

聚焦“拥江向海”发展 建设“精明紧凑”城市

本报记者 邓义深

建设“精明紧凑城市”，简单而言，就是建设精明增长的紧凑城市。具体来说，“紧凑城市”是以追求空间功能紧凑为手段，充分利用城市资源等，释放城市经济集聚效益，促进城市和区域实现高效、集约、绿色、可持续发展；“精明增长”，是指城市建设要尽量以最低公共成本投入去创造最高收益，包括经济效益、宜居宜业、社会公平、环境可持续发展等，其重点是推进以人为本的新型城镇化。

今年的市政府工作报告提出，“聚焦‘拥江向海’发展，加快建设精明紧凑城市”“围绕‘两轴—两个圈层’城市布局，打造山海并茂、蓝绿交织、城乡融合的现代化滨海城市”，就是要以“精明紧凑城市”发展的理念，突出城乡统筹、新老并重，扎实推进精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现、精明增长，加快构建梯次结构、分工合理、功能互补的新型城镇体系，倾力打造一座居者自豪、来者依恋、闻者向往的“品质之城”。政府工作报告贯彻了市委十二届四次全会关于建设精明紧凑城市的精神，贯穿了城市规划、建设、管理全过程，为茂名“精明紧凑城市”建设和发展描绘了一幅令人迷恋的图景。

高水平规划城市

“精明紧凑城市”是怎样的？

这需要有高水平的规划。报告强调要“坚持规划引领”“尊重城市发展规律，把握城市发展肌理，延续城市历史文脉”，并提出今年要“高水平做好‘两轴—两个圈层’总体规划、空间规划，优先推进袂花江‘一江两岸’、北中组团融合发展的品质城区，集中力量抓好高铁新城、共青河新城建设”，为“精明紧凑城市”规划建设指明方向。

这里所说的“两轴”是指，贯通南北的茂名大道和连接东西的广东滨海旅游公路

茂名段；“两个圈层”则是以高铁新城为中心，第一圈层东至海丝大道、南至南海岛、西至书房岭森林社区、北至露天矿，第二圈层辐射周边30公里范围，东至滨海新区、西至化州城区、北至高州城区。

而“拥江向海”发展，就是推动城市“沿”小东江拓展延伸转向“拥”袂花江紧凑布局，由“靠”着支流发展转向“顺”着干流建设，从“小东江时代”进入“袂花江时代”。进一步推动向东向南向海发展，建设现代化滨海城市。

规划是引领，规划是保障。茂名目前正在组织编制《茂名市“两轴—两个圈层”规划研究、袂花江“一江两岸三带”城市设计及控制性详细规划》《茂名市城北片区城市设计及控制性详细规划》《茂名市环水东湾沿线景观总体设计》《茂名市“两轴”沿线土地综合开发规划及重点地段城市设计》《茂名市中组团产城融合整体规划》，以高水平规划引领和保障城乡融合发展。同时继续抓紧完成《茂名市河西片区控制性详细规划》《茂名市露天矿生态公园区域总体概念规划及露天矿生态公园修建性详细规划》的编制工作。随着这些规划的编制完成，“精明紧凑城市”模型也将形成。

高品位建设城市

怎样建设“精明紧凑城市”？

报告强调要“坚持交通先行”，而今年的交通建设要“聚焦‘两轴’”“聚焦‘两个圈层’”“聚焦畅达城区”，促进带圈交通更加便捷，推进北中城市组团的融合发展。

报告提出，要聚焦“两轴”，加快推进茂名大道快速化改造及沿线风貌整治提升，谋划广东滨海旅游公路茂名段二期；聚焦“两个圈层”，以高铁新城为枢纽，逐步完善第一圈层内“一环八纵十横”、第二圈层间“一环八射”交通网络，规划建设高铁新城连接高州城区、化州城区各2条市政道

路，启动海丝大道、潘州大道二期、东环大道二期等项目前期工作；聚焦畅达城区，加快推进复兴大道东延线、甲子大道、东粤路、文才路、站前大道南段建设，打通大园三路、人民南五六路等“断头路”，启动高凉北路、官山六路、大园六路建设，完善城区骨干路网。以此加快城市组团融合、推进区域协同发展，提升城市承载力辐射力。

