

学习贯彻省第十三次党代会精神

编者按

中国共产党广东省第十三次代表大会清晰描绘了广东未来发展蓝图,为

茂名改革发展提供了行动指南和强劲动力。近日,茂名市委党校组织教研人

员深入学习省十三次党代会报告,对标省“1+1+9”工作部署和市“1+4+6”工作

布局开展专题研究,撰写了一组学习体会文章,供广大读者学习参考。

抢抓机遇 融湾强带

宁其冲

历史的长河奔腾不息,奋进的脚步永不停歇。2022年5月22日至25日,中国共产党广东省第十三次代表大会在广州隆重召开,省委书记李希在大会上作了报告,全面总结过去五年工作,谋划未来五年发展,引领全省人民忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,奋力推动广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌。对于茂名而言,广东省第十三次党代会所擘画的蓝图充满了机遇,为茂名在新征程上更好落实省委赋予的“建设产业实力雄厚的现代化滨海城市、打造沿海经济带上的新增增长极”这一总体定位指明了工作路径、注入了澎湃动力。茂名将以昂扬的政治担当、以务实的工作举措建设好独具茂名特色的“三条带”,奋力走出一条向海而兴、融湾强带的产业强市之路,在“核”“带”“区”各呈异彩、交相辉映的新时代广东壮美画卷上书写茂名篇章。

服务区域发展格局中找准位置,更好实现融湾强带。省党代会报告提出要纵深推进“双区”和两个合作区建设,持续释放战略叠加效应和强大驱动效应,举全省之力做好这篇大文章,全面释放大湾区强大的经济辐射力、文化影响力,还指出要增强湛茂都市圈发展动能,让东西两翼更强劲舞动起来。茂名要抢抓机遇,在“融湾”方面,以与广州国资国企合作引进的50多个项目为突破口,密切与“双区”和两个合作区在交通、产业、市场、创新、人才等方面对接,加快建设粤西总部经济集聚区,打造大湾区的产业转移承接地、产业链延伸区和产业集群配套基地。在“强带”方面,加强与湛江、阳江合作,将临空经济区打造为“湛茂都市圈”融合发展的重要平台,推进沿海经济带西翼高质量发展。同时,利用好RCEP等重大机遇,积极创建广东自贸试验区联动发展区、粤西新片区,不断提升茂名在全省开放大局中的地

位和作用。二是依靠产业走向未来,在坚定不移向海而兴中建设世界级绿色化工和氢能产业集聚带。省党代会报告提出要把沿海经济带打造成更具承载力的产业发展主战场,强化港产城整体布局,支持茂名绿色化工和氢能产业园建设。茂名要抢抓机遇,聚焦“港、产、城、乡”联动发展,以“四大发展平台”为主要支撑,把制造业高质量发展作为主攻方向,以茂名石化转型升级、烷烃资源综合利用、丙烷腈等标志性重大项目为牵引,持续强龙头、补链条、聚集群,做实做强做优绿色石化、先进制造、港口物流、食品加工等临港产业集群,加快推进绿色化工和氢能大型产业集聚区建设,力争两年内新打造一个绿色化工千亿级产业集群,让石化产业“老树发新芽”,让“南方油城”的名头更加响亮。

三是坚持“两轴”发展布局,在向东向南靠海发展中建设彰显滨海绿城独特风貌的沿海城市带。省党代会报告提出要高标规划建设世界一流港口群,一体推动新城新区、产业园区等,平台发展,串珠成链塑造具有强大引力场的沿海城市带、产业集聚带、滨海旅游带。茂名要抢抓机遇,聚力解决“组团式”城市布局分散而联动不足问题,做好“交通先导、功能完善、文脉延续、生态建设”四篇文章,建设精明增长的紧凑城市。要加快城市轴线建设,引领城市靠海发展,提升城市功能品质,让老城区焕发新活力。全域创建森林城市,高水平建设“两轴”生态廊道,突出“山海并茂”独特风貌,打造城水相依、河山相映的滨海绿城。

