

充分发挥依规治党的政治保障作用

——以习近平同志为核心的党中央加强党内法规制度建设纪实

2016年12月,《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》出台,这是党的历史上第一个专门部署推进党内法规制度建设的中央文件。该意见开宗明义:“治国必先治党,治党务必从严,从严必依法度。”这个“法度”,主要就是党内法规制度。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度,创造性提出坚持依规治党,注重发挥党内法规在管党治党、提高党的执政能力和领导水平中的重要作用,加强顶层设计和统筹谋划,全方位、立体式推进建章立制工作,形成比较完善的党内法规体系,建立十分严格的党内法规执行责任制,充分释放党内法规的强大治理效能,充分彰显依规治党的强大政治保障功能。

回顾党的百年征程,这10年党内法规制度建设推进力度之大、取得成效之显著是前所未有的。放眼全世界,没有哪个政党像我们党这样,拥有这么严密完善的制度体系,让党的制度如此全面深刻发力于管党治党、治国理政,成为一大独特优势。

始终把牢党内法规制度建设政治方向

“准确把握加强党内法规制度建设的重大原则,要坚持正确政治方向,做到‘两个确保’:确保全党坚定维护党中央权威和集中统一领导,确保党的领导更加坚强、党的执政地位更加巩固。”2018年1月,习近平总书记在中央政治局常委会会议上深刻阐明党内法规制度建设的政治定位和目标方向。

10年来,以习近平同志为核心的党中央始终从全局和战略高度谋划加强新时代党内法规制度建设。

2016年12月23日,党的历史上第一次全国党内法规工作会议召开前夕,习近平总书记就加强党内法规制度建设作出重要指示,强调加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策,必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设。会前,制发《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》,确立了党内法规制度体系“1+4”基本框架,对加强党内法规制度建设作出全面部署。

时隔5年,2021年12月19日,在第二次全国党内法规工作会议召开前夕,习近平总书记就进一步加强党内法规制度建设作出新的重要指示,强调要增强依规治党的自觉性和坚定性,紧紧围绕党和国家工作大局继续推进党内法规制度建设,发挥好党内法规在维护党中央集中统一领导、保障党长期执政和国家长治久安方面的重大作用,在推进新时代党的建设新的伟大工程、落实全面从严治党方面的重大作用。

其言铮铮,其情殷殷。党的十

八大、党的十九大以及中央其他重要会议,针对推进党内法规制度建设持续作出决策部署。习近平总书记关于依规治党的重要论述,在第二次全国党内法规工作会议上被集中概括为“十个坚持”,即坚持把依规治党摆在事关党长期执政和国家长治久安的战略位置,坚持完善“两个维护”制度保障,坚持把党章作为管党治党总依据,坚持贯彻民主集中制,坚持围绕党和国家工作大局推进党内法规制度建设,坚持高质量构建党内法规体系,坚持执纪从严、违规必究,坚持思想建党和制度治党同向发力,坚持依法治国和依规治党有机统一,坚持抓好“关键少数”尊规学规守规用规。

这“十个坚持”是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,深化了对党的建设和党长期执政的规律性认识,为推进新时代党内法规制度建设、深化依规治党提供了根本遵循。

轮匠执其规矩,以度天下之方圆。10年来,党中央作出的一系列有关重要部署,保证了党内法规制度建设坚持围绕中心、服务大局,形成了建章立制与事业发展同频共振、同步推进的生动局面。

始终坚持以习近平同志为核心的党中央加强党内法规制度建设

作为党的根本大法,党章是我们党的总章程,是全党最基本、最重要、最全面的行为规范。坚持依规治党,首先是依据党章管党治党;加强党内法规制度建设,始终以党章为根本遵循。

习近平总书记率先垂范,为全党尊崇党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章树立了光辉榜样。

党的十八大闭幕后,习近平总书记发表的第一篇署名文章就是《认真学习党章,严格遵守党章》。

2016年4月,习近平总书记在安徽省考察调研时强调,党章是党的根本大法,是全面从严治党的总依据和总遵循,也是全体党员言行的总规矩和总遵循。

2020年1月,在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上,习近平总书记语重心长地讲:“党员、干部要经常重温党章,重温自己的入党誓词,重温革命烈士的家书。党章要放在床头,经常对照检查,看看自己做到了没有?看看自己有没有违背初心的行为?房间要经常打扫,镜子要经常擦拭。”

