



中共茂名市委主管主办
星期六 2022年5月
农历壬寅年四月初七
国内统一刊号:CN44-0042
今日4版 第13436期



担当源自责任 关注产生力量



中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》

新华社北京5月6日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》全文如下。

县城是我国城镇体系的重要组成部分，是城乡融合发展的关键支撑，对促进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义。为推进以县城为重要载体的城镇化建设，现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人为核心推进新型城镇化，尊重县城发展规律，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，因地制宜补齐县城短板弱项，促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能，增强县城综合承载能力，提升县城发展质量，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要，为实施扩大内需战略、协同推进新型城镇化

和乡村振兴提供有力支撑。

(二)工作要求。顺应县城人口流动变化趋势，立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位，选择一批条件好的县城作为示范地区重点发展，防止人口流失县城盲目建设。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，引导支持各类市场主体参与县城建设；更好发挥政府作用，切实履行制定规划政策、提供公共服务、营造制度环境等方面职责。以县城为基本单元推进城乡融合发展，发挥县城连接城市、服务乡村作用，增强对乡村的辐射带动能力，促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，强化县城与邻近城市发展的衔接配合。统筹发展和安全，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，守住历史文化根脉，防止大拆大建、贪大求洋，严格控制撤县建市设区，防控灾害事故风险，防范地方政府债务风险。

(三)发展目标。到2025年，以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展，县城短板弱项进一步补齐补强，一批具有良好区位优势和产业基础、资源环境承载能力较强、集聚人口经济条件较好的县城建设

取得明显成效，公共资源配置与常住人口规模基本匹配，特色优势产业发展壮大，市政设施基本完备，公共服务全面提升，人居环境有效改善，综合承载能力明显增强，农民到县城就业安家规模不断扩大，县城居民生活品质明显改善。再经过一个时期的努力，在全国范围内基本建成各具特色、富有活力、宜居宜业的现代化县城，与邻近大中城市的发展差距显著缩小，促进城镇体系完善、支撑城乡融合发展作用进一步彰显。

二、科学把握功能定位，分类引导县城发展方向

(四)加快发展大城市周边县城。支持位于城市群和都市圈范围内的县城融入邻近大城市建设发展，主动承接人口、产业、功能特别是一般性制造业、区域性物流基地、专业市场，过度集中的公共服务资源疏解转移，强化快速交通连接，发展成为与邻近大城市通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县城。

(五)积极培育专业功能县城。支持具有资源、交通等优势县城发挥专业特长，培育发展特色经济和支柱产业，强化产业平台支撑，提

高就业吸纳能力，发展成为先进制造、商贸流通、文化旅游等专业功能县城。支持边境县城完善基础设施，强化公共服务和边境贸易等功能，提升人口集聚能力和守边固边能力。

(六)合理发展农产品主产区县城。推动位于农产品主产区内的县城集聚发展农村二三产业，延长农业产业链条，做优做强农产品加工业和农业生产性服务业，更多吸纳县城内农业转移人口，为有效服务“三农”、保障粮食安全提供支撑。

(七)有序发展重点生态功能区县城。推动位于重点生态功能区内的县城逐步有序承接生态地区超载人口转移，完善财政转移支付制度，增强公共服务供给能力，发展适宜产业和清洁能源，为保护修复生态环境、筑牢生态安全屏障提供支撑。

(八)引导人口流失县城转型发展。结合城镇发展变化态势，推动人口流失县城严控城镇建设用地增量、盘活存量，促进人口和公共服务资源适度集中，加强民生保障和救助扶助，有序引导人口向邻近的经济发展优势区域转移，支持有条件的资源枯竭县城培育接续替代产业。

三、培育发展特色优势产业，稳定扩大县城就业岗位

(九)增强县城产业支撑能力。重点发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，统筹培育本地产业和承接外部产业转移，促进产业转型升级。突出特色、错位发展，因地制宜发展一般性制造业。以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手，培育农产品加工业集群，发展农资供应、技术集成、仓储物流、农产品营销等农业生产性服务业。根据文化旅游资源禀赋，培育文化体验、休闲度假、特色民宿、养生养老等产业。

(十)提升产业平台功能。依托各类开发区、产业集聚区、农民工返乡创业园等平台，引导县域产业集群发展。支持符合条件的县城建设产业转型升级示范园区。根据需要配置公共配套设施，健全标准厂房、通用基础制造装备、共性技术研发仪器设备、质量基础设施、仓储集散回收设施。鼓励农民工业集中的产业园区及企业建设集体宿舍。

(十一)健全商贸流通网络。发展物流中心和专业市场，打造工业品和农产品分拨中转地。根据需要

建设铁路专用线，依托交通场站建设物流设施。建设具备运输仓储、集散分拨等功能的物流配送中心，发展物流共同配送，鼓励社会力量建设智能快件箱。改善农贸市场交易棚厅等经营条件，完善冷链物流设施，建设面向城市消费的生鲜食品低温加工处理中心。

