

茂名推行河湖管护整县统管新机制

统管打通“神经末梢” 创新守护“秀水长清”

本报记者 邓义深 通讯员 张春梅

“自推行河湖管护整县统管机制以来，茂南辖区内河湖保洁有了质的提升。”昨日在茂南区河湖保洁指挥中心，工作人员通过视频向记者展示了河湖保洁的前后对比。“我们对每宗保洁都有台账，做到发现问题、解决问题。从实行全区统一委托第三方对辖区内河湖进行保洁后，水浮莲等阻碍、污染河道的情况已基本杜绝，收到的投诉为零。”

这是茂名自今年以来，以创新思维开展河湖管护整县统管新机制后，所取得的历史性改变的一个缩影。

今年以来，茂名推行河湖管护整县统管新机制，以县级为单位，统一委托第三方对辖区内河湖进行保洁，通过“第三方+河湖管护员”模式，实现7个县区河湖常态化保洁全覆盖，明确管护责任主体，逐条逐段落实管护人员，抓住最佳清理时机，及时发现及时清理，确保河湖常态化干净整洁，河湖面貌获得历史性改善，成效立竿见影。在两个多月来市河长办组织的巡查暗访中，发现问题大幅度减少，水浮莲已基本杜绝，增强了群众获得感、幸福感、安全感。



小东江支流白沙河合水村段河道清洁干净。 本报记者 丘立贺 摄

加快建立河湖管护整县统管机制

2017年全面推行河长制以来，茂名通过全面部署开展水面漂浮物清理，建立和完善河湖管护机制，特别是镇村级河长加强河湖巡查和日常保洁，有效改善了河湖水环境整体形象，水环境质量和水利安全保障能力持续提升。

“但由于河湖保洁工作的特殊性质，如果按照以往由镇村‘各扫门前雪’的传统模式清理水浮莲等漂浮物，难以清理彻底，经常出现下游河面清扫干净，上游漂浮物接踵而至的情况，造成人力、财力资源重复浪费，也容易导致上下游、左右岸产生矛盾。”市河长办有关负责人说。

针对河湖长制存在的这些问题，茂名市委、市政府决定向河湖常态化保洁、河湖“清四乱”、人河排污口整治清理等工作发起攻坚。2021年第2号茂名河长令要求，加强涉农资金统筹整合，加大地方财政投入，以县级为单位，抓紧建立统管机制，在2022年3月份前，统一委托第三方对辖区内河湖进行保洁。市河长办也在2022年1月12日发出《关于抓紧建立河湖管护整县统管机制的通知》。

市河长办有关负责人告诉记者，河湖管护整县统管机制，就是以县级为单位，各镇、村级河长按规定巡河，及时发现并报告河湖清漂保洁存在的问题，与各县区统一委托的第三方沟通安排清理，给予协助并监督他们做好清理工作，同时做好施工效果的验收；第三方对辖区内河湖按“清漂”标准进行保洁；施工完成后，经镇级河长组织验收，县级水务部门根据镇级河长验收结果支付进度款给第三方。

目前，茂名各地都建立了河湖保洁整县统管机制。茂南区制定《茂名市茂南区河湖常态化清漂保洁工作方案》，落实每年专项清理资金612万元，通过招投标委托第三方开展辖区全覆盖河湖保洁工作；电白区统筹落实每年清理资金802万元，统一委托第三方公司开展“清漂”工作；信宜市落实每年600万专项资金并分配下达至各镇街，由属地镇街聘请第三方开展管护河道“清漂”工作，并加强资金监管和强化考核激励；高州市采取“第三方+河湖管护员”模式开展河湖保洁工作，财政每年安排820万元，通过政府购买服务方式，统一招聘河湖（库）管护员461人，成立管护专门队伍对辖区内河流进行管护；化州市采取“第三方+河湖管护员”模式开展河湖保洁工作，2022年共安排200万元对鉴江、罗江水面漂浮物进行清理，并在2022年县级财政预算安排744万元聘用618名贫困人员对河道进行日常巡查管护；滨海新区、高新区分别落实每年69万元和150万元，聘请第三方公司对辖区范围内河流进行物业化管理。

全面实施第三方开展常态化保洁

“我市实施河湖保洁整县统管机制工作进展顺利，各地都建立起委托第三方开展‘清漂’的工作机制。其中，茂南建立了全市首个河湖保洁指挥中心，高州在全省创新实施‘河湖管护员’制度，他们的经验做法得到省河长办高度肯定和国家水利报肯定报道。”市河长办有关负责人说。

“我们建立的这个河湖保洁指挥中心，起到收集情况、指挥保洁的作用。”茂南区水务局有关负责人说，河湖保洁指挥中心与第三方保洁公司合署办公，各镇、村河长巡河发现的河湖清漂保洁问题汇总到指挥中心后，会第一时间交给保洁公司处理，进行无缝对接，为快速清理赢得时间。