四是打通“两山”转化通道,在全面推进乡村振兴中建设“农文旅商”融合发展的滨海旅游带。省党代会报告提出推动生态产业化、产业生态化,建设以生态农业、绿色工业、生态旅游为主体的产业体系,把绿水青山转化为金山银山。茂名要抢抓机遇,立足优质山海资源,落实好茂名乡村振兴“1+4”行动方案,落实好“一四五”工作机制,实施“百墟千村振兴计划”,抓紧5个样板墟和6个示范群建设,构建“以点为基、串点成线、连线成片、聚片成面”的乡村振兴格局。特别是滨海板块,重点围绕“海、港、湾、渔、村”功能定位,打造独具“渔港风韵、渔村风情、渔鲜风味、渔民风采”的滨海乡村旅游带,连片建设“农文旅商”融合发展的临港商务区 and 滨海旅游带,形成“双湾一区一带”滨海发展格局。

向海而兴、融湾强带,是茂名在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,在省第十三次党代会精神引领下抢抓重大历史机遇的强市之路。以省第十三次党代会为新的起点,做到埋头苦干、勇毅前行,茂名必能用巨笔绘就出一幅山海并茂的发展画卷。(作者系市委党校政治教研室主任)

稳住农业基本盘 打造乡村振兴“茂名样板”

刘畅

作为全省农业大市和乡村振兴重要战场,农业一直是茂名发展的基本盘,也是茂名发展的重要优势和潜力所在。打造乡村振兴“茂名样板”,茂名具备良好条件,同时也责无旁贷。省第十三次党代会提出了全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化的一系列任务举措,庄悦群市长在接受《南方》杂志专访时,进一步提出了今后一个时期茂名推进乡村振兴的工作思路,不仅很好体现和贯彻了省党代会有关精神,同时带有鲜明的茂名特色、茂名风格,体现了茂名担当,契合茂名农业农村发展需要,富有指导意义。

稳住农业基本盘,打造乡村振兴“茂名样板”,必须坚决守住粮食安全底线,突出抓好粮食和农业生产。粮食安全是“国之大者”,任何时候都要绷紧粮食安全这根弦,主要靠自身来解决粮食问题。正常的粮食国际贸易是必要的,但绝不能寄望于通过国际市场来解决粮食安全问题,否则必然受制于人。广东虽然不是国内粮食主产区,但解决粮食安全,不仅是主产区的事,主销区、产销平衡区都要承担起责任,都要保面积、保产量。在全省来说,茂名又是保面积、保产量的主力担当。2020年,茂名粮食作物播种面积374.92万亩,占全省11.34%,仅次于湛江;粮食总产量152.77万吨,占全省12.05%,为全省最高。因此茂名必须坚决扛起粮食安全的政治责任,严格落实耕地保护制度,严禁违法占用耕地绿化、造景、建房,坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”,统筹粮食和其他重要农产品生产,力争成为全省“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“肉铺子”。

稳住农业基本盘,打造乡村振兴“茂名样板”,必须着力构建现代乡村产业体系,突出抓好富民兴村产业。乡村振兴,其基础和关键在于产业振兴。农业现代化,其出路在于摆脱传统农业的束缚,构建起与工业化、城镇化、信息化和市场化相适应的综合性现代农业产业体系,促进农民共同富裕。省党代会提出了做强特色产业农业产业,完善“跨县集群、一县一园、一镇一品、一村一品”产业体系;推动农村一二三产业深度融合,大力发展预制菜等农产品精深加工;健全现代农业服务体系等重要举措,为广东建设现代乡村产业体系,促进农业高质量发展提供了清晰指引。茂名则结合自身实际情况,提出系统谋划、精心培育发展荔枝产业;全产业链打造“五棵树一条鱼一桌菜”;因地制宜发展乡村“小微企业”,让更多农民在家门口就业增收,是对自身农业资源优势的进一步发掘和更大程度激活,将推动茂名农业产业体系进一步升级,促进农民共同富裕水平进一步提升,为全省农业发展水平提升做出更大贡献。