(十二)完善消费基础设施。围绕产业转型升级和居民消费升级需求，改善县城消费环境。改造提升百货商场、大型卖场、特色商业街，发展新型消费集聚区。完善消费服务中心、公共交通站点、智能引导系统、安全保障设施，配置电子商务硬件设施及软件系统，建设展示交易公用空间。完善游客服务中心、旅游道路、旅游厕所等配套设施。

(十三)强化职业技能培训。大规模开展面向农民工特别是困难农民工的职业技能培训，提高其技能素质和稳定就业能力。统筹发挥企业、职业学校、技工学校作用，聚焦新职业新工种和紧缺岗位加强职业技能培训，提高与市场需求契合度。推动公共实训基地共建共享，建设职业技能培训线上平台。落实好培训补贴政策，畅通培训补贴直达企业和培训者渠道。▶下转A3版

茂名市文明委第一次全体会议暨市创建全国文明城市巩固国家卫生城市工作领导小组(扩大)会议召开

坚持目标导向问题导向结果导向 全力推动创建全国文明城市工作再创佳绩

庄悦群主持会议

■记者 杨海云 通讯员 茂新

本报讯 5月6日上午，茂名市文明委第一次全体会议暨市创建全国文明城市巩固国家卫生城市工作领导小组(扩大)会议召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于精神文明建设的重大论述精神，总结回顾去年我市精神文明建设和创建全国文明城市巩固国家卫生城市工作，研究部署创建全国文明城市“十大提升工程”工作，全力推动创建全国文明城市工作再创佳绩。受市委书记袁古洁委托，市委副书记、市长庄悦群主持会议并讲话。

庄悦群强调，今年是本轮全国文明城市创建的“关键之年”，各地

各单位要提高思想认识，进一步增强责任感、使命感和紧迫感，锚定目标、戮力同心，奋力谱写茂名精神文明建设新篇章。一要以更高政治站位推进精神文明建设工作。深刻认识加强精神文明建设是积极有效应对复杂形势环境的重要保证，是推动经济社会高质量发展的重要保证，进一步扎实推动新时代精神文明建设，为茂名高质量发展提供更加强大的精神力量和谐稳定的社会环境。二要以更大力度推进精神文明建设取得新成效。紧紧围绕迎接宣传贯彻党的二十大精神工作主线，扎实做好重大主题宣传教育工作，积极开展群众性精神文明创建活动，进一步深化精神文明创建九大行动。三要以更

实举措打好全国文明城市创建攻坚战。坚持目标导向、问题导向、结果导向，紧盯“十大提升工程”，认真细致对照创建考核标准，对存在问题进行地毯式排查和全方位整改，做到问题清单化、清单责任化、责任时效化。强化沟通，加强资金统筹，把创建全国文明城市工作与民生工程结合起来，着力解决一批老旧小区改造、城市管理提升、环境卫生改善等群众反映最迫切的民生难题。以“小切口”推动“大变化”，加强工作创新，突出重点，打造亮点，将好的经验做法转化为可复制可推广的工作模式，形成具有茂名特色的工作品牌。四要以更强合力落实精神文明创建各项目标任务。强化组织机

制、落实机制、保障机制、督查机制，进一步健全党委统一领导、党政群齐抓共管、文明委组织协调、成员单位各负其责、全社会共同参与的工作机制，努力形成各司其职、各负其责、通力合作的工作格局。

会上，市委常委、宣传部部长张惠灵总结我市去年精神文明建设工作情况，并部署下一阶段工作。市创建全国文明城市“十大提升工程”各牵头单位及茂南区、电白区汇报工作进展情况。

市领导王小慧、梁浩、梁荣杰、黄立红，市人大常委会副厅级干部、市创文巩卫办主任林振光，市政府副厅级干部黄权，市二级巡视员高鹏参加会议。

市委外事工作委员会第四次全体会议召开

推动我市在更大范围更宽领域更深层次对外开放

庄悦群主持会议

■记者 赵艺 通讯员 茂新

本报讯 5月6日晚，市委外事工作委员会第四次全体会议召开。会议深入学习贯彻习近平外交思想，传达贯彻省委外事工作委员会第四次会议和全省外事工作会议精神，审议我市2022年外事工作要点，研究部署今年我市对外工作。受市委书记、市委外事工作委员会主任袁古洁委托，市长、市委外事工作委员会副主任庄悦群主持会议并讲话。

会议强调，要深入学习贯彻习近平外交思想，认真贯彻落实中央和省委、市委对外工作部署，努力克服疫情影响，促进对外交往、经贸往来，招商引资和产业发展，全力维护涉外安全，助力茂名建设产业实力雄厚的现代化滨海城市，打造沿海经济带上的新增长极，以优异成绩迎接党的二十大和省第十三次党代会胜利召开。一要坚定不移用习近平外交思想统领外事工作。深刻领会世界百年未有之大变局，牢牢把握重要战略机遇期，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中

