

图读政府工作报告

# 2023年力开新局 号角已经吹响

## 今年政府工作的总体要求:

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神、中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神,按照省委十三届二次全会和市委十二届四次全会部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,深化改革开放,提振市场信心,坚持实业为本,提升城市能级,促进县域振兴,改善发展环境,增进民生福祉,保持社会大局稳定,推动茂名在现代化建设新征程中开好局起好步。

## 今年经济社会发展的主要预期目标:

地区生产总值增长6.0%以上;规模以上工业增加值增长7.5%;固定资产投资增长8.5%以上,社会消费品零售总额增长8.0%,进出口总额增长4.0%;地方一般公共预算收入增长5.0%以上;居民收入增长与经济增长同步,居民消费价格涨幅3%左右;城镇新增就业4万人;主要污染物排放量完成省下达的任务。



## 1 聚焦制造业当家,加快建设现代化产业体系

抓大产业大集群。大力推进绿色化工、新材料、新能源三大战略性新兴产业,做强做优石油化工、农业、建筑业三大千亿传统产业,抓紧抓好港口物流、食品加工、南药健康、文化旅游等优势产业,积极发展高新电子、装备制造、矿产加工等先进制造业,持续引进主导产业中下游配套产业。

抓大企业大项目。推动东华能源烷烃利用项目一期建成投产,茂名石化升级改造项目和丙烯酸产业链项目开工建设,欣旺达汽车电子项目一期建成投产。开展华南钛谷项目前期工作,加快中力恒铝型材、乐天汽车仪表系统、茂名天然气热电联产等项目建设。抓紧抓实35个投资5亿元以上的重大工业项目,支持一批增资扩产项目和在库技改项目。推动具备条件的企业加快上市挂牌。

抓大平台大载体。滨海新区集聚发展绿色化工产业,持续壮大临港产业,加快申创国家级渔港经济区。高新区依托茂名石化“隔墙效应”,大力发展乙烯提质改造项目下游产业。水东湾新城推动水东港绿色转型,抓紧东华能源总部建设。临空经济区加快完善基础设施建设,全面推进招商引资,加强与北京大兴临空经济区、中信集团等务实合作。实施园区主导产业培育计划和产值倍增计划,开展园区标准化建设行动。深化与佛山对口帮扶协作,高标准建设承接产业有序转移主平台。全面加快绿色化工和氢能产业园建设,积极探索零碳产业园规划建设。

抓大招商大服务。大力招引链主企业、头部企业、总部企业,不断补链延链强链。整合各类产业基金和扶持资金,灵活采用“以投代引”资本招商模式,探索建立跨行政区域招商引资利益共享机制。各地要把招商引资作为“一把手”工程,党政主要负责同志亲自招、带头招,对招引到的项目密切跟进、强化服务,推动落地。

## 2 聚焦科教兴市,加快创新驱动发展步伐

提高教育质量。建成市第三幼儿园、市福地小学,加快广东实验中学附属茂名学校、华南师范大学附属高级中学建设。力争各区(县级市)均建成一所专门学校,矫治严重不良行为未成年人。

提升科技水平。加快推进霍尼韦尔UOP广东茂名协同创新中心、清研先进新材料加速基地、绿色化工与新材料中试基地建设。支持绿色化工研究院申报省级新型研发机构、新华粤申报国家企业技术中心。推动茂名制造、茂名智造、茂名创造迭代发展。

引育专业人才。发挥茂名人才集团作用,围绕茂名优势产业,引进各类高层次和急需紧缺人才。采取切实措施激励和支持“两本四专”高校毕业生扎根茂名、落户发展。落实“人才政策20条”,健全人才服务跟踪机制,完善为企业引留高端人才的办法。

## 3 聚焦扩大内需,加快推动经济稳健增长

更大力度促进投资。抓好310项重点项目建设,确保年度投资额达到450亿元以上,力争同比增长12%。加快广湛高铁建设,开工建设茂名港铁路博贺新港区专用线工程。加快茂名港航道、码头等项目建设。推进阳信高速茂名段建设;完成沈海高速改扩建工程茂名段;力争开工建设化州至广西北流高速公路先行工程;启动茂名至吴川高速公路、深圳至南宁高速公路、郁南至阳西高速公路茂名段前期工作。加快环北部湾广东水资源配置工程建设。做深做透债券项目前期工作,推动“早开工、早建设、早见效”。落实“民间投资21条”,鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设。统筹做好用地、用林、用海、用能等要素保障。深化金融暖企行动,持续降低中小企业融资成本。

更实举措提振消费。加快万达广场等城市综合体建设,串联东汇城、东信广场等商圈。推进“一刻钟便民生活圈”建设。鼓励连锁商贸流通企业、电商平台下沉农村,打造乡镇商业集聚区。做实大宗消费。多措并举促进房地产市场健康稳定发展;提升汽车消费,进一步活跃二手车市场;积极促进家电家居消费,推动绿色智能家电下乡和以旧换新。推行“文化+美食+旅游”新模式,打造以“高凉菜系”为特色的餐饮消费。探索月饼“零食化”“点心化”发展,擦亮“中国月饼名城”招牌。