——坚持与时俱进完善党章。党的十九大通过《中国共产党章程(修正案)》,把党的十八大以来管党治党、执政治国的重大理论创新、实践创新、制度创新成果写入党章,特别是将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想,实现了党的指导思想新的与时俱进,成为这次党章修改的重大历史贡献。

——坚持以党章为根本依据建

章立制。制定修订《中国共产党中央委员会工作条例》、《中国共产党地方委员会工作条例》、《中国共产党党组工作条例》、《党政领导干部选拔任用工作条例》、《中国共产党党员权利保障条例》、《中国共产党廉洁自律准则》等中央党内法规,把党章上关于党员义务和权利、党的民主集中制、党的组织体系、党的干部、党的纪律等各方面要求具体化,切实把党章要求贯彻到全面从严治党全过程各方面。

——坚持学习贯彻党章。在全党部署开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育等集中教育,把学习贯彻党章作为重点内容,认真组织开展对照检视、教育引导党员干部把党章要求内化于心、外化于行,对党章意识不强、不按党章规定办事的及时提醒、坚决纠正,尊崇党章、学习党章日益成为广大党员干部的行动自觉。

始终聚焦加强党的领导和党的建设推进党的制度创新

“要发挥依规治党对党和国家事业发展的政治保障作用,形成国家法律和党内法规相辅相成的格局。”

“要把制度建设摆在党的建设的重要位置,以制度建设巩固思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设成果。”

习近平总书记深刻揭示党内法规制度的功能定位。

——着力强化“两个维护”制度保障。这是党内法规制度建设的首要政治任务。10年来,党中央制定出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》、《中国共产党重大事项请示报告条例》等,以党内法规制度的刚性,维护党中央定于一尊、一锤定音的权威,促进全党上下不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

——着力保障党对各项事业的领导。这是党内法规制度建设的主要目的。10年来,党中央不断完善党的领导制度体系,制定出台《党中领导经济工作规定》、《中国共产党宣传工作条例》、《中国共产党政治协商工作条例》、《中国共产党政法工作条例》、《中国共产党领导国家安全工作条例》、《中央生态环境保护督察工作条例》、《军队政治工作条例》等党内法规,运用制度把党总揽全局、协调各方的领导核心作用贯彻落实到中国特色社会主义事业发展全过程各方面,确保始终在党的坚强领导下,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局。

——着力促进全面从严治党向纵深推进。这是党内法规制度建设的基本任务。10年来,党中央总

全面从严治党的实践发展和新鲜经验,制定修订《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、中央八项规定、《中国共产党党内监督条例》、《中国共产党纪律处分条例》、《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》、《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》等一批重要党内法规,在依规治党轨道上推进全面从严治党不断深化,依靠制度提高党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,为推进党的伟大自我革命提供坚强制度保障。

徙木立信、落子有声。一部部党内法规的出台,使得加强和规范党的领导和党的建设活动持之有据,保证党总揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想有章可循。

始终着眼构建完善的党内法规体系加快立规工作

2021年7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上宣布,我们党“坚持依法治国、形成比较完善的党内法规体系”。这一制度建设重大成果来之不易,是我们党100年来持续推进建章立制特别是党的十八大以来全面深化党的建设制度改革的结果;这一党的建设重要成就彪炳史册,是党的建设史特别是党内法规制度建设史上的一个重要里程碑;这一制度支撑事关根本,为保证全党团结统一、行动一致,为党统揽“四个伟大”提供了坚强有力制度保障。

这10年,立规工作蹄疾步稳,一步一个脚印留在党内法规体系形成之路上。

2013年,党的历史上第一个中央党内法规制定工作五年规划纲要印发。纲要明确提出,力争经过5年努力,基本形成涵盖党的建设和党的工作主要领域、适应管党治党需要的党内法规体系框架。从此,一系列标志性、引领性、关键性党内法规接连出台,党内法规制定工作驶入快车道。

