

把握城市发展肌理,延续城市历史文脉,高标准、高水平做好“两轴-两个圈层”总体规划、空间规划

为什么这样干,怎么干?

茂名市自然资源局

中共茂名市委十二届四次全会和2023年茂名市政府工作报告提出,聚焦“拥江向海”发展,加快建设精明紧凑城市。围绕“两轴-两个圈层”城市布局,打造山海并茂、蓝绿交织、城乡融合的现代化滨海城市。现结合我局工作实际,对“两轴-两个圈层”规划解读如下:

一、开展战略研究(干什么)

坚持规划引领,尊重城市发展规律,把握城市发展肌理,延续城市历史文脉,高标准、高水平做好“两轴-两个圈层”总体规划、空间规划,优先推进袂花江“一江两岸”,北、中组团融合发展的高品质新城区,集中力量抓好高铁新城、共青河新城建设。围绕市委市政府提出的“两轴-两个圈层”城市发展新战略,我局开展《茂名市“两轴-两个圈层”规划研究、袂花江“一江两岸”城市设计及控制性详细规划》的组织编制工作。

二、城市发展背景(为什么干)

茂名建市60多年来,一直在谋求新的城市发展路径,重心先后从河西转向河东,再跨过茂名大道,向东向南靠海发展,形成了现在“北中南东”四个城市组团的格局。近年来,在向东向南靠海发展的大方向引领下,茂名的城市建设实现了跨越式发展,特别是四个城市组团的建设和发展,实现了城市扩容提质,建成区面积达到建市初期的36倍多。茂名市在快速发展的同时,茂名城镇化率偏低,中心城区首位度不高,辐射带动能力不强等问题也同步凸显,茂名城市高质量发展面临瓶颈的问题,如何破解城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制已经成为茂名市城市发展的当务之急。为解决这个难题,市委、市政府提出了“两轴-两个圈层”的“拥江向海”发展思路,通过构建精明紧凑型城市,缝合组团发展的空间割裂,实现协同合作、融合发展的新格局。

“两轴”贯通南北,连接东西,其中,南北以茂名大道、茂高快线及207国道为主动脉,南起电白城区、北至信宜市形成中央发展轴;东西以滨海旅游公路为主动脉,东起滨海新区、西至临空经济区,形成全新的滨海发展轴。

“两个圈层”以高铁新城为枢纽,依靠枢纽聚要素、强功能,提高中心城区城市首位度,增强辐射带动力,融合城市“北、中、南”三个组团构建第一圈层,周边30公里范围内电白、高州、化州、滨海新区一体化发展构建第二圈层的空间布局。推动城市“沿”小东江拓展延伸转向“拥”袂花江精明紧凑布局,由“靠”着支流发展转向“顺”着干流建设,从“小东江时代”跨入“袂花江时代”。

三、城市发展策略(怎么干)

规划通过对外部发展背景、茂名现状特征、茂名发展历程等多个方面进行研究,从以下几个方面提出茂名市城市发展建议。

(一)城市发展布局谋划

坚定不移推动城市向东向南靠海发展,加快建设精明紧凑城市,以高铁新城作为“枢纽”实现茂名向南向北发展的中心和接续点,高铁新城向北发展融合北组团,通过以茂名大道为轴带,连接北部老城区与南部新城区,提升中心城区人口集聚能力,同时强化各个组团间的分工与协作,市(县)区联动,构建市域一体化协作发展、市区融合发展新模式。

(二)城镇协调发展指引

茂名市两区三市四平台严格遵循“城市定位→功能分区→产业集聚→项目建设”发展逻辑,推动滨海新区、高新区、水东湾新城、临空经济区“四大发展平台”向海而生;激活老城、振兴县域,突出县城的地位和作用,茂南、电白、高州、化州、“高铁+共青河”新城“五城联动”促进圈层一体化协同发展。