更高水平扩大开放。积极融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区和横琴、前海、南沙三大平台建设,推进湛江都市圈建设。提速推动茂名港口岸开放,争取上级支持建设油、气、煤、矿、农产品等大宗商品生产和储运基地;加快广东自贸试验区茂名联动发展区、化州保税物流中心(B型)建设,完善跨境电商“两平台六体系”。制定吸引外资项目清单,强化重点外资企业跟踪服务。深化与黑龙江伊春市合作。

## 4 聚焦“拥江向海”发展,加快建设精明紧凑城市

坚持规划引领。高水平做好“两轴-两个圈层”总体规划、空间规划,优先推进袂花江“一江两岸”、北中组团融合发展的高品质城区,集中力量抓好高铁新城、共青河新城建设。

坚持交通先行。聚焦“两轴”,加快推进茂名大道快速化改造及沿线风貌整治提升,谋划广东滨海旅游公路茂名段二期。聚焦“两个圈层”,以高铁新城为枢纽,逐步完善第一圈层内“一环八纵十横”、第二圈层间“一环八射”交通网络,规划建设高铁新城连接高州城区、化州城区各2条市政道路,启动海丝大道、潘州大道二期、东环大道二期等项目前期工作。聚焦畅达城区,加快推进复兴大道东延线、甲子大道、东粤路、文才路、站前大道南段建设,打通大园三路、人民南五六路等“断头路”,启动高凉北路、官山六路、大园六路建设,完善城区骨干路网。

坚持精细管理。提质改造河西片区红旗路、油城一至三路等老城区重点区域。抓好书房岭森林社区、羊角镇爱群村等重点区域环境整治,“一路一策”“一点一景”扮靓城市空间。新开工改造城镇老旧小区180个。力争35%的城市建成区达到海绵城市标准。深入开展爱国卫生运动,迎接国家卫生城市复审。实施创文“十大攻坚工程”,全力以赴争取在一个创建周期内实现全国文明城市创建目标。

## 5 聚焦县镇村联动,加快推进县域发展和乡村振兴

牢牢守住两条底线。新建4万亩、改造提升8万亩高标准农田,确保粮食种植面积在376万亩以上,产量153万吨以上。深化驻镇帮镇扶村工作,继续抓好粤桂东西部协作,确保不发生规模性返贫。

发展县域富民产业。抓好农产品精深加工。以工业理念发展农业,谋划建设食品加工集聚区。推进化橘红申报“药食同源”,推动优质农产品申报“气候好产品”认证。实施农业龙头企业培优工程,全力招引领军企业。激活“微动力源”。积极发展自驾游、旅游民宿、亲子研学等新业态。培育一批乡村车间、家庭工场、手工作坊。

统筹县域镇村建设。抓好七迳镇、官桥镇省级城乡融合试点。深化实施“百镇千村振兴计划”,推进“样板墟2.0”建设,推动镇村同建同治同美。强化农房管控,分类推进存量农房微改造和新建农房风貌塑造。力争68%的村庄达到美丽宜居标准。确保市级以上文明镇占比60%以上,建设一批村史馆、农耕文化馆。抓好法治民主议事厅建设。

深化农村综合改革。推动高州曹江镇、化州杨梅镇全域土地综合整治试点改革。加快农产品综合服务站建设。全力申报国家级普惠金融改革试验区。

## 6 聚焦关键性改革,加快激发各类市场主体活力

深化财税管理改革。重点抓好“田、地、矿、砂”收入,抓紧抓好“产、营、税、费”收入。兜牢兜实基层“三保”底线。加强重大项目投资审核和全流程绩效管理。认真准备、全力做好第五次全国经济普查工作。

做强做优做大国企。制定国有企业经营绩效考核目标,推动国企成为自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束的独立市场主体。坚持向标杆学习、与高手合作,加大与央企、省属国企合作力度。稳妥推进混合所有制改革,探索国企、民企合作共赢机制。

营造良好营商环境。落实稳企惠企政策,切实做到“重商、亲商、护商”。开展优化营商环境攻坚年行动,补齐“放管服”改革等短板。深化企业服务官制度,当好“无事不扰、有事必到”的“店小二”。推行建设工程招投标“评定分离”模式,推动政企在依法依规、公开透明的轨道上良性互动,构建更有温度的亲清政商关系。

持续优化政务服务。突出标准化。深化政务服务事项二次统筹,实行同一事项在全市无差别受理。突出规范化。加强四级政务服务场所建设,深化综合窗口改革,推动更多服务事项当场办、即时办。突出便利化。围绕企业和个人全生命周期,推进“一件事一次办”;扩大“免证办”范围;深化“数字政府2.0”建设。

