



# 攻坚克难创新绩 实干快干开好局

本报通讯员 雁冰

2月8日,王雄飞市长在茂名市第十三届人民代表大会第四次会议上代表市政府向大会作政府工作报告(以下简称“报告”)。报告总结回顾了过去一年工作,明确今年工作总体要求、主要目标和重点工作,全面加强政府自身建设,通篇彰显高质量发展的责任担当,诠释人民至上的民生情怀,体现真抓实干的工作作风,是踔厉奋发、催人奋进的动员令,需要深刻领会、准确把握。

## 四个鲜明特点贯穿报告始终

一是狠抓落实的导向。报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习贯彻党的二十大精神,深入贯彻落实中央经济工作会议精神,对标对表省委十三届二次全会、市委十二届四次全会精神,锚定高质量发展首要任务,落实落细制造业当家、“百千万”工程、绿美生态建设等重大工作部署,不折不扣推动党中央决策部署、省委省政府工作部署和市委工作要求落地见效。

二是人民至上的情怀。人民有所呼,政府有所应。报告聚焦“衣食住行、业教保医”重点领域,对人民群众关心关切的一系列民生要事进行了真诚回应和具体部署。比如,针对市民关注的“城市内涝”“断头路”等问题,制定针对性措施。针对企业当前面临的发展困难,提出要深化企业服务官制度,当好“无事不扰、有事必到”的“店小二”。针对老百姓关心的就业、教育、医疗、住房等问题,列明了一批具体项目。

三是求真务实的作风。报告总结工作实事求是、突出重点,指出问题一针见血、切中要害,部署任务思路清晰、目标明确,确保工作任务的针对性、实效性和可操作性。比如,在分析问题短板部分,指出当前我市“营商环境有待改善”,在工作部署部分,强调“开展优化营商环境攻坚年行动,补齐‘放管服’改革等短板,让企业投资更省心、办事更便捷”。

四是“短实新”的文风。报告聚焦政府抓落实,行文不过多分析,突出具体事项,干什么写什么,基本上一句话一件事,语言上力求精炼鲜活、通俗易懂。比如,将前市委、市政府优先推进的“一江两岸”、北中组团融合发展,概括为“拥江向海”发展。

## 2022年在攻坚克难中取得新成绩

过去一年,是本届政府依法履职的第一年,也是茂名发展进程中极不寻常、极不平凡的一年。面对经济下行、需求放缓、供给冲击等风险挑战以及“火情、风情、水情、疫情”等多重考验,我们全面落实“疫情要



▲茂名港集团建设的博贺新港区10万吨级成品油码头。



▲东华能源(茂名)烷烃资源综合利用项目一期60万吨/年丙烷脱氢装置。  
本报记者 丘立贺 摄

防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,以超常规举措应对超预期挑战,经济社会发展取得新成效。

报告用十个“注重”、十个“新”回顾了全市在疫情防控、产业发展、项目投资、改革开放、城市建设、乡村振兴、生态环境、民生福祉、平安建设、政府建设等方面取得的新成效。这部分主要特点就是事实说话、用数据说话。在总结疫情防控时,概括了具体做法,包括压实“四方责任”、织密“四道防线”,加强“五项能力”建设,完善镇村组三级“三人小组”机制,开展“社区小区吹哨、党员干部报到”行动等,筑牢疫情防控屏障。在总结产业发展时,盘点了推进成效:引入广东粤海、中国电建等领军企业10家,新引进超亿元项目97个。东华能源烷烃利用项目一期建成试车,茂名石化升级改造稳步推进,丙烯腈产业链项目启动。实施工业技改项目247个,完成工业

投资184.28亿元。在总结民生改善时,列举了很多事例:在财政收入增速放缓、支出压力增大的情况下,财政用于民生的比例达到82%以上。城镇新增就业4.4万人。新开工棚户区改造住房384套,基本建成744套。新建成公办学校11所,新增基础教育公办学位2.35万个等等。

过去一年,我们面临前所未有的艰难险阻和风险挑战,在这种情况下,能够取得十方面的新成绩,殊为不易,这也充分体现了市委、市政府统筹应对多重风险挑战、坚定不移推进高质量发展、持续增进民生福祉的担当作为。实践证明,奋楫拼搏才能勇立潮头,沧海横流方显为民本色,同舟共济必定战无不胜!