(三)产业空间结构优化

全市统筹布局“3+3+3+N”产业空间落位,协作发展,构建茂名

市有竞争力、可持续的现代产业体系,培育绿色化工、新材料、新能源三大战略性新兴产业,提升石油化工、现代农业、建筑业三大千亿级传统产业,壮大港口物流、文化旅游、医药健康三大特色优势产业,积极发展高新电子、装备制造、矿产加工等先进制造业,持续引进主导产业中下游配套产业,建强现代化产业体系。

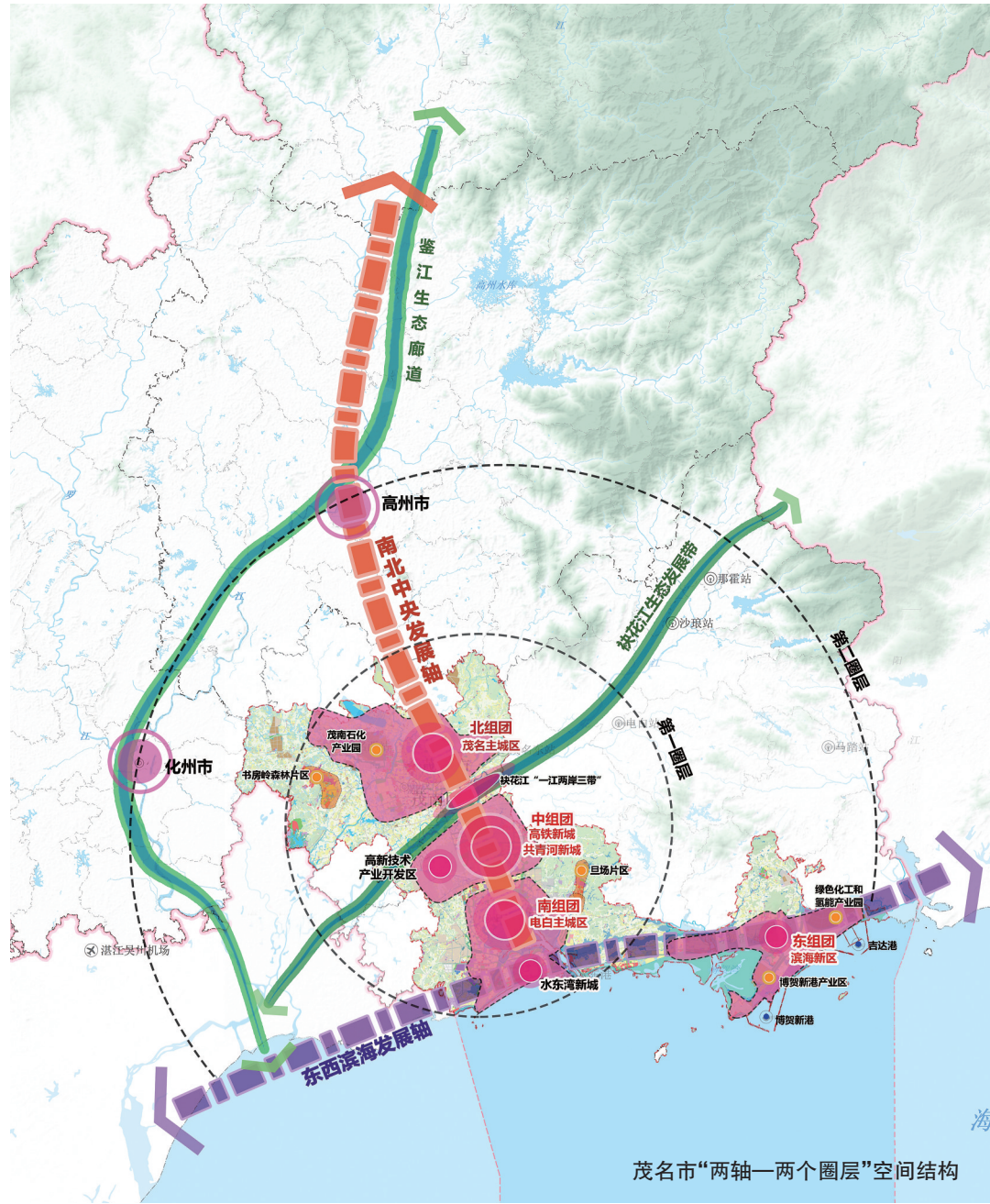
第一圈层内,为加强中组团核心地位,强化中心城区产业基础,中组团新增产业空间,结合茂名市产业转移主平台建设,谋划主导产业以医药健康、装备制造为主的中部产业园,支撑第一圈层人口集聚。

