

学习贯彻习近平新时代 中国特色社会主义思想

调查研究 是一项基本功

重视调查研究是中国共产党 人历经百年薪火相传的一项基本 工作方法和优秀工作传统。习近 平同志既是调查研究的力行者和 垂范者,更是深入探寻新时代调 查研究之道的思想者。其历经长 期实践和深入思考而形成的系列 重要论述,为全党在新时代加强、 改进和创新调查研究工作提供了 根本的理论遵循和行动指南

调查研究要坚持"以人民为 中心"。在习近平总书记看来,开 展调查研究的根本目的在于"了 解群众在想什么、盼什么、最需要 我们党委、政府干什么",在于"抓 住老百姓最急最忧最怨的问题, 解决好群众最关心最直接最现实 的利益问题"。因此,他一再鼓励 哲学社会科学工作者要"走出象 牙塔,多到实地调查研究,了解百 姓生活状况、把握群众思想脉 搏",要"把学问写进群众心坎 他反复告诫广大党员干部, "人民是创造历史的动力,我们共 产党人任何时候都不要忘记这个 历史唯物主义最基本的道理。"习 近平同志的这些深刻论述,与毛泽 东同志倡导的"做调查研究时,要 甘当小学生"的精神完全吻合。

调查研究要力求"深、实、细、 准、效"。早在2011年,习近平同 志就曾指出,"调查研究是做好领 导工作的一项基本功,调查研究 能力是领导干部整体素质和能力 的一个组成部分。"近年来,他又 多次强调"调查研究是做好各项 工作的基本功",并将"提高调查 研究能力"纳入领导干部必备的 七种能力之列,并从提升党的执 政能力与执政本领的双重角度阐 明了切实开展调查研究所具有的 不可替代的根本性作用。"实",即 党员干部必须"掌握全面、真实、 丰富、生动的第一手材料,真正搞 清楚本地区本部门本单位的实际 情况,真正搞清楚影响改革发展 稳定的突出问题,真正及时了解 人民群众的所思所盼,我们才能 真正掌握客观实际中的实事,做 到耳聪目明、心中有数;"细",即 必须"认真听取各方面的意见,深 入分析问题,掌握全面情况"; "深",即党员干部"要善于与工 人、农民、知识分子和社会各界人 士交朋友,到田间、厂矿、群众和

社会各层面中去解决问题"; "准",即党员干部"要全面深入细 致地了解实际情况,更要善于分 析矛盾、发现问题,透过现象看本 质,把握规律性的东西";"效",即 "衡量调查研究搞得好不好,不是 看调查研究的规模有多大、时间 有多长,也不是光看调研报告写 得怎么样,关键要看调查研究的 实效,看调研成果的运用,看能不 能把问题解决好'

调查研究要创新方式方法。 习近平总书记曾在中央党校的开 班仪式上指出,"在运用我们党在 长期实践中积累的有效方法的同 时,要适应新形势新情况特别是 当今社会信息网络化的特点.进 一步拓展调研渠道、丰富调研手 段、创新调研方式,学习、掌握和 运用现代科学技术的调研方法, 并逐步把现代信息技术引入调研 领域,提高调研的效率和科学 性。"要求我们要将大范围和宏观 的调查研究与"解剖麻雀"式的小 规模微观调查有机结合起来,因 为"过去常用的蹲点调研、解剖麻 雀的调研方式,在信息化时代依 然是管用的,可以有选择地开 展"。但是,不仅要"坐在麻雀里 面细查",还要"跳出麻雀看麻 雀"。同时,"各级领导干部要加 强学习,懂得大数据,用好大数 据,增强利用数据推进各项工作 的本领,不断提高对大数据发展 规律的把握能力,使大数据在各 项工作中发挥更大作用。"因此, 我们必须重视调查研究的方式方 法创新问题,更好地应对当今社 会的新形势、新变化、新问题。