为规范河湖保洁，茂南区制定了《河湖常态化清漂保洁工作细则》，严格规定了第三方的保洁范围和清漂保洁标准，同时也明确了相关责任人和单位的职责。第三方清漂保洁标准规定，保洁期间水面不得出现超过2平方米的垃圾或水浮莲等漂浮物（原来的规定是不超过10平方米），堤岸不存留有成堆的垃圾和10平方米以上的分散垃圾（原来的规定没有这条），保洁标准更高、保洁范围扩大了。并且保洁工作细则明确，区河长办在巡查暗访中发现有保洁不达标行为次数达到3次，将扣发第三方的保洁进度款。

“这种模式实施以来，我们通过明查暗访结果表明，不但使辖区下河湖保洁情况均达标，‘清漂’成效明显，也结束了以往各镇街行动不统一、清理不彻底、积极性不平衡及上下游左右岸相互埋怨、相互推诿等混乱状态。”茂南区水务局有关负责人说，新机制解决了镇村河长“巡河不敢发现问题”的问题，形成了巡河、发现问题、处理问题、监督、考核等全面高效的运作模式，提升了河湖保洁水平，河湖常态化清漂保洁工作有了大幅提升，增强了群众生活幸福感。同时也提高了资金使用效率，节约了资金投入。每年投入资金由

原来的800多万元，减至现在的600多万元。

“我们高州在实行河湖管护整县统管新机制的基础上，在全省创新实施‘河湖管护员’制度，打通河湖管护‘最后一公里’，做实治水‘神经末梢’，力促河湖管理提档升级，使河湖生态环境持续向好。”高州市水务局有关负责人说，组建一支河湖管护专职队伍，常态化巡查管护河湖，作为填补镇、村级河长日常工作空白区域的新生力量。

组建河湖管护专职队伍，高州严格按照“思想觉悟好、身体素质强、有较好的涉水工作技能”的标准进行，由高州市河长办根据各镇街河湖库任务轻重和河道、中小型水库管护全覆盖的原则，核定各镇街管护人员名额，各镇街自主招聘管理。目前，高州28个镇街共聘用河湖管护员461人。与此同时，从2022年起，高州财政每年落实专项资金1000万元，专项用于管护员工资保障和工作经费。

对河湖管护员，高州以镇街为单位，分批进行岗前培训，明确了他们的职责，就是协助镇、村河长，对所负责片区“江河湖库”按工作内容和管护标准开展日常巡查、保洁监督、信息报送和填写《河湖巡查管护情况表》等。

在加强对管护员队伍业务培训基础上，各镇街还为管护员购买人身意外保险，配备必要的作业工具。如根子镇投入资金5万多元，购置充气船、塑胶船2艘，塑胶竹排3张，配备头盔、救生衣、工作服及割草机、锄头、钢铲、钩刀、竹篮等工具一批。据统计，高州全市共投入资金60多万元，为管护员购买了人身意外险、配置了必备的工具用具，为河湖管护工作提供充足的物资保障和安全保障，从而使管护队伍从“志愿军”到“正规军”的提档升级，实现了境内所有河渠湖库“河有人管、事有人干、责有人担”。

河湖优质生态产品价值开始显现

整县统管机制实施以来，茂名河湖保洁取得明显成效。今年以来，全市累计清理河流1968公里，清理水域面积324平方公里，清理水面漂浮物10.8万吨。根据省鉴江流域河长办《2022年8-9月广东省鉴江流域、九洲江流域水浮莲遥感监测情况的通报》及第三方近期暗访情况，茂名主要河流未发现大面积的水浮莲覆盖，“清漂”成效明显。

河湖保洁取得的成效，也促进了茂名河湖优质生态产品价值转化成“水经济”。据了解，茂名按照“九脉归一、五片共辉、湖湾点翠”空间格局建设的碧道，目前已建成190公里。沿碧道兴起的“水经济”新业态方兴未艾，如“精彩100里”碧道、小东江碧道、好心湖碧道、电白“好心碧道”、信宜锦江画廊碧道、“山水双合”、高州荔乡水韵碧道、化州“三江六岸”健康碧道等亮点工程，沿线相继建起了特色夜市、文旅综合体等体现“水经济”的项目，使水碧岸美的生态效益和水岸联动发展的经济效益开始显现。



我市河湖管护在各地有效开展。



电白区林头镇共青河美丽景色。本报记者 丘立贺 摄



▲高州市河湖管护队正式启动。

◀茂南区成立了茂名市首个河湖保洁指挥中心。

►高州荷花镇的凌江河段。 本报记者 丘立贺 摄