第二圈层内,全力支持现有非石化产业园区发展,部分发展受限的园区建议进行搬迁改造,缓解中心城区劳动密集型产业发展不佳,拉动就业人口能力不足,产业空间利用效率不高的问题。

(四)交通网络规划建设

规划致力建设外联内畅的交通体系,加快构建第一圈层内“一环八纵十横”、第二圈层间“一环八射”交通网络。还规划建设高铁新城连接高州城区、化州城区各2条市政道路,加快茂名大道快速化改造工程,抓紧建设水东湾连接湛江吴川机场的快速通道。

通过规划战略的实施,茂名市力争通过5年左右时间,将茂名大道建成引领时代风尚、绿色发展的第一大道,传承好心文化、古今辉映的文化长廊;将滨海旅游公路建成展现海天一色之美、海洋风情浓郁的海景大道,敞开滨海公共空间、拥抱八方来客的城市客厅,串联茂名最优资源、汇聚高端要素的产业集聚带。力争通过10年左右时间,着力将第一圈层打造成城市主引擎、第二圈层打造成城市新引擎。



茂名市“两轴-两个圈层”空间结构

民生谋细谋实 彰显以人为本

本报记者 周燕红

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。近年来,茂名市委市政府在持续排查民生突出问题的基础上,扎实办好民生实事,受到百姓欢迎、点赞。今年,市政府持续发力,在政府工作报告中提出“聚焦为民谋福祉,切实提高人民群众生活品质。坚持在发展中保障和改善民生,落实省‘民生十大工程’,用心用力办好省、市十件民生实事,让老百姓的生活步步高、喜洋洋”。

天地之大,黎元为先。回顾去年我市十件民生实事项目,政府向群众交上了一份满意的答卷。这十项民生实事项目全部完成,其中7件超额完成任务。一项项民生工程充满关怀、温暖人心:累计完成8108条自然村生活污水治理;5.05万名新接种一出生免费接种HPV疫苗;畅通城乡生活的“毛细血管”;订单定向培养大专中医学大学生238名;“小改动”实现生活困难群众“大便利”;保障性安居工程项目建设超额完成;拧紧防汛除险“安全锁”;“三项工程”助力乡村振兴;双百工程实现两个100%覆盖;91个老旧小区改造升级工作全面启动。这份可圈可点、诚意满满的民生“答卷”,体现的是真挚的为民情怀,反映的是务实的工作作风、折射的是高质量发展的成色底色。

治国常,利民为本。“增进民生福祉,提高人民生活品质。”是党的二十大报告提出的要求。在今天的政府工作报告中,坚定不移地将“聚焦为民谋福祉,加快提高人民群众生活品质”作为报告第九项。同时,明确了党的二十大精神全面落实之年社会事业发展目标,既坚持以人民为中心的价值取向,让现代化建设成果更多更公平惠及各族群众;又坚持尽力而为、量力而行,在发展中不断提升公共服务水平,顺应了群众对美好生活的期待、新向往,彰显了以人为本、为民造福的新作为、新担当。

报告中提出“实施就业优先战略”。众所周知,民生内容随着经济发展和进步而不断拓展,但最大、最基本的民生是就业。2022年6月,习近平总书记到四川宜宾学院实地考察高校毕业生就业工作时强调,“党中央十分关心民生工作,



