

中央一号文件

# 坚决守住不发生规模性返贫底线

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。日前公布的中央一号文件提出,坚决守住不发生规模性返贫底线,并作出完善监测帮扶机制、促进脱贫人口持续增收、加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度、推动脱贫地区帮扶政策落地见效等具体安排。

巩固拓展脱贫攻坚成果是乡村振兴的基础和前提。巩固拓展脱贫攻坚成果是脱贫地区农村工作的首要任务。中央一号文件起草组成员罗丹表示,根据中央一号文件精神,要压紧压实各级党委和政府责任,持续敲响重锤抓好巩固拓展脱贫攻坚成果工作,切实维护和巩固脱贫攻坚伟大历史成就。

我国虽然打赢脱贫攻坚战,

但巩固拓展脱贫攻坚成果的任务依然艰巨。当前,脱贫人口收入整体水平仍然不高,脱贫地区防止返贫的任务还很重。巩固脱贫攻坚成果,要聚焦重点人群做好常态化监测帮扶。根据中央一号文件精神,精准确定监测对象,将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户纳入监测范围,简化工作流程,缩短认定时间,确保及早发现、应纳尽纳。同时,针对发现的因灾因病因疫等苗头性问题,及时落实社会救助、医疗保障等帮扶措施。

中央一号文件提出,促进脱贫人口持续增收。推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果,让脱贫群众生活更上一层楼。

要把促进帮扶产业发展、带动脱贫人口就业作为巩固脱贫攻坚成果的重要任务。根据中央一

号文件精神,守住不发生规模性返贫底线要依托资源优势和发展基础,做好乡村产业振兴规划布局,发展壮大脱贫地区特色优势产业。要推动产业帮扶由到户到人向促进区域产业整体发展转变,大力培养龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体,完善联农带农机制,帮助脱贫人口参与现代化生产经营,更多分享产业增值收益,提高家庭经营性收入。要逐步提高中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重,重点支持帮扶产业上技术、设施、营销等短板,强化龙头带动作用。

来自国家乡村振兴局数据显示,2021年脱贫人口就业规模达到3145万人,比上年增加126万人,工资性收入持续提升,占比达到

67.9%,为守住不发生规模性返贫底线提供了有力支撑。中央一号文件要求,压实就业帮扶责任,通过东西部劳务协作、支持帮扶车间发展、发挥以工代赈作用等方式,确保脱贫劳动力就业规模稳定。

乡村振兴重点帮扶县是巩固拓展脱贫攻坚成果的重点地区。要统筹整合资源,加大乡村振兴重点帮扶县支持力度,实施一批补短板促发展项目,推动财政、金融、土地等帮扶政策向乡村振兴重点帮扶县倾斜,确保乡村振兴重点帮扶县在全面推进乡村振兴的新征程中不掉队、赶上来。

搬迁群众是防止规模性返贫的特殊群体。当前一些易地搬迁集中安置区还存在配套设施和公共服务不完善、产业就业基础不牢、社区治理体系和治理能力还

不适应等问题。中央一号文件要求,完善易地搬迁集中安置区配套设施和公共服务,持续加大安置区产业培育力度,开展搬迁群众就业帮扶专项行动。同时,落实搬迁群众户籍管理、合法权益保障、社会融入等工作举措,提升安置社区治理水平,确保搬迁群众稳得住、能融入、逐步能致富。

在全面打赢脱贫攻坚战过程中,我们积累了许多宝贵经验,接下来还需借鉴这些经验衔接推进乡村振兴。要继续发挥政治优势和制度优势,实施东西部协作、中央单位定点帮扶、驻村帮扶、“万企兴万村”等帮扶机制,拓展帮扶领域,完善社会帮扶大格局,汇聚起强大合力。

新华社北京2月26日电  
新华社记者侯雪静

## 从“病无医”到“早确诊” 全国罕见病诊疗协作网为罕见病诊疗提供有力支撑

新华社北京2月26日电(记者田晓航、李恒)每年2月的最后一天是“国际罕见病日”。记者26日从中国罕见病联盟等主办的“第十五届国际罕见病日系列活动”中了解到,全国罕见病诊疗协作网成立以来为推动我国罕见病诊疗保障工作提供了有力支撑。

我国有2000多万罕见病患者,每年新增患者超20万。确诊难、治疗方法少、可用药品少等难题交织,让这个日益庞大的群体身陷困境。

2019年,国家卫生健康委遴选罕见病诊疗能力较强、诊疗病例较多的324家医院组建了全国罕见病诊疗协作网,对罕见病患者进行相对集中诊疗和双向转诊,以充分发挥优质医疗资源辐射带动作用,提高我国罕见病综合诊疗能力。