展。围绕迎接和服务保障党的二十大胜利召开，以更高站位服务国家总体外交，以更大作为推进对外开放发展，以更强担当做好涉外服务管理，充分利用冼夫人文化推进民间对外交流，加强与“一带一路”沿线国家和地区以及RCEP成员国的经贸合作和人文交流，加强对外招商引资工作，推动我市在更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，不断塑造参与国际合作和竞争新优势。三要坚定不移筑牢涉外安全稳定屏障。坚持一把钥匙开一把锁，压实工作责任，进一步防范化解涉外重大风险，进一步加强海外安全利益保护。四要坚定不移加强党对外事工作的领导。提高政治站位，牢固树立外交无小事意识，压紧压实责任，加强外事干部队伍建设，着力打造一支忠诚、干净、担当的高素质专业化外事干部队伍。

会上，市委常委、宣传部部长张惠灵传达省有关会议精神。会议审议通过了《茂名市2022年外事工作要点》。

市领导朱海龙、张惠灵、王冠中、肖军，市委外事工作委员会成员单位主要负责同志，市各有关单位、各经济功能区管委会主要负责同志及各区(县级市)分管负责同志参加会议。

化州荣获省农业生产托管南粤行争先赛一等奖

获得农业生产托管项目奖补资金1000万元

■记者 黄月华

本报讯 记者从市农业农村局获悉，日前，广东农业生产托管南粤行争先赛在广州举办。由县长带队的9支参赛队同台比拼。经过激烈比拼，化州市获得一等奖，将获得农业生产托管项目奖补资金1000万元。

据了解，这次广东农业生产托管南粤行争先赛，主要是选拔工作基础好、思路清晰、措施有力的县(市、区)政府进行奖补，共设置农业生产托管项目奖补资金5000万元，其中一等奖1000万元(1名)，二等奖800万元(2名)，三等奖500万元(3名)，优胜奖300万元(3名)，奖补

资金主要用于支持开展农业社会化服务，需完成相应的绩效目标。

争先赛活动采取材料审核和现场竞演的形式，共吸引全省20个县(市、区)报名参赛。经过专家评审打分，前9名进入现场竞演环节，分别是清远市阳山县、阳江市阳春市、肇庆市怀集县、湛江市廉江市、河源市

东源县、江门市台山市、茂名市化州市、广州市从化区、梅州市蕉岭县。

每支参赛队由1名县(市、区)领导和1名农服组织负责人组成，通过VCR展示、汇报、回答专家提问三个环节进行比拼，现场由22位专家评委进行打分。各参赛队伍精心准备，戮力争先，最终决出成绩。



■记者 张伍 通讯员 陈庆高

本报讯 日前，高州市根子贡园迎来了一批热情的客人——高州市工商联(总商会)广大会员，他们一行来到贡园开展“2022我在中国荔都有棵荔枝树”定制活动。

当日，在根子贡园里，高州市工商联总商会的众多会员把手上的名牌，挂在心仪的树木上。届时，定制者可来荔枝园浇水、施肥、除草，待挂果收成时，定制人可实地体验采摘的乐趣，或邀请亲朋好友前来采摘品尝，也可委托基地统一采摘。

据悉，根子镇贡园，集品种最

高州市工商联(总商会)通过荔枝定制为乡村振兴出力 根子贡园52棵古荔枝树已名“果”有主

齐全的千年古荔枝树，荔枝品种繁多，有妃子笑、白糖罽、中华红、白糖、黑叶、桂味、糯米糍、进奉等。这次定制活动为1年，是高州市工商联(总商会)深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，全面推进乡村振兴尤其是产业振兴，推动高州荔枝预售和农旅融合，做大做强该市特色优势产业而开展的系列消费帮扶定制活动。

高州市工商联(总商会)会长梁友尧告诉记者：“高州市工商联总商会在根子贡园定制了52棵荔枝树，金额近十万元，为农业产业振兴乡村，贡献我们的一份力量。”



▶定制人与古荔枝树合影留念。通讯员 陈庆高 摄

未来几天 我市雷雨天气增多

■记者 黄月华 通讯员 谢韶

本报讯 据市气象台消息，未来二天我市偶有阵雨或雷阵雨，局部伴有强对流天气；10日起雷雨天气趋频繁。具体具体天气预报如下：今明两天，多云，有(雷)阵雨，局部大雨，21~30℃；

9日，多云，有分散(雷)阵雨，22~31℃。展望10—12日，降水趋明显。

市气象台提醒，未来几天我市雷雨增多，需注意防御局地雷电、雷雨大风导致的厂房工棚、临时构筑物、户外广告牌、树木倒塌等灾害。