2017年,党的十九大报告明确指出,加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系。随后,党中央制定出台中央党内法规制定工作第二个五年规划,明确建成比较完善的党内法规体系的任务书、时间表、路线图。

2019年,在中华人民共和国成立70周年之际,党中央制定修订《中国共产党党内法规制定条例》、《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》、《中国共产党党内法规和规范性文件集中清理工作的规定》等3部党内法规,推动党内法规工作体制机制更加健全。

2021年,党的十九届六中全会通过《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,明确指出“党坚持依规治党,严格遵守党章,形成比较完善的党内法规体系”。这是党内法规制度建设成就第

一次出现在党的历史决议中,依规治党在百年党史中发出璀璨光芒。

十年征程、十年奋进。党内法规制定工作硕果累累,凝结为一串串沉甸甸、亮闪闪的数字。

10年来,共制定修订中央党内法规156部,占现行有效中央党内法规的70.5%,其中制定修订起“四梁八柱”作用的准则、条例45部,占现行有效准则、条例的90%。按照党中央部署,中央纪委、党中央有关部门和各省市自治区党委大力推进本地区党内法规立制工作,有针对性出台配套党内法规,细化党的各方面工作规范标准,为形成比较完善的党内法规体系“添砖加瓦”。

截至2022年6月,全党现行有效党内法规共3718部。其中,党中央制定的中央党内法规221部,中央纪委以及党中央有关部门制定的部委党内法规170部,省、自治区、直辖市党委制定的地方党内法规3327部。

始终注重维护党内法规制度统一性

党的十八大以来,党中央高度重视发挥备案审查和清理机制作用,着力维护党内法规制度统一性。十年磨一剑。备案审查工作全面开展10年来,伴随着实践发展不断深入,从立起来、动起来到实起来、严起来,功能作用日益显现。

2014年10月,党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》要求,“加大党内法规备案审查和解释力度”。

2018年1月,在党的十九届二中全会上,习近平总书记深刻指出,“注重党内法规同国家宪法法律的衔接和协调,加强党内法规备案审查工作”。

2021年12月,全国党内法规工作会议强调,“备案审查工作要坚持‘有件必备、有备必审、有错必纠’,彰显监督功能、发挥纠错作用,有效维护党内法规制度的统一性”。

10年来,各地区各部门向党中央报备党内法规和规范性文件3.5万件,不少问题被及时发现并予以纠正。随着备案审查制度的日趋完善,备案主体广泛覆盖,审查力度不断加大,审查重点更加突出,备案审查的严肃性权威性普遍确立起来。

轻装好策马。清理机制在实践中不断完善,有力推动党内法规制度“瘦身”、“健身”。

2013年7月,《中共中央关于废止和宣布失效一批党内法规和规范性文件的规定》发布,这是党中央部署开展党的历史上第一次党内法规和规范性文件集中清理工作的重要成果。这次集中清理,针对的是新中国成立至2012年6月期间出台的中央党内法规和规范性文件。中央纪委以及中央各部门和各省市自治区党委同步开展清理。

2018年11月,党中央部署开展第二次党内法规和规范性文件集中

清理工作。与此同时,还部署开展涉党和国家机构改革、军民融合发展法规文件专项清理工作。

2022年4月,党中央部署开展涉计划生育中央文件专项清理工作。

10年来,通过集中清理、专项清理,共决定废止、宣布失效和修改中央党内法规和规范性文件923件,更多的法规文件通过即时清理实现“新陈代谢”。随着清理机制愈加完善,协调联动愈加顺畅,清理工作步入常态,有力保证了党内法规和党的政策协调统一。

始终紧盯“关键少数”尊规学规守规用规

善禁者,先禁其身而后人。2012年年底,中央八项规定制定出台。这是党的十八大后出台的第一部中央党内法规,也是新时代开启全面从严治党、依规治党的“破题之作”。

“各级领导干部要以身作则、率先垂范,说到的就要做到,承诺的就要兑现,中央政治局同志从我本人做起。”习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上的坚定话语掷地有声。

党的十八大以来,党中央以上率下,示范引领,持之以恒狠抓中央八项规定执行落实,成为党内法规制度严起来、硬起来、实起来的“风向标”,成为改变党风政风社会风气的鲜明标志。人民群众交口称赞:八项规定改变了中国!