我市高质量推进“粤菜师傅”等三项工程。 本报记者 黄信涛 摄

民生首先是就业”。实施就业优先战略更是高品质民生最基本的支撑,如何推进这项工作呢?政府工作报告给出这样的答案“落实落细各项就业政策,加大对服务业、小微企业、个体工商户支持力度。高质量推动‘粤菜师傅’‘广东技工’‘南粤家政’三项工程,加快实施‘农村电商’‘乡村工匠’‘高素质农民培育’重点工程。推进中长期青年发展规划,抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业工作,加强困难群体就业兜底帮扶。”因为政府深知就业是劳动者获得收入、提高生活水平的根本途径,保障和改善民生,首先要保障和改善就业,就业稳,民生就稳。

报告提出“建设高水平的健康茂名”。“十四五”时期是我市全面推进创建全国文明城市、服务建设产业实力雄厚的现代化滨海城市,打造沿海经济带上的新增长极的重要时期。市政府科学编制的《茂名市卫生健康事业发展规划“十四五”规划》中,明确提出《规划》的总体要求是“健康优先,预防为主,将健康放在优先发展的战略地位。”以健康为中心,满足人民群众的健康需求。加强公共卫生体系建设,不断提高居民健康管理、健康素养水平,为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务。”在政府工作报告中也可以看出,十分重视与群众息息相关的健康和卫生问题,把“加快推进4个

医疗补短板项目和市妇幼保健院新院区项目,启动建设市医养康复基地。建强县级人民医院、中医院,提升乡镇卫生院、村卫生站服务能力。深化公立医院改革,推进广东省建设国家中医院综合改革示范区试点工作。强化基层公共卫生人才队伍建设,提升居民健康素养。做好新阶段疫情防控工作,守护好人民群众身体健康。”作为建设高水平的健康茂名这项工作的细分任务。

政府工作报告将“健全多层次社会保障体系”列入民生重点工作之一,并将这项工作细分为“扩大社会保险覆盖面,推进灵活就业人员、新业态从业人员参保,健全基本养老保险筹资和待遇调整机制。完善‘互联网+医保’便民服务管理;健全重特大疾病医疗保险和救助制度;深化支付方式改革,守好用好老百姓的看病钱、救命钱。增加保障性住房供给,实施租赁补贴扩面提标。加大‘一老一小’民生保障力度,新建一批养老、托育服务中心。”可见,政府希望通过更高层次的个性化补充性保障,满足群众对风险保障的更高诉求。

民生无小事,枝叶总关情。市政府坚持为民谋福祉的初心,继续倾力倾心打造民生建设“升级版”,努力让群众的操心事、烦心事变成放心事、暖心事,让更多人实实在在分享高质量发展成果,为建设现代化滨海城市汇聚成众志成城的磅礴力量。

“四游联动”文旅提档升级

茂名日报社全媒体记者 林夏

2023年茂名市政府工作报告,专门用一整段阐述了茂名要促进文旅提档升级,既分析了文旅产业面临的难得机遇,又审视了茂名拥有的地理禀赋和人口优势,清晰勾勒了文旅提档升级的目标和路径。

报告指出,坚持以文塑旅、以旅彰文,推动城市游、乡村游、海边游、山里游“四游联动”,打响“山海并茂、好心闻名”旅游品牌。茂名市户籍人口超过800万人,周边地市人口同样庞大,随着近年来高铁高速和县域快速通道的逐渐完善,珠三角、周边地市、广西南南等短途游的客源数量可观;茂名山海河湖岛一应俱全,作为拥有全地形特征的中国优秀旅游城市,茂名近年来对自身旅游资源优势不断加以利用和提升,就是为了带给各方宾客和当地市民良好的旅游体验,吸引越来越多人加入茂名特色游的行列。