罕见病登记是全国罕见病诊疗协作网的重要工作内容之一。据北京协和医院院长、全国罕见病诊疗协作网办公室主任张抒扬介绍,作为全国罕见病诊疗协作网的国家级牵头医院,北京协和医院已在国家罕见病直报系统中登记了93个罕见病病种,涉及6万多个病例。专家表示,这些数据对于了解中国罕见病患病情况、疾病负担等发挥了重要作用。

医生尤其是基层医院对罕见病的识别和诊断能力不足,制约了罕见病诊疗能力的提升。张抒扬说,在各方支持下,北京协和医院牵头在全国多地开展多场培训,覆盖80多个罕见病病种、5万多名医生。此外,北京协和医院于2018年组建了罕见病多学科会诊平台,并逐渐形成经验模式,这一机制和做法已经通过全国罕见病诊疗协作网向全国辐射。

“罕见病是一个社会问题,涉及多个部门,也是一项系统工程。”国家卫生健康委医政医管局局长、全国罕见病诊疗协作网办公室主任焦雅辉表示,下一步,要依托全国罕见病诊疗协作网继续落实双向转诊、远程会诊机制,建成全国罕见病的医联体,并逐步探索把罕见病诊疗情况纳入医院的等级评审和绩效考核,引导大医院回归主要接诊疑难病、罕见病等的功能定位。

## 面向航天科技前沿 深空探测实验室揭牌成立

新华社北京2月26日电(胡喆、魏冠宇)承担探月工程四期、行星探测工程研制建设任务,牵头论证和实施国际月球科研站、小行星防御系统等重大工程项目……记者26日从国家航天局获悉,深空探测实验室(天都实验室)近日正式揭牌成立。

深空探测实验室由国家航天局、安徽省、中国科大三方共建,是面向世界航天科技前沿和国家航天强国战略需求,围绕深空探测领域国家重大科技工程和国际大科学计划,开展战略性、前瞻性、基础性研究,实现科学、技术、工程融合发展的新型科技研发平台。深空探测实验室总部设在合肥,分部设在北京,将围绕国家深空探测领域重大工程任务,开展工程总体技术研究、新兴交叉学科技术研究、空间科学谱系和总体研究、基础前沿科学与技术研究,并积极开展科技成果转化。

国家航天局局长张克俭表示,国家航天局将按照实验室共建协议和组建方案,高质量推进实验室建设运行,推动国家重大工程建设和地方经济社会融合发展,支持实验室承担探月工程四期、行星探测工程研制建设任务,牵头论证和实施国际月球科研站、小行星防御系统等重大工程项目,研制建设以大科学装置为代表的深空探测领域大型基础科研设施,培育发起月球科研站等国际大科学计划和国际重大合作项目,支持实验室吸引国内外高端人才聚集,开展先进技术成果落地转化和产业应用。

## 不负春光好时景 播下田野新希望 ——虎年春耕新图景

春回大地暖,春耕正当时。农技专家“问诊”、高科技助力,选良种优结构……眼下,一幅幅忙碌有序的春耕图景正在徐徐展开。

今年的中央一号文件强调,牢牢守住保障国家粮食安全底线,全力抓好粮食生产和重要农产品供给。为应对去年罕见秋汛带来的冬小麦大面积晚播的空前挑战,从南到北的广袤田野间,人们早动手、抢农时,打好春耕备耕主动仗,确保“大国粮仓”实现新的丰收。

### 与时间赛跑,打响夏粮丰收硬仗

黄河滩地边,孕育着万亩麦田,十多辆高地隙植保车齐头并进,喷洒着叶面肥和植物生长调节剂,让急需营养的小麦苗饱尝甘霖。“往年这个时节,老百姓只需要打除草剂,今年得多打两次肥料。”山西省运城市芮城县农机手孙亚新说。

“今年春耕,芮城县投入了80辆高地隙植保车,这是以前没有过的。”农技专家李峰摸着嫩绿的麦苗说,今年小麦晚播面积较大,苗情总体偏弱,更要勤观察、多交流,弥补不足,把失去的时间赶回来。

受去年秋汛影响,河北、山西、山东、河南、陕西5省有1.1亿亩小麦晚播,占到小麦播种面积的1/3,当前苗情长势复杂,夺取夏粮丰收面临空前的挑战和困难。在这个春天,各地打响确保夏粮丰收这场硬仗。

在河南省新乡市延津县,百万亩小麦进入返青期。流转种植了1000亩小麦的种粮大户李元智说,今年的苗情比不上去年,但是在春管期间,通过精细浇水和施肥,能促进“弱苗转壮”。

