欧盟特别峰会,分歧特别明显

新华社记者朱昊晨 张兆卿 张馨文

欧盟26日在比利时布鲁塞尔举行特别峰会。由于与会领导人在欧盟长期预算和援助乌克兰问题上分歧严重,原定两天的峰会于27日凌晨提前结束。分析人士认为,此次峰会暴露出欧盟内部的结构性矛盾。随着欧洲多国重要选举临近,选举结果或将给各方达成共识增添新变数,欧盟未来恐将面临更多困难。



11月13日,在爱尔兰都柏林,欧洲理事会主席科斯塔(中)同爱尔兰总理马丁(左)、欧盟委员会主席冯德莱恩出席欧盟领导人非正式会议后的新闻发布会。欧盟领导人当天决定由欧盟机构及欧洲五国组成欧洲代表团参与乌克兰和平谈判。 新华社记者李芒茫 摄

预算谈不拢

去年7月,欧盟委员会提出总额近2万亿欧元的2028年至2034年预算方案,不过成员国对该预算规模存在分歧。今年10月,欧盟轮值主席国爱尔兰提出削减后的折中方案,总额约1.83万亿欧元,但各国未能在当月峰会上就此达成一致。

本月21日,欧洲理事会主席科斯塔把预算总额进一步压缩至约1.78万亿欧元,并在此次特别峰会期间安排了多轮分组磋商,推动各方妥协。他先同德国、荷兰等主张进一步压缩预算的七国会谈,随后与要求保障农业补贴和地区发展拨款、主要来自南欧和东欧的"凝聚力之友"小组成员国及法国磋商。之后,他又召集欧盟六个最大经济体的领导人会谈,并安排欧洲不同区域国家混合编组继续讨论。

然而,多轮谈判仍未弥合各方分歧。德国总理默茨认为新方案总额依然过高,要求欧盟停止增加债务。法国总统马克龙则称,削减预算是"战略性错误",将压缩欧盟在提升产业竞争力方面的投资。

就预算涉及的具体领域,德国和芬兰不满科斯塔方案削减了安全防务和提升竞争力等方面的支出,"凝聚力之友"小组反对科斯塔方案削减农业补贴和地区发展拨款,爱尔兰和卢森堡则对科斯塔方案中有关征收数字服务税的措施持异议或表示担忧。

据报道,由于各成员国就预算问题僵持不下,多国拒绝参加后续部分磋商,27日的议程被取消,峰会于当天凌晨提前结束。欧洲新闻电视台评论,此次特别峰会本是为打破预算僵局,却暴露出欧盟内部的对立之深,最终在"混乱"中草草收场。

援乌惹分歧

援乌问题是本次峰会的另一大分歧点。欧委会18日通过一揽子立法提案,拟于2027年向乌克兰追加最高450亿欧元贷款。这笔贷款在欧盟此前已安排的900亿欧元贷款之外另行提出,拟填补乌克兰明年约700亿欧元资金缺口的近三分之二。

根据欧委会提案,新增贷款由欧盟在资本市场举债筹措,并由欧盟预算提供担保,其中最高250亿欧元用于军事援助、最高200亿欧元用于支持乌政府预算。

此次峰会上,德国、荷兰、瑞典要求欧盟全部27个成员国共同承担新增援乌贷款,而未参与此前900亿欧元贷款担保的捷克、匈牙利、斯洛伐克希望此次继续得到豁免。德方表示,若各方无法就支持乌克兰达成一致,德国将否决预算协议。

此外,分担哪部分款项也成为争论焦点。保加利亚只愿分担非军事部分,希望资金重点用于乌境内保加利亚裔少数民族聚居地区。瑞典提出,各国可分别侧重军事援助或非军事援助,从而为达成妥协留出空间。匈牙利则对能否在乌克兰战时预算中把民用和军事开支完全分开表示怀疑。最终,峰会未能就各国如何分担两部分融资成本敲定具体办法。

科斯塔在峰会后的记者会上称,24个成员国支持提案,其中保加利亚只愿参加非军事部分,欧盟领导人将在12月的峰会上再议此事。

时限添压力

多名欧洲分析人士指出,财政承压背景下,峰会进一步暴露欧盟内部防务优先与常规支出之间日趋尖锐的结构性矛盾。尽管与会领导人商定将在12月17日至18日举行的下次欧盟峰会上就长期预算案继续谈判,但有分析指出,留给各方弥合分歧、达成协议的时间窗口正在收窄。

从程序上看,长期预算案若不能尽早敲定,将压缩各成员国后续国内立法审批的时间,进而影响新一轮预算资金在2028年初的顺利拨付。

与此同时,欧洲多国即将迎来重要选举,选举结果或导致相关国家政策立场发生变化,为预算谈判带来新的不确定性。

其中,将于明年春季举行的法国总统选举尤其受到关注。在民调中领先的法国极右翼政党国民联盟总统候选人玛丽娜·勒庞反对在选前敲定欧盟预算案,并表示自己若当选总统将大幅削减法国对欧盟预算的缴款,并在6个月内停止对乌财政援助。马克龙26日表示,考虑到选举临近,如果欧盟预算协议年内谈不拢,他很难重启并完成相关谈判,预计届时谈判将推迟至明年下半年,由继任者接手。

然而,时限压力目前并未让各国松动立场。意大利总理梅洛尼放话只有协议对意大利"公平"她才会签字,荷兰首相耶滕则称对荷兰而言不存在最后期限。

欧洲政界有这样一种说法:欧盟往往要先经历一场"坏"峰会,才可能迎来一次"好"峰会。上一轮欧盟长期预算谈判曾经历类似过程,2020年2月特别峰会无果而终后,各方在同年7月的峰会上达成了协议。不过,英国伦敦政治经济学院教授伊恩·贝格等专家指出,由于当前成员国利益分歧难以调和,年底前达成协议存在巨大挑战,"先坏后好"的说法能否继续应验仍是未知数。

新华社布鲁塞尔11月27日电

不满特朗普称普京"朋友" 泽连斯基敦促美对俄施压

新华社北京11月28日电 在英国广播公司27日播出的采访中,乌克兰总统泽连斯基对美国总统特朗普称俄罗斯总统普京为"朋友"表达不满,并敦促美国加大力度对俄罗斯施压。俄方回应称,泽连斯基的言论表明他"不愿走和平解决的道路"。

泽连斯基在位于乌克兰首都基辅的办公室接受采访时,再次以激烈言辞批评普京。他还称,特朗普先前在社交媒体发布一张与普京拥抱的图片"很奇怪","这当然取决于美国总统,但……这很奇怪","他(普京)不可能是朋友"。

泽连斯基还抱怨美国没有对俄罗斯施加足够压力,称目前需要"更多进展"。

据美联社报道,白宫尚未就泽连斯基的言论作出回应。前一天,特朗普已为自己称普京为"朋友"辩护:"我们想达成协议。"他说,"我可以走进去说,'我不喜欢你!'然后我们就会面临泽连斯基与普京之间同样的问题。"

就泽连斯基的言论,俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫回应说,泽连斯基"侮辱"俄领导人,表明他"不愿走和平解决的道路"。

俄罗斯、美国和乌克兰代表11月10日至11日在阿拉伯联合酋长国首都阿布扎比举行最近一轮乌克兰问题谈判,会谈就大规模交换在押人员达成协议,但各方在结束冲突、领土争议、乌克兰安全保障及欧洲未来安全架构等关键问题上仍存"重大分歧"。佩斯科夫23日对俄新社说,新一轮俄美乌三方会谈将很快举行,目前考虑仍在阿布扎比举行,具体日期尚未确定。

(刘曦)