调查研究要做到常态化。 近平同志多次指出,"领导干部不 论阅历多么丰富,不论从事哪一方 面工作,都应始终坚持和不断加强 调查研究";必须使调查研究"真正 成为各级领导干部自觉的经常性 活动"。这就要求既要健全"先调 研后决策"的重要决策调研论证制 度,也要建立领导机关与领导干部 "带头"调查研究的工作制度,作为 "关键少数"的领导干部,"要带头 调查研究,拿出一定时间深入基 层,特别是主要负责人要亲自主持 重大课题的调研,拿出对工作全局

有重要指导作用的调研报告。 (作者单位:茂名市委党校)

践行"五个坚持" 推进社会主义法治建设

习近平总书记指出,全面依法 治国是中国特色社会主义的本质 要求和重要保障。必须把党的领 导贯彻落实到依法治国全过程和 各方面,坚定不移走中国特色社会 主义法治道路,完善以宪法为核心 的中国特色社会主义法律体系,建 设中国特色社会主义法治体系,建 设社会主义法治国家,发展中国特 色社会主义法治理论,坚持依法治 国、依法执政、依法行政共同推进, 坚持法治国家、法治政府、法治社 会一体建设,坚持依法治国和以德 治国相结合,依法治国和依规治党 有机统一,深化司法体制改革,提高 全民族法治素养和道德素质。这 一理论体系,为全面推进依法治 国、建设社会主义法治国家,指明 了前进方向。如何推进社会主义 法治,实现执政兴国、长治久安、人 民幸福安康呢? 我们必须做到"五 个坚持":

坚持党的领导。党的十八届 四中全会指出,党的领导是中国特 色社会主义最本质的特征,是社会 主义法治最根本的保证。把党的 领导贯彻到依法治国全过程和各 方面,是我国社会主义法治建设 的一条基本经验。改革开放四十 多年的实践表明,在党的坚强有 力的领导下,以改革促进法治,又 以法治保障和推进改革,坚持两 手抓,两条腿一齐走,才出现了持 续、有序发展的改革、法治新局 面。如法治政府建设有了新的进 步,实行政府权力清单制度和责 任制度,在决策中加强了合法性 审查,防止越位、缺位、错位。事 实雄辩地表明,正是在党的领导 下,我们开辟、坚持和拓展了中国 特色社会主义法治道路。习总书 记明确指出:我们强调坚持党的 领导、人民当家作主、依法治国有 机统一,最根本的是坚持党的领 导。因此,全面推进法治建设的 过程中,务必全面把握党和法治 的关系这个核心问题,增强坚持 党的领导的定力,注意澄清、纠正 各种削弱和动摇党的领导的错误 言行,坚决抵制那种力图否定和 摆脱党的领导的错误思潮,排除 各种干扰,更好地把坚持党的领 导的原则贯彻到全面推进依法治 国的各领域和全过程,坚持法治 的正确方向,以保证我国法治沿

着正确道路向前推进。 坚持人民主体地位。党的十 九大报告将"坚持党的领导、人民 当家作主、依法治国有机统一"作 为发展社会主义民主政治的首要 战略任务,科学阐明了党的领导、 人民当家作主、依法治国的内在 关系,鲜明揭示了我国社会主义 政治制度的本质属性,科学回答 了当代中国发展什么样的民主政 治、怎样发展社会主义民主政治 等重大问题,是坚定不移走中国 特色社会主义政治发展道路的根 本遵循。我国是以工农联盟为基 础的人民民主专政的社会主义国 家,国家的一切权力属于人民,人 民依照法律规定,通过各种途径 和形式,管理国家事务,管理经济 和文化事业,管理社会事务。党 的十八届四中全会重申保证人民 依法享有广泛的权利和自由、承 担应尽的义务,维护社会公平正 义,促进共同富裕,更好保障人民 权益,更好保证人民当家作主,这 些都对人民当家作主和依法治国 的质量提出了更高的要求。坚持 人民主体地位,根本途径是必须 继续积极稳妥推进政治体制改 革,发展更加广泛、更加充分、更 加健全的人民民主。更好地体 现统筹社会力量、平衡社会利 益、调节社会关系、规范社会行 为的水平。通过法治保护人民、 造福人民、保障人民根本权益。 我们必须坚持人民主体地位,更 好发挥法治的引领和规范作用, 使我国社会在深刻变革中既生 机勃勃又井然有序,实现经济发 展、政治清明、文化昌盛、社会公