“坚持抓住领导干部这个‘关键少数’。”2020年11月,习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上一语中的,指明了以上率下抓法规制度贯彻落实的关键所在。

2021年3月,党中央印发《关于加强“一把手”和领导班子监督的意见》,就强化监督执纪、更好发挥“关键少数”示范引领作用提出明确要求。

风成于上,俗化于下。党中央以踏石留印、抓铁有痕的坚韧和执着狠抓执纪执纪,从中央领导同志做起,突出“关键少数”示范作用,产生了强大号召力。10年来,各地区各部门将严格遵守执行党内法规作为严守政治纪律和政治规矩的重要标尺,开展各项工作主动同党中央对标对表,注重依据法规制度作决策、办事情,一大批群众反映强烈的顽瘴痼疾得到破解。广大党员干部遵规守规的意识明显增强,用制度治党管权治吏成为全党共识。

坚持从领导机关和领导干部抓起,推动“关键少数”带头维护制度权威,做制度执行的表率,成为推进党内法规制度建设的一条重要经验。

始终强调提高党内法规制度执行力

党的十八大以来,党中央坚持把党内法规制度执行摆在更加突出位置,▶下转A6版

热评

宣传诚信理念

推进诚信建设,共建信用茂名

李耀浩(市区)

“人无信,不知其可;企业无信,则难求发展;社会无信,则人人自危;政府无信,则权威不立”。诚信是一个人安身立命之本,也是一个国家治国理政之基。党的十八大以来,习近平总书记在国内多个重要场合强调诚信的重要性,为诚信在社会生活、外交关系和时代价值上的体现开启了多维视野,提供了基本遵循。近年来,我市认真贯彻落实党中央、国务院关于加快社会信用体系建设的决策部署,多措并举推动“信用茂名”建设,积极营造讲诚信、守信用的经济环境和社会环境,展现了“好心茂名”城市内涵。

推进“信用茂名”建设,要充分认识信用建设的重要性和紧迫性。信用是社会主义市场经济的基石,推进社会信用体系建设是茂名市经济发展的内在需求,也是提升城市的综合软实力、竞争力的重要途径。当前,经济活动、社会生活中依然存在有失信问题,重点领域、重点行业的失信行为、失信事件时有发生,社会对政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信要求越来越高,群众对诚信的社会环境的渴望越来越强烈。我市高度重视推进社会信用体系建设,着力构建覆盖

社会成员信用记录的征信系统,建成运行茂名市公共信用信息平台和“信用茂名”网站,基本建立“一处失信、处处受限”的联合惩戒格局。信用规章制度、信用信息归集、信用监管机制、诚信文化宣传等方面取得系列成果,成为我市推进“放管服”改革、优化营商环境的重要抓手,进一步增强社会成员诚信意识,促进市场经济平稳健康有序,优化提升社会治理模式。

推进“信用茂名”建设,关键要完善信用监管制度。诚信问题的最终解决,根本上要靠制度约束。推进社会信用体系建设,必须以守信激励、失信惩戒、诚信自律为导向,构建以信用为基础的新型监管机制。要搭建完善公共信用信息平台,加强信用信息监管信息公开,并将企业和个人违法失信行为纳入信用记录,为政府部门和社会公众提供方便快捷的信用信息查询渠道。各地各单位要着力形成工作合力,重点推动完善信用信息归集、行业信用评价、市场主体信用承诺、信用联合奖惩、信用修复以及信用核查等监管制度,推动政府部门在行政审批、招标投标、政府采购、资质/资格审核、招商引资、评优评

