、资源化、无害化统筹推进。全社会需要共同构建一个全链条、闭环式、高值化的现代固废治理体系,这离不开每一个人的参与。唯有如此,美丽中国的建设才能行稳致远。

(记者董雪、王优玲、陈浩明、田晨旭、周颖)