

塘霞村民民主法治议事大厅建设的三大实践意义

特约评论员 李琼斌

有道是：“郡县治则天下安，基层稳则国家兴”。基层治理是实现国家治理体系和治理能力现代化的基石。基层治理是否有效直接决定经济社会是否持续发展、繁荣和稳定，关系着国家的长远发展和未来愿景，关乎党的执政基础，在国家治理体系建设中有着不可或缺的作用。

自党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央更加注重基层治理工作。2017年10月，总书记在党的十九大报告中指出，要打造共建共治共享的社会治理格局。2019年10月，总书记在党的十九届四中全会上强调，要构建基层社会治理新格局，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推行网格化管理和服务，夯实基层社会治理基础。2020年9月，总书记在基层代表座谈会上指出，“十四五”时期，要在提高基层治理能力上下更大功夫，坚持和完善新时代“枫桥经验”，维护好社会稳定。2021年2月，总书记在贵州省贵阳市考察调研时指出，“基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作”。总书记关于加强和创新基层治理的重要论述，从理论上科学回答了新时代基层治理一系列方向性、全局性和战略性重大问题，为做好新时期基层治理工作提供了基本遵循，要求更加明

确，指向更为清晰。

但我们也要清醒地看到，随着我国经济转轨、社会转型进程的不断深化，基层党组织面临着利益主体多元、群众诉求多样、社会发展多变等各种挑战，各种可以预见和难以预见的风险因素不断增多，特别是对广大农村基层党组织来说，推动农村经济发展、提供社会公共服务、维护农村社会稳定的任务更为艰巨、更加复杂，做好基层治理工作的难度更大、要求更高。当前，面对新形势新任务新要求，如何更好地推动基层党建与基层治理实现良性互动，走出一条以党建引领基层治理的发展新路子，成为一项摆在地方党委面前亟待破解的重大现实课题。

自去年9月份以来，电白区南海街道塘霞村深入贯彻落实习近平总书记关于加强和创新基层社会治理的重要论述精神，坚持以党建引领乡村治理，健全完善村规民约，规范村民小组议事决策规则，以打造村民民主法治议事大厅为抓手，推行“法治议事、一事一议”制度，对涉及全村重大问题的决策，一律提请村议事会讨论，由村议事会成员进行表决，着力推进乡村依法管理、民主决策，做到了“民事民议、民事民定、民事民办”，探索出一条自我管理、自我教育和自我服务的乡村治理新路径。

该机制实施以来，通过议事大

厅共议事20余次，表決环村道路项目建设、皮鞋街项目建设、塘霞俚街项目建设和村集体经济社发展规划和村庄建设规划调整等乡村振兴事项30多个，较好地解决了过去因村中制度程序不规范导致意见不一、任务难推、村务混乱、矛盾丛生等各种状况，有力地推动了塘霞村经济社会持续健康发展，成为了以法治推动乡村治理实现大变化的成功典范，得到了市委、市政府有关领导的充分肯定。

纵观塘霞村村民主法治议事大厅建设所带来的巨大变化，究其根本在于推动基层治理方式从过去的行政性单一化管理向党领导下的多元共治转变，从硬性粗放式管理向柔性精细化治理转变，益发彰显出非常鲜明的三大实践意义。

首先，进一步激发村民自治活力，促进了农村自治水平的不断提高。塘霞村通过构建村民民主法治议事大厅，把涉及村公共利益的重大决策事项、关乎村民切身利益的热点难点问题，都在村民民主法治议事大厅提交村议事会进行商议和表决，遵从大多数人的意见办事。通过有序程序进行协商表决，由村民代表说了算，表决结果及时公布，保证决策公开透明，协商结果合法有效。通过广泛议事协商、民主讨论、民主决议作出安排和决定，做到村里的事情让村民知道、让村民做主、让村民监督，村民在“一事一议”

中当主角，更好地保障群众的知情权、参与权、表达权、监督权，使当地群众感觉有说话的地方和表达的机会，激发起一种主人翁的自豪感，进而乐意参加讨论、积极献策，及时发现矛盾纠纷并化解在基层，最大限度减少工作阻力，促进了基层社会的和谐稳定。