去年秋汛,山西省运城河津市位于汾河两岸的农田积水严重,小麦迟迟不能下播。11月,当地农业部门推出极晚播小麦冬季地膜覆盖技术,发放60吨地膜,抢播3.6万亩。“我怀着试试看的心情种下了小麦,铺了地膜,没想到长势这么好。”河津市黄村农民侯永强看着郁郁葱葱的麦苗说。

不久前,山西省农业技术服务推广中心研究员段志红和农业农村部的专家深入运城、临汾等地的产粮县进行实地指导。“土里捂”能不能压?“一根针”该咋办?什么时间浇水施肥比较好?……小麦晚播出现的新问题,让种植户心中打鼓,农业专家一一详细解答,让他们吃了“定心丸”。

制作冬小麦苗情表、分布图,各级专家精准指导,在各地的田间地头,处处涌动着农业技术专家忙碌的身影……

春节刚过,山东各地就开展万名科技人员下乡活动。他们分区分区地地块帮包,不间断开展巡回指导和服务。在安徽省,1.3万余名基层农技人员开展包村联户,全程指导除草、追肥等春季田管措施。

为促进冬小麦“弱苗转壮”,河南省汤阴县农技人员深入田间地头开展培训,实现全县298个行政村技术培训全覆盖,确保关键技术进村入户到田。“我们加强麦田管理技术培训,打好春耕生产第一仗,保持粮食及农业生产增长势头,为夏粮生产打下良好基础。”河南省汤阴县农业农村局局长史超说。

### “慧种地”“云播种”让“抢”农时增信心添底气

走进山西省运城市芮城县东恒农机专业合作社的大院,一辆辆威风八面的农机排列整齐。“我们今年农机数量创历年新高,还有4台拖拉机安装了自动驾驶系统,不仅降低了驾驶员的作业强度,还能提高春耕作业质量。”合作社理事长张东说,这几天农机手已经做好准备,随时准备加入抢抓时节的春季农业生产。

今年中央一号文件提出,提升农机装备研发应用水平。当前,各地智慧农机正在助力春耕,无人机、物联网、大数据等在田间地头普及应用,让抢抓时节的春季农业生产更具底气。

在河南省开封市尉氏县张市镇万亩高标准农田,大地披绿,一派生机。田间地头,5G基站、墒情监测、苗情监测、病虫害防治等设备一应俱全。依托农业物联网、5G等新技术,当地农民干农活有了科技范儿,省力、省钱,农田也更加节水、节肥、高产。

种粮大户陆爱东流转了500亩耕地种小麦,去年,在尉氏县小麦粮王争霸赛上,他以亩产858公斤一举创下全县小麦亩产纪录。“这离不开农田里的‘黑科技’!”陆爱东说,有科技做支撑,他对夏粮丰收充满信心,争取今年再拿下粮王争霸赛冠军。

从靠天吃饭到数字务农,山西运城的种粮大户胡天妮对智慧农业带来连年丰收有着更足的底气。在黄河滩涂地的中央,有一座智慧农场,360度全景无死角的智能操作间设计,展示了现代农业的气派。胡天妮用一台手机,



2月11日,无人机在安徽省亳州市谯城区赵桥乡“无人农场”喷洒除草剂。新华社记者 刘军喜 摄

就可以精准掌握和操作1000多亩麦田的喷水和施肥。

“节省了人力成本,还增加了种地的精准度。”胡天妮算了一笔账:1亩地全年可以减少200元左右的成本,一年两季每亩地可增收五六百块钱的收益,减投和增收加起来一亩地可以多赚七八百块钱。

“对于种田人来说,无处不在的‘高科技’实在是省事多了。”谈及“无人农场”里的“高科技”时,安徽省亳州市谯城区赵桥乡的“无人农场”负责人焦魁说,精准作业为粮食丰收打下了坚实基础。

“很多以前想都不敢想的事,现在都变成现实了。用植保无人机给小麦除草,不仅效率高,而且效果好。”看着眼前绿油油的麦苗,焦魁深有感触地说,插上科技的“翅膀”后,现代农业发展更快了,农业产业高质量发展更有希望了。

### “田长守护”“田野加加减”让良田多产粮

春耕时节,各地各级田长制稳步推进落地,为助粮增产保驾护航;各地产粮县创新探索种植模式,推广种植新技术,千方百计让农田变粮田,让良田多产粮,全力以赴守牢18亿亩耕地红线。

2月下旬,山西省运城市芮城县陌南镇天头村村民陈泽泽和其他村民一起,参加了省里农业部

门组织的玉米大豆带状复合种植技术培训,大大缓解了他们因去年秋汛没有播种冬小麦的焦虑。“我们今年将建设一万亩玉米大豆复合种植示范区,确保玉米产量不减,还将多出5000余亩大豆的收成,帮助农户实现增产增收。”芮城县农业农村局局长任嗣说。