## “10+10”形成2023年工作重点

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,也是茂名夯基蓄势、转型突破的重要一年。报告提出,必须把高质量发

展作为首要任务,科学把握国际国内大局大势,抓住全省加快区域协调发展等重大机遇,发挥茂名优势潜能,进一步一个脚印把手中的“施工图”转化为大地的“实景图”。

报告指出,2023年要坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,在现代化建设新征程中开好局起好步。强调,要坚持系统观念,统筹做好兴实业、扩投资、抓城建、稳“三农”、促消费、提外贸、增财政、强国企、优环境、惠民生等十项具体经济工作,以重点突破带动全局发展。这是对抓好今年政府工作尤其是经济工作的总体要求。

在此基础上,报告重点部署了十个方面工作,也就是“十个聚焦”“十个加快”:一是聚焦制造业当家,加快建设现代化产业体系。二是聚焦科教兴市,加快创新驱动发展步伐。三是聚焦扩大内需,加快推动经济稳健增长。四是聚焦“拥江向海”发

# 制造业当家 “抓”在点子上

本报记者 邓义深

制造业是立国之本、强国之基,是实体经济的主体。要提高经济发展的整体效益,离不开制造业的引领和支撑,其关系到经济发展的全局,必须摆在更加突出的位置。

以工业立市的茂名一直保持着“制造本色”,在制造业发展上具有“良好基因”。可以说,茂名是依靠制造业——页岩油生产炼制——而“起家发家”的城市。经过60多年持续不懈的努力,打造了石油化工、农业、建筑业三大千亿元产业,为全市经济提供了强有力的支撑。2020年时,先进制造业增加值已占规模以上工业增加值比重75%,比2015年提高20个百分点。去年以来,国内首个可持续航空燃料产业基地落户茂名,华南地区最大的氢燃料电池供氢中心建成投产,东华能源烷烃资源综合利用项目一期(1)全面试车,益海嘉里食品加工、道道全食用油项目建成投产……茂名的制造产业“老树发新芽”“新树不断出”。在新的一年里,茂名将如何继续在“制造业当家”上展现新作为?

2023年市政府工作报告旗帜鲜明地提出“聚焦制造业当家,加快建设现代化产业体系”,并且放在十项工作首位,强调“传承制造业起家的良好基因,高标准推进制造业当家行动,挺起茂名高质量发展‘硬脊梁’”,彰显了市政府持续发展制造业,推进高质量发展的坚定决心和信心。

## 抓大产业大集群

构建现代化产业体系的关键,就是做实做优做强制造业,最重要的是理解和把握促进制造业高质量发展这一核心主题。在新的一年里,市政府工作报告强调要“抓大产业大集群”,以此来推动制造业的高质量发展,可谓“一标中靶”。

报告提出“大力推进绿色化工、新材料、新能源三大战略性新兴产业”。茂名近年来兴起的这三大产业,已形成“蓄势暴发”之势,其中以滨海新区东华能源项目为重点建设的茂名绿色化工和氢能产业园,以高新区发展打造的华南地区最大合成树脂生产基地、醇醚和环氧乙烷生产基地,以及以茂名石化建设的华南最大氢燃料电池供氢装置,将成为茂名加速绿色化工、新材料、新能源产业发展的新赛道,为茂名在五年内打造新的绿色化工千亿级产业集群打下坚实基础,进一步做大做强制造业这份厚实的家当。

报告提出“做强做优石油化工、农业、建筑业三大千亿传统产业”。这三个传统产业,已成为茂名叫得响、有标识度的产业。目前,茂名有各类石化企业700多家,其中规上企业300多家,全市炼油加工能力与乙烯生产能力居全国前列。茂名是全省首个农业总产值超千亿元的地级市,多项核心指标全省居首,农产品加工业集聚,“五棵树一条鱼一桌菜”享誉国内外。建筑业是茂名传统优势产业,建筑企业有1000多家,电白有“建筑之乡”的美誉。把这三大传统产业做强做优,必定能把茂名的制造业水平推向新高度。

报告提出“抓紧抓好港口物流、食品加工、中药健康、文化旅游等优势产业,积极

发展高新电子、装备制造、矿产加工等先进制造业,持续引进主导产业中下游配套产业,构建现代化产业体系”。这些茂名特色优势产业成为发展重点,与其发展的历史和规模息息相关。以装备制造业为例,其发展极具厚度,比如,茂名重力公司是国内领先的石化装备制造企业,是广东省装备制造业100强之一、中国石化石化装备制造企业50强。又如食品加工企业,在茂名有悠久历史,食品加工遍布各地。2020年时金属加工及先进装备制造业和农副产品加工业增加值已达12.4亿元和27.4亿元。持续发展这些特色优势制造业,打造百亿级产业集群指日可待。