其次，进一步规范村民议事程序，促进了农村决议事项的高效落实。在村民民主法治议事大厅建立之前，塘霞村村民参与村中各项事业建设热情不高，在村民代表会上经常出现不能召集足够人员开会、会上意见无法统一等情况，以及会议通过的决议事项因缺乏民意基础及没有形成记录凭证而导致工作在推进过程中阻力重重，会议决议得不到贯彻执行，村中多项事业建设迟滞不前，村集体经济发展缓慢。自村民民主法治议事大厅建立以来，对于村议事会决议事项，会议记录采取村长、村民代表签名并摁手印及全程录像等形式固化决议内容，增强了决议形成的正式感、法律感，使决议事项更具效力、更被大多数村民认可，对各种决议事项的贯彻落实更加快速、高效，有效地解决了群众生产生活 and 农村发展中的各种困难和问题，密切了新形势下的党群干群关系，推动了乡村振兴项目建设的加快落地，让小小的“农民议事厅”成为了当地促进农村经济社会发展的“助推器”和化解基层矛

盾纠纷的“调解器”。

再次，进一步增强村民法治意识，促进了农村“三治”的有效衔接。通过村民民主法治议事大厅的规范建设和议事制度的有效确立，利用群众容易理解、简单易行的方式，保障了议事过程有制可依、有章可循，解决了以往基层群众不会开会、不懂行使民主权利，以及会议吵闹无序而产生的议而难决、决而难推的现实问题，逐步培育了基层群众正确行使民主权利、平等协商、尊重规则的意识 and 依法依规落实会议决定的习惯，促进了当地村民法治意识的逐渐养成，实现了农村群众从自治、德治向法治的衔接延伸。比如，在推进登家墟塘霞俚街项目建设过程中，由于涉及到村民农房拆迁、宅基地征收等问题，塘霞村通过民主法治议事的方式制定了建设方案，多次召开村议事会，充分听取村民的意见，认真做好思想动员、解疑释惑，依法依规解决了群众思想等问题，使得原本严重受阻、迟滞不前的项目建设速度加快，并于今年5月1日顺利开放，比原定计划的竣工时间提前了3-4个月。据了解，自塘霞村构建村民民主法治议事机制以来，在民主法治理念的熏陶下，乡风文明日渐浓厚，邻里之间更加和睦相处，村里的各种矛盾纠纷数量与上年同期相比大幅减少。

惟创新者强，惟创新者胜。电

白区南海街道塘霞村积极探索村民民主法治议事大厅建设，作为以党建引领基层善治体制机制的一种创新，在强化党在基层治理中领导地位的同时，更好地促进基层治理更加规范、更加有序、更加高效，这是贯彻落实总书记关于加强和创新基层治理重要讲话精神的生动实践，是以基层党建引领基层善治的一种新模式，必将在今后推进全区治理体系和治理能力现代化建设中发挥更为重要的作用。

基于塘霞村村民主法治议事大厅建设在基层治理中的引领作用，今年7月份市委作出了推广塘霞基层治理经验的工作部署，在全市全面开展村(社区)民主法治议事厅建设，着力建立“民主协商，一事一议”的村(社区)民主法治议事制度，构建主体多元、内容丰富、形式多样、流程完整、规范有序、执行有效的基层协商体系，切实推动我市基层治理从“人治”到“法治”、“无序”到“有序”的转变，以更加法治化、规范化、制度化的基层治理助力乡村全面振兴。

我们有理由相信，伴随着我市村(社区)民主法治议事厅建设的深入推进，必将越来越多地涌现出像塘霞村一样的村庄(社区)，积少成多，聚沙成塔，串点成线，连线成片，小小“盆景”有望化作片片“风景”，一个共建共治共享的基层治理新格局必将展现在我们的面前。

创建全国文明城市 大家谈

规范停车场收费,助力创建文明城市

王如晓(市区)