坚持法律面前人人平等。社 会主义从本质上体现了公正、平等 的要求,平等是社会主义题中应有 之义。而社会主义法律作为由社 会主义国家立法机关或国家机关 制定、由国家政权保证执行的各种 行为规则的总和,反映了广大人民 的根本利益和共同意志,其根本目 的是营造公平的社会环境,保证全 体人民依法管理国家事务和社会 事务、管理经济和文化事业、平等 参与社会主义现代化建设、平等享 有各项权益。因此,平等是社会主 义法律的基本属性。法律确认和 保护公民在享有权利和承担义务 时处于平等的地位,任何组织和个 人都必须尊重宪法法律权威,都必 须在宪法法律范围内活动,都必须 依照宪法法律行使权力或权利、履 行职责或义务,都不得有超越宪法 法律的特权。坚持社会主义法律 平等原则,它充分显示出社会主义 政治制度的优越性,有利于提高广 大群众的政治思想觉悟,树立国家 主人翁责任感。我们要求人人都 严格依法办事,既充分享有他们应 当享有的法定权利,又切实履行他 们应当履行的法定义务,有利于维 护法律的应有权威。坚持法律面 前人人平等,同时要推进科学立 法、严格执法、公正司法、全民守 法,保证有法必依、执法必严、违法 必究。也就是说,只有强化司法基 本保障,依法防范和惩治违法犯罪 活动,才能保障人民生命财产安 全,确保实现建设中国特色社会主 义法治体系和建设社会主义法治 国家这一全面推进依法治国的总

坚持依法治国和以德治国相 结合。法律是成文的道德,道德是 内心的法律。法律有效实施有赖 于道德支撑,道德践行也离不开法 律约束。法治和德治是相互补充、 相互促进、相得益彰,二者为辩证 统一的关系。习近平同志指出:以 法治承载道德理念,道德才有可靠 制度支撑。法律法规要树立鲜明 道德导向,弘扬美德义行,立法、执 法、司法都要体现社会主义道德要 求,都要把社会主义核心价值观贯 穿其中,使社会主义法治成为良法 善治。因此,必须要坚持一手抓法 治、一手抓德治,大力弘扬社会主 义核心价值观,弘扬中华传统美 德。要求既重视发挥法律的规范 作用,又重视发挥道德的教化作 用。使社会公德、职业道德、家庭 美德、个人品德等建设进一步加 强,注重培育规则意识、倡导契约 精神、弘扬公序良俗,引导人们自 觉履行法定义务、社会责任、家庭 责任、各行业的职业道德规范 各地的市民公约、乡规民约,以及 学生守则等行为准则,都应把尊 法守法作为重要内容突现出来, 强化人们的法治观念、法治意 识。以道德滋养法治精神、强化 道德对法治文化的支撑作用,实 现法律和道德相辅相成、法治和 德治相得益彰。特别是领导干部 在道德上要始终以高标准要求自 己,自觉远离低级趣味,自觉抵制 歪风邪气,时刻注意以德修身、以 德立威、以德服众,努力使自己德 可为师、行可为范,充分彰显共产

党人的人格魅力 坚持从中国实际出发。法律 的产生、性质和内容,归根结底是 由社会物质生产方式所决定并反 映该社会的经济基础以及上层建 筑诸关系的。一个国家走什么样 的法治道路,必然是由该国的国情 决定的,必然要与该国的经济社会 发展水平、历史文化传统、人民的