## 7 聚焦可持续发展,加快推进绿美茂名生态建设

开展绿美茂名行动。实施绿美茂名生态建设“六大行动”,推深做实林长制。开展林分改造3.74万亩,森林抚育5.59万亩,新造林抚育沿海基干林带586亩。大力培育彰显“好心茂名”特色的植树文化,倡导爱绿植绿护绿文明新风尚。系统推进“七水共治”,创建人水和谐的幸福河湖。

深入推进污染防治。加快中央环保督察反馈问题整改,攻坚小东江、水东湾水环境综合整治。新增城镇污水管网不少于600公里。力争农村生活污水治理率达到60%以上。抓好农村黑臭水体与农业面源污染治理试点。加快茂南工业废弃物无害化处置等环保项目建设,支持信宜创建省“无废城市”。

加快绿色低碳转型。落实“双控”政策,严控“两高”项目新增产能规模。建立碳排放统计核算体系,推进石化、建筑等支柱产业清洁生产。倡导简约生活方式,营造绿色低碳生活新时尚。

## 8 聚焦软实力建设,加快提升文化感召力影响力

践行社会主义核心价值观。实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程,用好红色资源,抓好“四史”教育。做好拥军优属工作,争创全国双拥模范城。拓展新时代文明实践中心建设,深化精神文明创建九大行动。

繁荣发展文化事业。继续办好“唱响茂名”百姓大舞台等特色群众性文化活动。构建高凉菜理论体系,加强玉雕、木刻画等传统工艺传承与创新人才培养。建设开放式、体验式油页岩博物馆,抓好露天矿工业遗址申遗,让工业遗产“活起来”“火下去”。

大力发展体育事业。积极筹办第十七届省运动会、第十届省残运会,启动会徽、会歌征集设计工作。动工建设奥林匹克体育中心、市体校新校区,升级改造市体育中心,新建和改造一批县区级体育场馆。开展群众性体育活动,构建四级健身设施网络和社区15分钟健身圈。

促进文旅提档升级。推动城市游、乡村游、海边游、山里游“四游联动”。提升小东江、好心湖等城市地标,拓展1959文创街等休闲空间。依托乡村振兴样板墟、示范带,开发乡食、乡宿、乡购、乡娱项目。加快滨海旅游公路风貌提升和环水东湾碧道建设,推动置家墟、月牙湾等景点串珠成链,做活滨海观光游。加强浮山岭、大田顶、马安竹海等资源保护开发。推出一批推游线路,打造婚纱摄影圣地,创建“中国摄影之乡”“中国摄影创作基地”。

## 9 聚焦为民谋福祉,加快提高人民群众生活品质

实施就业优先战略。落实落细各项就业政策,加大对服务业、小微企业、个体工商户支持力度。高质量推动“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程,加快实施“农村电商”“乡村工匠”“高素质农民培育”重点工程。推进中长期青年发展规划,抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作,加强困难群体就业兜底帮扶。

建设高水平的健康茂名。加快推进4个医疗补短板项目和市妇幼保健院新院区项目,启动建设市医养康复基地。推进广东省建设国家中医院综合改革示范区试点工作。强化基层公共卫生人才队伍建设,提升居民健康素养。做好新阶段疫情防控工作,守护好人民群众身体健康。

健全多层次社会保障体系。推进灵活就业人员、新业态从业人员参保,健全基本养老保险筹资和待遇调整机制。完善“互联网+医保”便民服务管理;健全重特大疾病医疗保险和救助制度;增加保障性住房供给,实施租赁补贴扩面提标。新建一批养老、托育服务中心。

## 10 聚焦高效能治理,加快营造安全稳定社会环境

抓好公共安全。深化危化品“产、储、运、销”全环节安全监管,突出抓好道路交通、消防、自建房、城镇燃气、建筑施工等重点领域隐患排查。创建省食品安全示范城市,强化药品安全监管。提高基层应急管理能力和水平。

维护社会稳定。健全社会治安防控体系,零容忍强化禁毒工作,常态化推进扫黑除恶斗争,依法严惩电信网络诈骗等群众反映强烈的各类违法犯罪活动。防范化解金融、房地产、政府性债务等经济领域重大风险。

加强社会治理。完善网格化管理服务,深化“一村(居)一警一巡防队”机制,推进基层社会治理八项重点工作。强化信访矛盾源头治理,着力预防和化解信访问题。加强网络综合治理,营造清朗网络空间。

## 全面加强政府自身建设

新时代新征程,要牢记全面从严治党永远在路上,加强党的全面领导和党的建设,在政府系统党员干部中大力倡导“讲政治、讲团结、讲品格”,努力建设人民满意的政府。

建设政治坚定的责任政府。建设勤政为民的亲民政府。建设勇毅担当的有为政府。建设高效规范的法治政府。建设风清气正的廉洁政府。