前不久,笔者几个老友闲谈,说到各单位商业性停车场及私营临时停车收费问题,大家认为相关部门有必要加强整治。有一老友说,有一次他开车到某酒店门口停车办事,仅半个钟被“钓鱼”收费20元。为什么说是“钓鱼”呢?开车进来停车时,保安在旁边见到不睬不理,不提示收费标准及不消费不准停等规定,等到开车离开时却被强行拦住收费20元,车主要求保安提供收费标准、公示项目、停车费收据等,一概没有。

据了解,此类现象在我市部分商场、酒店、物流园区也不同程度的存在。这些停车场乱收费现象与我市创建文明城市的要求相悖,很有必要进行整治。

其实,我市机动车停放服务收费是有法可依的,只是有的停车场不严格执行罢了。根据茂名发改《茂名市机动车停放服务收费管理实施细则》【2021】1号文规定,市发改局、市交通局、市场监管局及城市管理执法局为本规定的实施监督和执法单位。该规定的内容有:一、进行实时政府指导价,政

府定价管理的停车设施停车不超过30分钟的免费,有条件的可适当延长免费时限,具体延长时间由市、县级市价格主管部门根据当地实际确定。二、鼓励实行市场调节价管理的停车设施提供机动车免费停放或者设置免费停放时限。三、在保证交通畅通,不影响社会治安环境、不影响公共场所的其他合理公共活动空间,不影响相关利害关系人合法权益的前提下,鼓励有条件的停车设施采取临时性免费措施。四、提供机动车停放服务的各类经营者,应当按照市场监督管理部门的规定,实行明码标价,在停车设施入口处及缴费地点的醒目位置设置标价牌,标明停车设施经营单位、地址、定价方式、收费标准、计费方法、收费依据、服务内容、免费停放时限、投诉举报电话等,接受社会监督。机动车进入停车设施时,停车设施应当明确标示或者记录机动车车牌号和进入时间。机动车驶离停车设施时,凭该标示或记录缴纳停放服务费,停车设施经营者应当依法提供税务部门监制的票据。

按照本规定要求:各级市场监

督管理部门应当加强对机动车停放服务收费的监督检查,依法查处不执行政府指导价、政府定价政策,违反明码标价有关规定的违法违规行为,保护消费者合法权益。

各级职能部门应加强停车服务收费市场行为监管,对交易双方地位不对等、市场信息不对称等问题,可结合实际通过制定或指导交易双方,合理引导经营者价格行为,维护市场正常价格秩序。

据笔者了解,在执行本规定的过程中,我市有的地方做得较好,经验值得借鉴。例如,今年4月15日起,人民医院周边路上停车位“智能化管理试点”正式启动运营管理。实施智能化收费管理以来,试点路段的泊车位周转率得到较大提升,从原来日均2车次提升到7车次以上。长期停放的“僵尸车”有所减少。这一做法得到市民的支持和认可。

市国资委领导表示,今年“围绕实行路内停车位智能化管理、试点项目收费管理”工作中心,将加大力度推进,使我市智慧停车工作迈向新台阶。

政府的实效作为,使广大市民

看到了美好的前景。人们迫切希望,各有关部门加强停车服务行业管理,制定完善服务标准和服务规范,依法制定机动车停放服务行为自律规范,引导停车设施经营者合法诚信经营,加强内部管理,自觉规范服务行为,提升停车服务质量,加强对停车设施经营者服务行为的监管,严厉打击无证无照经营、随意圈地收费等违规经营行为。

各有关部门还可建立城市停车设施经营者、从业人员信用记录,纳入信用信息共享平台,并按规定及时在当地政府信用门户网站上予以公开,对违法违规等严重失信行为实施协同监管和联合惩戒,逐步建立以信用为核心的监管机制。

广大车主也应积极配合执行政府的相关规定,按照有关文件要求,主动配合保安、门卫等停车场管理人员做好工作,实行扫码或取票入场停车,自觉缴费。遇到不规范收费,要依法投诉,文明维权,避免不必要的冲动和吵闹,共同营造我市文明停车、规范收费的良好生态,助力我市创建全国文明城市。

议 堂

村干部带头 振兴乡村

刘广荣(信宜)