稳住农业基本盘,打造乡村振兴“茂名样板”,必须深入实施乡村建设行动,突出抓好美丽镇村建设。相比江浙等地,广东乡村风貌和人居环境状况相对滞后,如何扎实推进人居环境整治提升,使乡村既体现岭南风貌,保留乡愁韵味,又富有现代魅力,是一项重大课题。为此,茂名提出了“三个坚持”——坚持风貌塑形、坚持文化铸魂、坚持功能强村的工作思路,突出抓好美丽镇村建设。这些工作的有效推进将为广东人居环境的整治提升提供可复制推广的有益经验。如加强按照“一户一宅、建新拆旧、带图审批、现场办公、管好工匠、管住材料”思路抓好农房管控;突出地域特色和乡村特点,保留具有本土特色和乡土气息的乡村风貌,打造各具特色的现代版“富春山居图”;强调抓好古村落、古民居保护利用,守护好乡村山体田园、河湖湿地、原生植被,防止乡村景观“城市化”等措施,均瞄准了当前乡村建设存在的突出问题,针对性强,清晰有力,富有远见,坚定不移推进落实,必定能见到实效。

乡村振兴和农业农村现代化的推进,起决定作用的是人。要大力培育现代农民,推动其破除小农意识束缚,塑造与乡村振兴相适应的思想观念,增强其公民意识、集体意识和市场经济意识;要持续加强和改善党对农村工作的领导,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。以观念更新和组织强化推动茂名乡村振兴取得更大进展,为推动广东乡村振兴贡献更大力量。(作者系市委党校决策咨询中心副主任)

守住城市文脉 活化城市记忆

郭柳纤

城市文脉是城市演进过程中形成的特有历史文化印记,是城市气质的重要体现。守护好城市文脉,有利于营造特色人文空间、塑造城市品牌、增强城市软实力。被充分保护、利用、改造、传承的文脉,才能实现它的最大价值。广东省第十三次党代会指出,“要强化历史文化遗产系统性保护,统筹历史文化保护与城市发展,健全历史文化名城、名镇、名村等保护体系,用心保护不可再生、不可替代的宝贵资源”,为我们守住城市文脉,提升社会文明程度指明了方向。

历史遗迹、文化古迹、人文底蕴,是城市生命的一部分。如何在建设中保护历史遗存、守住文化根脉?过去,因对历史文化遗产价值认识不够和缺乏系统性保护,大拆大建、拆真建假等破坏行为时有发生。2020年9月,成都桂花巷桂花树被砍,引发热议,政府虽然重新栽上桂花树,但市民对桂花巷原来的记忆始终不存在了。白岩松痛惜地说,“这条巷子可是因为桂花树成名,在清朝就是小有名气的‘丹桂胡同’……历史就这样已经被‘拦腰斩断’了。”2021年3月,习近平总书记福建三坊七巷考察调研时再次强调,保护好传统街区,保护好古城、名镇、名村等保护体系,用心保护不可再生、不可替代的宝贵资源”,为我们守住城市文脉,提升社会文明程度指明了方向。

入现代城市,努力做到既彰显城市文化底蕴,也提升城市功能品质和社会文明程度。历史文化是宝贵的不可再生资源,要悉心梳理城市老记忆,发掘历史文化遗产的时代价值,探索多元化活化路径。比如,活化利用历史建筑、工业遗产,在保持原有外观风貌、典型构件,满足安全要求,不影响历史文化价值的基础上,通过加建、改建、添加设施等方式适应现代需要。以茂名打造城市文化会客厅为例,1959南越文创街要持续把承载着记忆的怀旧物品、唤醒城市记忆的相关事物融入游览过程,集传统岭南文化表演、文创和非遗文化产品的孵化与包装、儿童艺术培训、科创文化产品体验、特色美食文化体验于一体,以“活化城市记忆”为核心,