法律意识等方面相适应。纵观世 界各国的历史,其政治文明包括法 律文明,都是各国人民在具体的历 史条件下,通过长期探索、反复实 践,不断总结完善而积累起来的 任何法治体系的形成都是植根于 社会经济发展水平、历史文化背景 和价值观下的国情不同,法治体系 不同。我国的法治突出中国特色、 实践特色、时代特色。同时还要坚 持人民代表大会制度的根本政治 制度,中国共产党领导的多党合作 和政治协商制度、民族区域自治制 度以及基层群众自治制度等基本 政治制度。只有坚持从中国国情 出发,解决中国实际问题,用法治 的引领、规范和保障改革、稳定和 发展,才能走好中国特色社会主义 法治道路。在这个过程中,我们要 有自信,植根于中国文化,汲取中 华法律文化精华,借鉴国外法治有 益经验,不断完善国家治理体系 增强国家治理能力,包括不断提高 依法治国能力和水平。只有一切 从实际出发,主观与客观相统一, 理论与实际相统一,才是我们想问 题、办事情的根本立足点。当前我 们面临的最大实际,就是我国处于 并将长期处于社会主义初级阶段 的基本国情,就是改革进入攻坚期 和深水区的重大考验,就是实现 "两个一百年"奋斗目标和中华民 族伟大复兴中国梦的光荣任务 我们要从这个最大的实际出发,坚 持走中国特色社会主义法治道路, 既与时俱进、体现时代精神,促进 国家治理体系和治理能力现代化, 要适应时代的变化,不能罔顾国 情、超越阶段,也不能因循守旧、墨 守成规,又不照抄照搬别国模式, 为依法治国提供理论指导和学理

全面落实依法治国基本方略 加快建设社会主义法治国家,是中 国特色社会主义理论和实践的重 要组成部分,也是管理国家与社会 事务的重要方针。在全面建设社 会主义现代化国家的新时代,推动 社会和谐进步,保证人民当家作 主,都迫切需要加快推进法治国家 的建设步伐。只有让每公民都树 立了正确的法制观念,自觉在法制 框架内行使权利、履行义务,才能 够把依法治国基本方略真正落到 实处。我们既要传承历史,积累经 验,又要把握现实,着眼未来,坚定 不移地沿着这条路走下去,用法治 精神推进改革大业,必将会创造出 新的法治文明!

(作者单位:信官市法学会)

在湛江吴川机场投运新机遇前找准发展新方位

运的消息频繁见诸报端,已成为湛 茂两地人民最关注的热点。湛江 吴川机场的正式投运有望催生出 以新机场为中心颇具规模的临空 产业经济带,辐射带动粤西地区生 产、技术、资本、贸易、人口向机场 核心区域聚集,促进粤西地区沿海 经济带建设。面对如此广阔的发 展前景,茂名该如何抓住湛江吴川 机场投运的契机,借助临空经济发 展带动整个茂名经济实现质的飞 跃?本文试作分析探讨。

一、面临的机遇与挑战

茂名处在粤港澳大湾区、北部 湾经济群、海南自贸区三大国家战 略交汇处,在地理位置上有着一定 的优势。并且早在2017年初发布 的《北部湾城市群规划》中,茂名就 被定位为"重要的节点城市"。茂 名的区位、资源、空间和人口有着 很大的发展潜力。除了农业非常 发达,茂名也是中国华南地区最大 的石化基地,是广东省重要的能源

目前,茂名也跨入珠三角两小 时城市交通圈的行列,高速融入 粤港澳大湾区联动发展。而随着 湛江吴川机场的正式投运,茂名 的海陆空交通配套将全面升级, 更有效地扮演好粤港澳大湾区、 深圳先行示范区与海南自贸港之 间的重要连接点和支撑点的角 色,推动茂名乃至粤西沿海经济 带"起飞"

临空经济作为一种新型经济 体,对于带动区域经济发展的效果 明显,也是城市竞争力的重要标 志。以成都、杭州、西安、厦门、青 岛、大连等城市为例,都是抢占临 空经济这种新经济体先机,领先发 展临空经济,有力地带动了当地城