当前,乡村振兴是村干部面临的一次大考,只有充分发挥村干部的带头作用,乡村振兴的步伐才会迈得更大。

村干部要发挥带头作用,自身政治思想要过硬。思想是一个人的灵魂,村干部要政治站位高,与党中央保持一致,有远大的抱负,充满豪情;要有吃苦耐劳、艰苦奋斗的精神,工作从实际出发,牢记乡村振兴是自己义不容辞的责任和使命,才能把乡村振兴工作落到实处。

村干部要发挥带头作用,自身要有一技之长。例如,村干部种荔枝有一套,擅长嫁接、修枝剪叶,那就以引领村民大种荔枝。乡村振兴需要有知识有文

化有技术的新型农民,村干部要经常充电,学习与农业有关的各种技能,有一技之长,才能带领村民在乡村振兴中大显身手。

村干部要发挥带头作用,自身要有带领村民致富的底气。村干部不但要自己能致富,还要带领村民共同富裕。乡村振兴离不开特色产业,而发展特色产业需要因地制宜,需要村干部的聪明才智。比如,高州市荷花镇大路山村的干部带领村民在稻田里套养小龙虾,发展特色产业,就是一个很好的例子。

发挥村干部的带头作用,积极投身于乡村振兴的热潮中去,做出好成绩,才能无愧于青春,无愧于这个伟大的时代。

拓宽老年人再就业之路

陈荣辉(市区)

尊老敬老是中华民族的传统美德。时代在发展,养老的服务需求也在变化发展,不少“老当益壮”的老年人有精力、有能力,发自内心选择“发挥余热”,通过再就业获取了更高收入、满足更高层次的精神生活需求。

以服务为手段。精细精致精准化服务是老年人再就业的坚强保障。真心实意地为老年人提供关爱服务,名副其实成为帮扶者、支持者和陪伴者。应当创新服务方式,力求让老年人群体摆脱精神上和体力上的障碍和困境,提高社会活动能力,实现自我发展。通过有计划、可持续、高标准的服务能力提升,造就一批高素质的“发挥余热”的老年人才,使其真正展现老有所“养”的价值。

以平台为指导。要能为有能力、有余力、充满干劲

的老年人提供教学咨询、经验交流、能力培训、工作评估等平台并发挥好平台的监督作用,利用平台进一步畅通用人单位与老年人之间的沟通,多渠道、多形式地为有意愿再就业的老年人牵线搭桥,使其更为便捷地获取就业信息,帮助老年人更好走向新的工作岗位。

以成效为标准。没有实干,再好的思路只是“纸上谈兵”;没有成效,再好的路径也是“空中楼阁”。应围绕老年人再就业当好“联络员”,围绕老年人再就业的事迹当好“宣传员”,围绕老年人再就业当好“服务员”。为“老当益壮”“发挥余热”叫好的同时,第一时间通过制度解决好老年人的劳动权益保障问题,并针对用人单位推出更多聘用老年人的激励政策,老年人再就业之路才能越走越宽。

画里话外

彩礼

图·文 王成喜 童戈

“还我18万彩礼!那是我的血汗钱!”近日,河南省商丘市民权县青年小伟在车上悬挂横幅向女方讨要彩礼的视频,引发众多关注。不少年轻人对彩礼发表不同的看法:有人直言“彩礼可以收,但不要给对方家庭增添负担、带来麻烦”;有人认为,“彩礼不是必需品,没必要非得给感情加上一个价码”;也有人表示,彩礼代表的是两个家庭对即将走入婚姻的年轻人的祝福,但“天价彩礼”就变了味儿。(新闻来源:中国青年报)

彩礼是自古以来的传统,是婚嫁习俗之一。男方给予女方彩礼是向女方表示心意,也表明要娶女方的态度。同时赠送彩礼也是向女方父母表示感谢,感谢他们将己的妻子养大成人。彩礼本意是美好的,可近年变了味的彩礼却让人多有诟病,早已忘了初心。其实只要两人过得得好,彩礼多少只是个意思。彩礼不仅是要看女方的风俗习惯,还要看男方的经济条件,千万不要因为彩礼问题而影响到两人的感情。相互理解,和谐相处才会幸福。