扩种大豆是今年中央一号文件的重要内容。黑龙江省是我国最大的优质大豆生产和供给基地,常年大豆种植面积占全国的40%以上,商品率达到80%以上。今年,这个省计划新增1000万亩大豆。

尽管还没到春耕生产阶段,但黑龙江省北安市革命现代农机专业合作社已开始谋划今年的大豆种植计划。这家合作社经营20万亩耕地,去年种植大豆5.8万亩。合作社负责人李富强说:“去年每亩大豆收益280多元,今年国家鼓励种大豆,我们更有信心,预计大豆种植面积将超10万亩,为国家多产粮。”

今年的中央一号文件再次强调要严守18亿亩耕地红线。春耕时节,一些产粮大省的“田长”们看麦田、访农户,不仅把春耕备耕的新技术送到田间地头,最重要的就是全力守好耕地红线。

在河南省平顶山市宝丰县闹店镇范营村,田间一块印有二维码的“田长制”标识格外醒目。雷保平是范营村党支部书记,也

是全村2300多亩耕地的田长。春耕备耕期间,看护耕地成了他的日常工作。

“53万亩耕地已经全部纳入田长管理范围内,县、乡、村三级干部和网格员,构建了覆盖全域、责任明确的网格监管体系。”宝丰县自然资源局局长王月霞说。

在山东省惠民县麻店镇,种田能手周淑志一大早就骑上电动三轮车,围着周家村把全村的田地“检阅”一遍,做好春耕备耕工作。

今年小麦苗情复杂,周淑志提高了下地查看苗情的频率。尤其是立春之后,他时刻关注地温变化,提醒农民适时采取保温镇压、增施叶面肥等措施促进苗情转化。

在安徽省滁州市定远县吴圩镇九梓村,村级田长王雅如点开手机里的“掌上田长”App,行走在田间地头,巡查记录自己管辖的3个村民组近千亩地的动态信息。

作为定远县2578名县乡村三级田长中的一员,王雅如既要关注田地里是否有违法乱建行为,还要查看农民对田地的维护情况。“经历了一冬,农田需要尽快旋耕,确保在合适时机种早豆、早玉米、早花生等作物。”王雅如说。

(记者魏巍、孙清清、姜刚、王金辰、邵琨、王建、柴婷、张磊)  
新华社太原2月26日电  
新华社记者



## 京滨铁路加快建设 “跑”出协同新速度

2月26日,施工人员在京滨铁路周良站建设工地吊运建材。

目前,京滨铁路(宝坻至北辰段)全线施工建设进入加速阶段。在位于天津市宝坻区的京滨铁路周良站施工现场,来自中铁建设集团有限责任公司的建设者们正抓紧施工,保障项目按期完工。

设计时速350公里的京滨铁路是连接北京与天津滨海新区的第二条城际快速铁路,线路全长约172公里。  
新华社记者 孙凡越 摄

## 关于修订《高州市烟草制品零售点合理布局规定》的公告

为进一步体现行政许可的公平公正,严格依法依规审批发放烟草专卖零售许可证,加强对全市烟草市场管理,优化烟草制品零售点空间分布,维护消费者合法权益,我局经公开征求社会公众意见,决定对2021年6月1日起公布实施的《高州市烟草制品零售点合理布局规定》第八条、第十七条进行修订,现予以公布:

原文第八条修改为:有下列情形之一的,在符合其他法定条件和本规定条件的基础上,可适当放宽发证条件,按照“一店一证”设置零售点:

(一)具有完全民事行为能力、无不良记录、无违法犯罪记录等社会弱势群体、社会优抚对象在茂名市范围内首次申领零售许可证,并由本人经营使用的;

(二)因道路规划、城市建设等客观原因,或因新的法律、法规、规章、政策等颁布,或因办理烟草专卖许可证所依据的客观情况发生重大变化,导致原址不适宜卷烟经营活动,申请变更到原发证机关辖区内

其他地址经营的或主动歇业后6个月内向原发证机关重新申请新办许可证的;

(三)其他有政策扶持需要的情形。  
本条第(一)项可不受零售点相互之间间距限制;第(二)项、第(三)项不受间距、市场单元指导数等限制,且不纳入所在市场单元发证指导数内。

原文第十七条修改为:本规定可根据国家政策、法规、改革要求、社会环境、经济发展等实际情况,依照法定程序进行适时调整,并依法进行公示。

以上修订决定自2022年3月1日起施行,修订后的《高州市烟草制品零售点合理布局规定》请登录([http://gd.tobacco.gov.cn/maomingFront/dwgk/xxgk\\_list.html?type=gknr](http://gd.tobacco.gov.cn/maomingFront/dwgk/xxgk_list.html?type=gknr))网址链接查阅。  
特此公告。

广东省高州市烟草专卖局  
2022年2月27日