近日,湛江吴川机场正式投 市经济的发展。目前,我市的临空 经济产业还处于初始的建设阶段. 在某些方面还有待加强。比如,机 场周边的交通网络主要是单点单 线模式,机场大巴、城际公交建设 不够完善,需要进一步加强机场周 边的轨道交通和换乘枢纽建设,让 水路、公路、铁路、高铁交汇融合、 综合运输,形成一个把临空经济区 和腹地区域联系起来的综合性系 统性交通辐射网络,以便利临空区 和腹地区域的资源要求往来,便利 相关临空指向企业入驻。同时,机 场周边经济发展需要提速,要对传 统产业进行转型升级,不断提高产 业外向型程度和产品附加值。此 外,临空经济具有技术知识密集型 的特点,临空产业发展到一定程度 后,主要就是高科技产业和新型创 新产业,这些产业需要大量的优秀 人才。而我们在高尖精人才培养 方面,还有很长的路要走。

二、临空经济的发展与辐射带

空港经济区是茂名更好地融 入北部湾经济区、海南自由贸易试 验区、粤港澳大湾区这三大国家发 展战略平台的重要节点,加快其规 划建设,可实现我市与湛江、海南、 广西更紧密合作。当前,茂名以湛 江机场迁建为契机,谋划建设空港 经济区,制定了《广东省粤西空港 (茂名)经济区启动区控制性详细 规划》。依靠新机场的辐射带动, 依托省级产业集聚区规划建设基 础,应遵循"统一规划、政府推动、 市场经营、联合开发、分区实施、分 期推进"的运作模式,逐步推进,成

熟一片开发一片。 (一)科学规划,建设完善的综 合道路交通网络。临空产业无论 是原材料还是产品都不同于笨重 的传统产业,因而对交通的要求要 更加快速和便捷。首先,要尽可能 在最短时间建成空港区与市域各 城镇、各大物流机场基地的通达顺 畅、布局合理、干支配合、四通八达 的交通网络,使得货物的可达性得 到提高。尤其是要加强茂湛两地 对接,推动重大交通项目建设,尽 快打通化州城区、空港经济区与湛 江吴川机场交通有效对接。其次 要完善机场周边村镇与机场及空 港经济区各功能中心之间的公路 公共交通网络,实现居民的便捷出 行和劳动力的便捷输出。还要考 虑优先修建与空港关联度较高的 企业的直通道路,将企业物流成本 减低,提升企业的核心竞争力。 要建设包括公共汽车、高铁、机场 专线巴士的综合性立体交通网 络,进一步优化公共交通方式,促 进骨干交通和私人交通协调发 展。最后,要引入交通建设评价 机制,紧抓全省"三横四纵"综合 运输通道总体布局机遇,立足海 港空港优势,做好长远规划,使得 交通规划更具前瞻性和科学性。 接下来,要大力推进东承西接北 联交通要道建设,巩固粤西重要 交通枢纽地位,着重打造陆海空 港型、产业基地型和商贸服务型 "三位一体"物流枢纽。

(二)圈层推进,按照产业临空 关联度进行空间布局。结合机场 功能定位和业务特点,做好临空产 业空间布局,重点突出和选择与机 场业务关联性强、关联度高、临空 指向显著、体系完善、功能互补的 临空产业生态群,最大限度发挥临 空经济区整体效应。结合区域实 际情况,在机场周边发展临空经济 特色产业和附属产业,例如生态休 闲、文化娱乐、体育教育、医疗服 务、行政服务、商务会展、购物中心 等具有一定公益性的行业和附属 产业等,提升临空经济区整体形 象,增强临空经济区的影响力和竞 争力,促进产城融合发展。

由于各个临空关联产业对于 机场的依赖程度不同,从而使得机 场周边区域显现出圈层性。临空 经济区主要区分为三个区域:核心 区、紧邻区和辐射区。核心区产业 临空指向性极高,要以航空物流 业、快递业和航空制造业等作为核 心区的主要产业,以物流运输拉动 临空经济的快速升级。同时要合 理利用核心区的土地资源,避免出 现浪费、各方利益冲突的现象,为 以后经济区的扩建留下资源。紧 邻区布局的产业临空性较高,要以 航空枢纽服务业、高科技制造业、 会展业,大多是知识、信息、技术和 资金密集型的高端产业集聚的区 域。辐射区的产业临空指向性较 弱,形成了临空区的空间边界,辐 射区要大力发展各类航空关联产 业,如休闲娱乐、餐饮购物、观光旅 游、绿色农业等产业项目。