先等事中查询和使用信用报告,依法依规实施奖惩措施。鼓励企业和社会公众通过各类信用信息平台查询信用信息,使守信激励和失信约束的奖惩机制逐步形成社会共识。

推进“信用茂名”建设,要推动全社会增强诚信理念和信用意识,形成诚实守信、守信、守信的社会氛围。社会信用体系建设是一项系统工程,营造文明诚信、规范有序、公平交易的市场环境,要以培育和践行社会主义核心价值观为根本,以加强社会信用体系建设为基础,重点推动市场诚信建设和加强行业自律,坚持宣传教育和实践活动相结合,褒扬诚信、惩戒失信,切实增强全社会的诚信意识。政府部门要强化示范引领作用,机关企事业单位、国有企业带头讲诚信,引导干部群众自觉监督和抵制失信行为;各行业领域要把诚信教育融入各类宣传载体,倡导依法诚信经营,形成社会不敢失信、不愿失信的意识导向。要组织开展诚信教育“进机关、进学校、进社区、进企业、进商圈”等系列宣传活动,鼓励社会公众积极参与诚信建设活动,推动全社会形成“守信光荣、失信可耻”良好舆论氛围,共同打造“信用茂名”城市品牌。

今日笔谈

保护生态环境,我们一起努力

王如晓(市区)

倡导生态文明,共建地球生命共同体,共建美好家园,守护好生物多样性恢复发展,用绿水青山换取金山银山,已逐步成为人们的共识和自觉行动。

近年来,我市深入践行习近平生态文明思想和新发展理念,加大力度保护城乡生态环境,改革和创新保护模式,使我市的生态环境质量水平和改善幅度持续走在全省前列。真正做到了那句话:生态环境好,珍稀物种归。

近一年来,《茂名日报》先后报道,我市河尾山市级自然保护区发现野生中华穿山甲,该保护区还发现了国家一级野生植物“紫纹兜兰”。在高州古丁北部山区发现国家二级保护植物“金钱莲”、野生水翁树、野生石斛,还有昆虫皇后“兰花螳螂”。由于我市山区环境持续向好,很多地方呈现原始森林状态,珍稀濒危野生动植物和珍稀植物被发现越来越多。

我市还通过实施华南虎等重点物种保护工程(前期工作),加以维护生物多样性,并创造性地提出生态保护红线制度,使生态环境保护家喻户晓,老幼皆知,人人遵守。

近年来,我们还欣喜地看到,我市各地在春夏时节都能欣赏到白鹭在池塘、海边、湿地及田野里翻飞。以前被称作“污水河”的小东江现在蓝天白云,白鹭翻飞。这些从大自然归来的群鹭散落在浅浅的水面,或三五成窝,或起舞,仿佛一群气质优雅的“艺术家”在表演。这些可喜变化,正是全市人民近年来重视生态环境保护带来的,是功在当代,利在千秋的善举。

现在城市生态环境好了,市民保护鸟类的意识增强了,不仅不伤害鸟类,还阻止捕猎者网鸟、打鸟。有专家说过,白鹭被人们称为环保鸟,一个地方聚集的白鹭候鸟多,那么它的生态环境一定不会差。这个,我们都深

有体会。

中国上下五千年,孕育着丰富的生态文化。古人云:“草堂少花今欲裁,不同绿李与黄梅”,“问渠那得清如许,唯有源头活水来”。人与自然是生命的共同体,人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然,才能有长足发展。中华文明才能生生不息,子孙后代才能繁衍生存。

暑假即将来临,各级各类学校的学生即将回归社会和家庭,对学生进行环境保护教育正当其时。因为,学生在整个暑假期间是在家长或老师的带领下外出旅游、野营训练、参观学习、探亲访友或回乡村居住。所以,应该在放假前对学生进行一次生态环境教育,培养学生热爱大自然、保护环境、保护生态、保护水源,不破坏花草树木,不捕杀野生动物等的良好习惯。让他们人人争当环保小卫士,主动参与环保行动,保护我们来之不易的良好生态环境,共享生态文明成果。

值班主任:尹兆平 责编 版式:杜燕盛 电子邮箱:mmrbp@163.com