## 抓大企业大项目

聚力抓大产业、大平台、大项目、大企业、大环境,是构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系的基础,也是产业转型升级的途径。市政府工作报告强调“抓大企业大项目”,实现产业转型升级,改变单一产业结构的不利影响。

报告提出“推动东华能源烷烃利用项目一期建成试产、茂名石化升级改造项目及丙烯腈产业链项目开工建设、欣旺达汽车电子项目一期建成投产。开展华南钛谷项目前期工作,加快中力恒铝型材、乐天汽车仪表系统、茂名天然气热电联产等项目建设”。全力保障总投资400亿元、在建投资64.8亿元的东华能源烷烃资源综合利用项目一期(1)今年建成投产,全力推进总投资约299.5亿元的茂名石化炼油转型升级及乙烯提质改造项目和总投资约73.4亿元的丙烯腈项目今年开工建设,是茂名攻坚的产业发展“三场硬仗”,以此推动茂名产业从石化这个单一的结构,向多元化、高端化和绿



高州市不锈钢和铝材制造业不断壮大,推动实体经济高质量发展。本报记者 丘立贺 摄

色化转型发展。而欣旺达汽车电子项目,已于去年底签约,由全球锂离子电池领域的领军企业欣旺达电子股份有限公司在电白建设基地,第一期计划投入23亿元,第二期计划投入17亿元,预估项目完全达产后可实现年产值约60亿元。这些大企业大项目的建设,将极大地推动茂名的产业转型升级,推进茂名制造业的高质量发展。

报告提出“抓紧抓实35个投资5亿元以上的重大工业项目,支持一批增资扩产项目和在库技改项目”。茂名具有良好的发展环境和条件,是重大制造业项目落户的“洼地”,特别是依托滨海新区绿色化工和氢能产业园、高新区及县域工业园,为重大制造业项目提供了广阔的空间。

报告提出“做好上市后备企业管理服务,推动具备条件的企业加快上市挂牌”。茂名推动更多具备条件的企业上市挂牌,意味着这些企业可以利用市场来进行筹资,从而达到扩大企业生产经营规模的目的,实现高质量发展。

## 抓大平台大载体

市委十二届四次全会强调,要奋力推进制造业当家,按照“城市定位—功能分区—产业集聚—项目建设”发展逻辑,把发展临港产业、滨海产业、临空产业作为主攻方向,重点推动滨海新区、水东湾新城、高新区、临空经济区“四大发展平台”当好向海而兴排头兵、现代化建设开路先锋,打造全市高质量发展的重要增长极。市政府工作

报告又强调要“抓大平台大载体”。由此可以看出,“抓大平台大载体”,已成为茂名产业发展今年和今后工作的重点。

报告提出“建强四大平台”。怎么建强?报告明确了四大平台今年的主攻方向:滨海新区要“集聚发展绿色化工产业,持续壮大临港产业,加快申创国家级渔港经济区”;高新区要“依托茂名石化‘隔墙效应’,大力发展乙烯提质改造项目下游产业”;水东湾新城要“推动水东港绿色转型,抓紧东华能源总部建设”;临空经济区要“加快完善基础设施建设,全面推进招商引资,加强与北京大兴临空经济区、中信集团等务实合作”。这些基础的完善,将大大促进四大平台的发展,为承接更多项目提供足够的空间。

报告提出“提升工业园区”。怎么提升?报告指出“实施园区主导产业培育计划和产值倍增计划,开展园区标准化建设行动”“深化与佛山对口帮扶协作关系,高标准建设承接产业有序转移主平台”“全面加快绿色化工和氢能产业园建设,积极探索零碳产业园规划建设”。产业园区是促进承接项目、集聚产业的重要承载平台。抓住了园区建设就是抓住了产业发展的载体支撑。茂名目前已建成6个省级产业转移工业园,2020年时,园区累计入园工业项目626个,总投资达725亿元,累计承接珠三角梯度转移项目130个。围绕园区产业培育、产值倍增、园区建设、联动发展等方面下功夫,健全园区生态,提升园区的发展能级、质量效益、承载能力和竞争实力,这样才能更好地推动茂

展,加快建设精明紧凑城市。五是聚焦县镇村联动,加快推进县域发展和乡村振兴。六是聚焦关键性改革,加快激发各类市场主体活力。七是聚焦可持续发展,加快推进绿美茂名生态建设。八是聚焦软实力建设,加快提升文化感召力影响力。九是聚焦为民谋福祉,加快提高人民群众生活品质。十是聚焦高效能治理,加快营造安全稳定社会环境。