以“老茂名+新体验”为吸引力,重构城市记忆场所。6月8日,市长庄悦群在市政府党组(扩大)会议上提出要把茂名建设成人与自然和谐共生的滨海绿城,指示“要推动历史文化遗产与旅游融合发展,保护好、利用好古村落、传统村落以及古树名木等历史文化迹,推出更多非遗主题游、红色文化旅游等旅游线路。”加强文物和文化遗产保护传承和活化利用,抓紧露天矿业工业遗址、古荔园及海丝申遗工作,全力申报省级冼夫人文化生态保护区,系统做好河西“六百户”、红旗路等文化遗址修缮工作,大力推动好文化、石油文化、荔枝文化、海洋文化创造性转化、创新性发展,推出以光宝塔、高州冼太庙、百越文化产业园创意园、电白长坡旧

城、化州孔文化产业创意园、镇隆古城等为主的文化主题旅游,是促进文旅体与各领域融合发展、使茂名城市记忆活化的新兴路径,也是茂名城市建设高质量发展、成为人与自然和谐共生的滨海绿城的重要举措。按照省第十三次党代会“紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,推动文化高质量发展,塑造与经济实力和相匹配的文化优势”的要求,我们要增强历史自觉,坚定文化自信,加强茂名地域文明历史研究,立足茂名资源禀赋,用心用情做好保护、管理、利用工作,推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展,让文明历史更好融入现代城市功能,融入人民群众生活。(作者系市委党校行政学教研室主任)

坚持开放发展 塑造经济新优势

陈思名

广东省第十三次党代会强调,以更大魄力、在更高起点上推进改革开放,坚定不移走好改革开放这条正确之路、强国之路、富民之路。这是指引茂名在新时代劈波斩浪、高水平开放、创造新辉煌的“行动指南”。

RCEP各国合作开放、共同发展的需要,顺应了多边合作和自由贸易的全球发展潮流。茂名处于广东省面向东盟的前沿,与RCEP成员国贸易关系密切,贸易总额呈现快速增长态势。RCEP生效后第一个季度,茂名对RCEP成员国外贸进出口总值达13.2亿元,比去年同期增长62.4%。RCEP的生效进一步扩大茂名市进出口的“朋友圈”,带来新一轮发展红利,茂名荔枝对RCEP国家出口量翻番,大量特色产品也借助RCEP的政策红利“征战海外”。面对“风云激荡”的国际环境,我市要在逆境中砥砺前行,实现高水平开放,就需要对接和落实RCEP协定中原产地规则、海关程序和

贸易便利化等规则,落实好RCEP关税减免等措施,最大限度挖掘政策红利、集成政策效应,为贸易发展提供肥沃的土壤,塑造开放型经济。发挥“双循环”的区域优势,打造对外开放平台。茂名处于粤港澳大湾区、北部湾城市群、海南自贸港、东盟自由贸易区四大国家战略交汇处,是粤西重要交通枢纽。茂名正逐步构建“五横两纵”铁路网、“六横五纵”高速公路网,加快形成高铁、高速、港口、机场“四轮驱动”的交通格局,高效融入国内交通网络。特别是今年将建成的博贺疏港铁路,货物可直接从码头装上火车,运往全国各地,也可以直接装船出

海发往国外,成为畅通国内国际双循环的“支撑点”。茂名要发挥好“双循环”的区域优势,利用得天独厚的深水大港优势和博贺新港区、吉达港区连片开发的临港产业腹地的地缘优势来建设区域性现代商贸物流基地,以临空经济区为“切口”打市群、海南自贸港、东盟自由贸易区四大国家战略交汇处,是粤西重要交通枢纽。茂名正逐步构建“五横两纵”铁路网、“六横五纵”高速公路网,加快形成高铁、高速、港口、机场“四轮驱动”的交通格局,高效融入国内交通网络。特别是今年将建成的博贺疏港铁路,货物可直接从码头装上火车,运往全国各地,也可以直接装船出