以文塑旅、以旅彰文,是保持旅游景点活起来火起来长久下去的重要手段,缺乏文化内涵的旅游地空洞无味,没有生命力。坚持以文塑旅、以旅彰文,推动“四游联动”,是对游客游玩产品供给的进一步丰富,通过深入挖掘资源、利用资源,打响“山海并茂、好心闻名”旅游品牌,打造更多定位精准、品类丰富、来了还想再来的文旅休闲旅游地,将进一步促进旅游业高质量发展。



信宜市钱排镇“山水双合”景区。 资料图

报告指出,讲好“老油城”故事,提升小东江、好心湖等城市地标,拓展1959文创街等休闲空间,做强城市休闲游。

城市休闲游随着旅游市场复苏而兴起,面对新兴的旅游市场与客群,茂名如何快速承接崛起的新消费?政府工作报告对做强城市休闲游进行了清晰规划。茂名有丰富的本土文化、厚重的历史底蕴,依托自身优势,通过讲好“老油城”故事,提升小东江、好心湖等城市地标,拓展1959文创街等休闲空间等举措,向游客提供熟悉城市记忆和文化基因的休闲空间,将可既留住城市记忆,又激发城市的活力,既聚拢人气,又拉动消费,推动城市休闲游做大做强,实现可持续发展。

报告指出,依托乡村振兴样板区、示范带,开发乡食、乡宿、乡购、乡娱项目,做精乡村体验游。茂名有着丰富的本土文化。茂名坚定文化自信,借助独特的“趁墟”文化,推进油城墟、冼家墟、寮州墟、高凉墟、梧州墟5个样板墟建设,让乡村保留乡愁乡韵,又成为富有乡土文化魅力、萦绕农家烟火的特色景区。目前,全市已建成9个乡村振兴示范带(风貌带)、“串珠成链”绘就乡村新图景。

报告指出,加快滨海旅游公路风貌提升和环水东湾碧道建设,推动冼家墟、月牙湾等景点串

珠成链,做活滨海观光游。

茂名滨海旅游资源丰富,近年来茂名依托沿海优势,做大“海”字文章,大力发展滨海观光游。广东滨海旅游公路茂名先行段开通后,茂名持续着力提升公路沿线风貌,积极推动环水东湾碧道建设。冼家墟、月牙湾等滨海景点已成为网红打卡地,然而,要把握旅游新趋势,做活滨海观光游,就要跳出单一“打卡式景点”产品供给,充分利用好自然禀赋,依托滨海茂名靠海亲水的自然优势,串联建设南部滨海旅游带,串联起产业上下游,构建滨海观光游发展新局面。

报告指出,加强浮山岭、大田顶、马安竹海等资源保护开发,创建“中国天然氧吧”,做优山地康养游。

茂名山清水秀,气候宜人,旅游资源丰富,具备发展康养旅游的先天优势。近年来,茂名在推动康养产业发展方面做了很多努力。2022年,茂名入选中国候鸟式养老冬季理想栖息地。利用得天独厚的气候和山海河湖滨海绿城的自然资源,优势叠加,一方面科学规划有序开发,加强浮山岭、大田顶、马安竹海等山地资源保护开发,通过招商引资,提升硬件设施,一方面加强品牌推广,推动创建“中国天然氧吧”,提升知名度,实实在在把茂名的气候资源优势,变为吸引各方人士前来避暑康养旅游的经济优势。

旅游带动摄影,摄影推动旅游,以摄影作为媒介有利于文化旅游产业发展。我市不少景点已通过摄影作品收获了大批“粉丝”,收到了宣传效果,提高了知名度。茂名境内山水兼备、人文荟萃,视觉景观价值独特,深入挖掘转化摄影价值,推进摄影与旅游、文化等产业深度融合,推出一批宜摄宜游的摄影线路,打造婚纱摄影基地,创建“中国摄影之乡”“中国摄影创作基地”,是摄影为文旅产业赋能,具有促进文旅融合提档升级的重要意义。