这十方面内容的展开,既有工作思路的谋划,比如,在“抓大产业大集群”部分,对全市产业发展思路作了系统梳理,既符合当前国家、省产业发展战略和路径规划,也符合茂名产业基础和发展方向;也有工作举措的推进,比如,围绕更好提振消费,从做活商业消费、做实大宗消费、做旺餐饮消费三方面作了部署;更有具体项目的安排,特别是产业发展、基础设施方面,列明了一批实实在在的项目。可以说,通过明确工作思路、工作举措、项目安排,对今年政府工作干什么、怎么干、干成什么样进行了明确,形成了详细的“施工图”“任务书”,将有力有效推动各项任务落地落实。

## “五个政府”建设保障任务落实

报告把“全面加强政府自身建设”独立成章,适应了新征程、新使命对政府自身建设提出的更高要求。

报告指出,要牢记全面从严治党的永远在路上,加强党的全面领导和党的建设,在政府系统党员干部中大力倡导“讲政治、讲团结、讲品格”,建设政治坚定的责任政府、勤政为民的亲民政府、勇毅担当的有为政府、高效规范的法治政府、风清气正的廉洁政府,这既是对加强政府自身建设的明确要求,也是向全市人民的庄重承诺。

特别是报告强调,“坚持‘大道至简,实干为要’,鲜明树立‘实干、苦干、巧干’的抓落实导向,大力弘扬‘严实、深细、快准’的工作作风,积极践行‘短、实、新’的文风会风,让‘讲求工作时效、提高办事效率’形成习惯、形成规矩、形成风气,充分体现了时不我待、只争朝夕的紧迫感和责任感,与部署部分提出的十个‘加快’相呼应,释放了‘实干快干’的强烈信号。”

事非经过不知难,成如容易却艰辛。回首2022年,走过的每一步都不容易,奋斗的每一天都很难忘,取得的每一项成绩都值得珍惜。展望2023年,新的征程、新的出发,必将迎来新的机遇、新的希望。正如报告指出,“蓝图已经绘就,号角已经吹响。”只要我们踔厉奋发、勇毅前行,定能在奋进中国式现代化新征程上书写茂名高质量发展新篇章!

名产业集群化、链条化发展,增强园区综合实力,支撑全市的发展。

## 抓大招商大服务

实施大服务提升和大招商行动,构建大招商大服务的格局,确保项目能引进来、留得住、发展好,为加快产业高质量发展赋能,是每个地方必须坚持抓的“日常事务”。市政府工作报告强调要“抓大招商大服务”,并且明确“招什么”“怎么招”“谁来招”,为招商引资指明了路径。

报告提出“坚持驻点招商、靶向招商、以商招商、政企联合招商,大力招引链主企业、头部企业、总部企业,不断补链延链强链”。瞄准“链主企业、头部企业、总部企业”去招商,把目光放在各大行业龙头企业,招商成效可以起到事半功倍的作用。以“链主”企业为例,“链主”企业一般指的是在整个产业链中占据优势地位,肩负着提升产业链绩效重任的核心企业。抓住“链主”企业就抓住了产业链、供应链的“牛鼻子”,可以吸引更多产业链上的关键企业、关键技术、关键产品、关键人才等。“链主”企业如同产业链的“扩音器”,它在市场上取得成功也就意味着全产业链收获“好声音”。要发挥“链主”企业的独特作用,就要补齐产业链的短板,增强对全产业链、供应链的把控力。

报告强调“整合各类产业基金和扶持资金,灵活采用‘以投代引’‘资本招商模式’”“探索建立跨行政区域招商利益共享机制”。招商引项目落地,离不开要素保障。在如今企业构建双循环新发展格局的关键时期,为招引企业营造良好的发展环境,是各地在提升产业竞争力时的必答题。在招引项目上,只有在要素保障上,不断探索、不断创新、不断完善,才能让茂名成为客商眼中的“投资首选”。

报告要求“各地要把招商引资作为‘一把手’工程,党政主要负责同志亲自招、带头招,对招引到的项目密切跟进、强化服务,推动落地”。招商引资是经济工作的生命线,是虎口夺食的白刃战。各地的思想站位要更高,真正把招商、服务作为“一把手”工程,作为上下共同的责任,人人有担子,个个有压力,层层抓落实,把各方面的力量凝聚到大招商、大服务的实践中,才能开创茂名招商的新局面。

风调雨顺,气候宜人。茂名制造业高质量发展的春天已然来临。五湖四海创新创业者们当抓住这个好时机,以实干创造属于自己的发展奇迹。茂名各级干部当抓住这个好机遇,以真干为创业者们提供更优良的“筑梦空间”。