(三)滚动发展,制定产业发展 近远期目标。结合临空经济区和 临空产业集群动态发展规律,临空 产业规划应有产业梯度和时间梯 度,避免同步开发、盲目开发造成 的产能闲置和资源浪费。

在近期产业选择上,首先,要 着重发展航空运输服务保障业,如 候机楼服务、航油航材、机务维修、 地面运输、地勤服务、旅客配餐、行 李运送,以及为机场和航空公司工 作人员服务的宾馆、餐馆、零售业 等,保障好新机场的发展需求。其 次,要着力发展现代物流产业,这 是空港地区发展的重头戏,也是为 未来建设枢纽导向型机场做好准

备。再者,要着力发展本地优势产 业,依托化州现有的杨梅产业集聚 区、河西产业集聚区和官桥产业集 聚区,大力发展具有临空指向性的 生物制药和高附加值食品深加工 产业。最后,要着力发展航空维修 产业,要把整个航空制造业的上下 游产业链集聚在临空区,形成研 发、创造、加工等完善的航空制造

在远期产业选择上,要满足临 空产业集群化发展,实现区域整体 提升。一是要选择承接产业转移 发展附加值高的第二产业,如汽车 高端零部件制造产业和生物科技 及医疗器械制造业,这些产业都属 于技术密集型产业,产品附加值 高,对航空运输具有较高的依赖 性。二是要发展高端商贸休闲产 业。随着机场人流、物流、信息流、 资金流和立体交通网络等优质资 源的集聚,在机场周边地区逐渐形 成航空物流园区、高科技园区、商

(四)因地制宜,合理制定临空 产业布局。国际上大多数临空经 济区在规划发展时都遵循满足机 场需求原则、临空地理优势原则和 产业集聚原则。如法国的戴高乐 国际机场,作为欧洲第二大机场, 第一大货运机场,由于其完备的基 础设施和发达的物流管理,其周边 吸引了包括联邦快递在内的诸多 国际知名物流公司,使其成为法 国乃至欧洲的区域分拨中心。爱 尔兰香农临空经济区最初基于自 身的地理位置优势,为往来航空运 输提供后勤保障服务,之后又转向 对外贸易,世界首个免税区也在香 农自由贸易区产生,极大推动了当 地经济的发展。临空产业布局与 城市发展的总体目标和经济发展

战略相吻合,才能实现协调互动发 展。茂名海岸线的海、岛、岸、湾、 滩应有尽有,最大限度保留了岸线 原生态、自然色,具有优越的地理 位置和优质滨海旅游资源。茂名 在临空产业布局上可以参考韩国 仁川和我国青岛临空经济区发展 经验,充分发挥自身的沿海港口城 市以及海洋旅游展览等特色,将海 口、洋浦的港口产业和航线整合资 源、优势互补,把港口建设纳入一 体化,突出航空港特色、滨海旅游 特色为主的休闲、旅游产业,大力 发展旅游项目,促进临空经济区和 腹地经济的转型,发展成壮大的蓝 色经济链与经济中心。

(五)加强协商,强化临空经济 与区域经济的互动。腹地区域经 济是临空经济发展的前提和基础, 反过来临空经济带动区域经济的 发展,两个相互促进共同发展。临 空经济区的功能定位、产业布局结 构、未来发展规划等等要与区域经 济相对应,这样临空经济区的发展 才能更加有效的,更广范围地辐射 区域经济。反之,若是临空区与腹 地在规划发展以及产业等方面不 配套,会导致两者之间互相成为 阻碍,产生恶性影响。在这个过 程中,必须加强与地方政府、机场 的协商,形成一体化的协调发展 模式,要牢固树立开放融合发展 理念,紧紧抓住国家大力推动"双 区"建设重大历史机遇,强化与 "双区"之间的创新资源、机制、产 业、交通、市场"五个对接",并以 交通基础设施建设带动茂名与 "双区"在产业共建、临港物流、现 代服务等方面的合作提速,促进 形成优势互补、高质量发展的区 域经济布局。

(作者单位:化州市委组织部)