美国为何发生航班大规模停飞事件



2026年11月13日,人们在美国弗吉尼亚州阿灵顿的里根国家机场大厅等待。新华社记者 李睿 摄

新华社华盛顿11月13日电 美国联邦航空局13日发布全美地面停飞令，暂停国内机场航班起飞超过4个小时，导致上万架次航班延误或取消。

美官方表示，航班大规模停飞的原因仍在调查中，但可能由设备老旧带来的通信故障引发。这次停飞令造成了多大影响？设备老旧问题为何长期无法解决？

停飞影响几何

13日下午，美国芝加哥两大主要机场——奥黑尔国际机场与中途国际机场，因设备故障执行地面停飞。随后美国联邦航空局以“特殊情况和安全原因”为由，发布全国范围的航班暂停起飞令。13日晚，停飞令解除，管控持续超过4个小时。

据美联邦航空局官方定义，地面停飞是指要求符合特定条件的航空器留在地面、不得起飞的管控程序，属于限制程度最高的流量管理手段之一。停飞期间，已经在空中的航班不受限制，可继续降落。

停飞事件不仅打乱了大批旅客的出行计划，也对物流运输、体育赛事等造成广泛影响。据美国航班跟踪网站13日的数据，当天进出美国及美国国内已有近1.5万架次航班延误或取消。据美国媒体报道，可能有超过100万名旅客受到影响。

美媒说，停飞令解除后，少量国内航班于13日晚间恢复起飞，但由于大量飞机与机组人员调配受到影响，航司可能需要数日才能完全恢复运营。

这是自2001年“9·11”恐怖袭击事件以后，美国第二次在全国范围发布航班停飞令。2023年1月，美联邦航空局因电脑系统故障命令所有国内航班停止起飞，持续时间约两小时。

系统老旧原因?

就在停飞事件前一日，美国微软公司旗下微软365多项服务发生大范围故障，涉及电子邮件服务Outlook、人工智能助手“智能副驾驶”等，对多国政府机构、企业和个人用户造成影响。外界一度猜测二者存在关联。

微软公司13日在社交媒体上说，没有发现任何迹象表明美联邦航空局当天实施的全国航班停飞措施与微软的任何服务存在关联。

在当晚的新闻发布会上，美国国土安全部长马克韦恩·马林也表示，此次事件与前一天开始出现的微软软件服务故障无关。

据美国福克斯新闻频道13日报道，美国总统特朗普当天在接受该媒体记者采访时说，美国空管系统故障与网络攻击或人工智能无关。特朗普还说，有关方面第一时间排查了网络攻击的可能性，但没有发现相关迹象。

但一些美国媒体报道说，是美国空管系统专用通信网络在更新时引发系统重启、随后崩溃，造成通信中断。

美国交通部长肖恩·达菲将此次故障归咎于“极其陈旧的空中交通管制系统”。他说，特朗普政府一直“要求国会提供全额资金，以全面建设全新的空中交通管制系统”。

“顽疾”为何难治

美国空管系统长期受到设备故障等问题困扰，经常引发航班延误乃至事故。

美国政府问责局今年9月在一份报告中说，美国138个空中交通管制系统中，超过75%的系统“已无法持续”或存在不可持续的风险。报告说，美联邦航空局的空中交通管制员每天需要管控多达4.5万架次航班，却只能大量依赖“老旧且不可靠的技术”，导致航班延误和航空事故增加。

美联邦航空局局长布莱恩·贝德福德9月受访时表示，该机构的300多个空中交通管制设施在某些情况下依然依赖几十年前的计算机和电信系统，且这些系统彼此间无法无缝通信。一些过时的设备只能通过在线拍卖网站或者使用3D打印技术获取替换零件。

按美国政府问责局的说法，自20世纪80年代起，美联邦航空局一直在尝试对空中交通管制系统进行现代化改造，但“收效甚微”。

2025年，美国国会批准拨款125亿美元，用于升级改造老化的空中交通管制基础设施，包括电信和雷达系统。就在本次大规模停飞当天，白宫和美国交通部向国会申请再追加301亿美元资金，用于升级机场和空中交通管制设施。

美联邦航空局计划在2028年12月前完成第一阶段的空中交通管制现代化。但美国政府问责局警告，美联邦航空局因计划工作不足导致进度延迟风险增加，因此该机构可能在更长时间内不得不仍依靠老旧系统。

欧洲五国要入席 俄乌和谈前景难料

新华社北京11月14日电 欧洲理事会主席科斯塔13日宣布，欧洲国家领导人当天就参与下一轮乌克兰和平谈判的代表安排达成一致，欧洲谈判团队将由欧盟机构及英国、法国、德国、意大利和波兰五国代表组成。此前数月，欧洲在由谁统一发声的问题上摇摆不定。

然而，“谁上桌”虽已敲定，但各方互信存疑。欧美之间裂痕未消，俄方对欧洲参与虽持开放态度、但附有条件，谈判前景因而难料。

欧洲团队终出炉

欧洲领导人13日在爱尔兰首都都柏林举行非正式会议。主持会议的科斯塔在会后宣布上述团队组成。他说：“在所有塑造乌克兰未来和我们(欧洲)大陆安全的讨论中，欧洲必须用一个清晰而统一的声音说话。这归根结底是一项团队努力。”

尚不清楚谁将代表欧盟。此前的猜测集中在科斯塔和欧盟外交与安全政策高级代表卡娅·卡拉斯身上。

据美联社报道，欧洲领导人先前在希望获得谈判桌一席之地这一点上团结一致，但在欧洲应由一个人代表还是由一个团队代表的问题上争论不休。

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫12日说，“欧洲人像罐子里的蜘蛛一样争吵”，他们应该指定一名代表。

美俄乌三方会谈后，美国总统特朗普的女婿库什纳同样称，“如果欧洲能确定一个人代表他们发言，那将比让俄罗斯人接纳他们参与谈判的成果要更大”。

谈判症结仍待解

美俄乌三方会谈11日在阿联酋首都阿布扎比结束，各方就大规模交换被俘人员达成协议，但在结束冲突、领土争议、乌克兰安全保障及欧洲未来安全架构等关键问题上仍存“重大分歧”。

媒体分析认为，现阶段俄罗斯推动重新审视欧洲安全架构，美国方案也呼之欲出，令欧洲倍感不安。一些欧盟官员认为，谈判重心应放在结束已延宕多年的乌克兰危机上，而非泛泛讨论大范围安全安排。俄方则坚持，应先就领土、乌克兰军事地位等事关全面解决危机的问题形成基本原则，否则停火只会让乌方获得喘息时间。

俄罗斯克里姆林宫13日说，如果看到欧洲国家真正打算为和平作出贡献，俄方将对其参与乌克兰和平谈判持开放态度。但俄官员呼吁，在讨论涉及冲突的具体问题前，应先就欧洲安全架构达成广泛共识。

欧洲一些领导人对美国斡旋的会谈深感不信任。波兰总理图斯克12日说：“在我看来，称之为谈判是夸大其词。我们不会仅仅因为俄罗斯总统或美国的某个人希望，就建立新的安全架构。”

德国总理默茨在会议期间告诉媒体记者：“没有乌克兰，就不会有关于乌克兰的讨论；没有欧洲，就不会有关于欧洲的讨论。此外，没有必要谈论欧洲安全架构，我们已经有这个架构了。”（刘曦）