已经形成的传统石化千亿级产业集群,全力打造的绿色化工新材料和新能源千亿级产业集群;坚持“农业优势不能丢”,推动农业由“大”向“强”转型发展,大力推进“五棵树一条鱼一桌菜”产业升级,构建现代农业产业体系,打造供需对接关键链条,推动特色产品“乘风出海”。聚焦绿色化工和氢能、港口物流、文化旅游、大健康、建筑业、现代农业等六大优势产业,充分发挥资源禀赋优势,提高产业链供应链的韧性,增强优势产业的竞争力,打造“走出去”的“硬核”产品,以更加开放的姿态寻求发展新机遇。(作者系市委党校决策咨询中心教师)

切实保障和改善民生 加快打造惠民之城

谭文韬

广东省第十三次党代会作出一系列便民惠民工作部署,强调今后五年民生福祉要达到新水平,充分体现了省委坚定践行习近平总书记以人民为中心的发展思想,凸显了中国共产党人深厚的为民情怀。我们要坚决贯彻落实省第十三次党代会的部署要求,扎实推进市第十二次党代会提出的“打造幸福和谐惠民之城”,不断提升人民群众的获得感幸福感安全感。

务工人员、新时代退役军人等重点人群就业创业帮扶保障机制,让更多老百姓找到好工作、过上好生活。稳就业既要发挥政府的领导作用,也要充分激发人民群众的参与积极性,要鼓励人民群众积极参与培训,提高能力水平,在公共政策搭建的平台下,努力实现人人尽责、人人享有。加快建设高质量教育体系。教育既是国之大计、党之大计,也事关民生福祉。对于一个家庭来说,最重要的事情是教育好下一代。对于发展相对落后的地区来说,教育因为具有改善发展前景、提高就业竞

争力等作用而处于重要而特殊的地位。因此,我们要花更大的力气健全教育保障体系,扩大优质教育供给,推动学前教育普及普惠安全优质发展、义务教育优质均衡发展、普通高中教育优质特色多样化发展、特殊教育公平融合发展,让每个孩子都拥有人生出彩的机会。要把落实“双减”政策作为重点,坚持校外治理与校内提质联动,强化学校教育主阵地作用。深化中小学招生制度改革,规范招生管理,实现从“招好学生”向“教好学生”转变。大力发展卫生健康事业。卫生

健康作为重要民生工程,更要以人民为中心的发展理念,坚持人民至上、生命至上,让人民群众看病就医获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。要充分发挥基础医保、大病统筹以及医疗救助等医疗保障的基本保障功能,避免人民群众尤其是低收入家庭关键时刻的医疗支出大幅增加。支持茂名市人民医院、高州市人民医院打造区域医疗高地,建设高水平医院,加快茂名市人民医院应急大楼、市中医医院新院区、市第三人民医院新院区、市妇幼保健院新院区等医疗卫生领域补短

板项目建设,着力为市民提供更多优质医疗资源。慎终如始抓好新冠肺炎疫情常态化防控,全力守护人民群众生命安全和身体健康,完善重大疫情防控救治体制机制,提高应对突发公共卫生事件的能力。兜住兜牢基本民生底线。新冠疫情发生以来,我国经济社会发展受到较大影响,企业运转压力和人民群众就业压力明显增加,这直接影响了人们尤其是中低收入人群的收入水平。因此,从多个方面对生活困难的群众予以帮扶是我们当前保障和改善民生的重要任务。要在加大对灵

活就业人员、过去列入建档立卡贫困户等群体及时监测和摸排的基础上,将生活困难群众纳入低保救助范围。建立健全退役军人及其他优抚对象保障制度,完善落实保障特殊弱势群体权益的预防、处置和关爱三项机制。大力发展残疾人事业,社会福利和慈善事业,加大农村养老服务设施建设。探索发展普惠托育,降低学龄前儿童的托育费用。民生无小事,一枝一叶总关情。目前,我市民生欠账仍然较多,教育、医疗、养老、扶幼等公共服务供给与群众期盼仍有差距,我们要牢记初心使命,坚持人民至上,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,忧民生之忧,解民生之困,谋民生之福,下大力气解决好群众身边的急难愁盼问题,加快打造幸福和谐惠民之城。(作者系市委党校战略理论教研室副主任)