通过这些道路的建设，加快建设茂名外联内畅的交通体系，盘活新城、激活老城、振兴县域，推进北中城市组团的融合发展，以及各县城的联动和一体化协调发展。

高标准管理城市

如何管理“精明紧凑城市”？

报告强调要“坚持精细管理”，从管理、制度、手段、共治等方面着力，提升城市精细化管理水平。

报告提出，要以绣花功夫念好“拆、补、修、改、管、护”六字诀，提质改造河西片区红旗路、油城一至三路等老城区重点区域；抓好书房岭森林社区、羊角镇爱群村等重点区域环境整治，“一路一策”“一点一景”扮靓城市空间；修编“三旧”改造专项规划，新开工改造城镇老旧小区180个；实施一批海绵涉水项目，力争35%的城市建成区达到海绵城市标准；深入开展爱国卫生运动，迎接国家卫生城市复审；实施创文“十大攻坚工程”，全力以赴争取在一个创建周期内实现全国文明城市创建目标。以高标准把城市建设、管理得更加文明、更加美丽、更有温度、更具魅力。

通过这些措施，进行示范引领，以点带面，全面推进，调动全社会参与、支持城市管理的热情，提升城市精细化管理水平，建设人民满意的现代化滨海城市，让老百姓都能享受城市发展带来的红利，收获更多获得感和幸福感。

► 茂名大道成茂名南北中央发展轴。本报记者 丘立贺 摄



解析全面实施“百县千镇万村高质量发展工程”的茂名路径

市农业农村局

发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，对推进城乡融合发展和区域协调发展作出战略部署。

从省的层面看。省委立足广东实现高质量发展的突出短板在县、薄弱环节在镇、最艰巨繁重的任务在农村及县域综合实力较弱、县镇村内生动力不足的省情实际，把县域作为城乡融合发展的重点切入点，作出实施“百县千镇万村高质量发展工程”的决策部署。

从市的层面看。茂名市同样存在县域综合实力较弱、县镇村内生动力不足的问题。茂名市落实“百县千镇万村高质量发展工程”，既是贯彻落实党的二十大精神、省委决策部署的政治要求，也是茂名市均衡城乡区域协调发展、振兴县域经济的现实需要。

为加快城乡融合发展、振兴县域经济，茂名在2021年就提出实施“百县千镇万村乡村振兴”计划，以5个样板墟（茂南油城墟、电白胥家墟、信宜窦州墟、高州高凉墟、化州橘州墟）和6个示范群（一湖一湾一港一城一区一带）为牵引，墟村联动，构建“以点为基、串点成线、连线成片、聚片成面”乡村振兴新格局。这与省委实施“百县千镇万村高质量发展工程”的思路举措高度一致。茂名落实“百县千镇万村高质量发展工程”有先发优势。

三、怎么干

坚持市、县、镇、村四级联动，在市的组织协调下，把县的优势、镇的特点、村的资源更好地统筹起来，壮大县域综合实力，推动城乡区域协调发展。

（一）强化市级统筹谋划。

一是加强组织领导。成立市落实“百县千镇万村高质量发展工程”领导小组，压紧压实县、镇、村三级责任，坚持全市一盘棋，统筹抓好项目规划、政策制定、资源调配、督促落实等工作。通过落实好上级配套支持政策、深化城乡体制改革、构建新型帮扶协作机制、广泛发动社会力量，把各方的力量调动起来，把发展的活力激发出来。二是加强资源统筹。把县域作为整体，统筹推进规划建设、基础设施、要素配置、生态环保、基本公共服务等五个一体化建设，把城乡贯通起来，促进城乡发展空间集约利用、生产要素有序流动、公共资源均衡配置、基本公共服务均等覆盖，破除城乡二元结构。优化营商环境，做强产业发展平台，绘好城乡区域发展蓝图，为县域高质量发展搭建平台，推动城乡发展互补互促，促进城乡区域协调发展。

（二）推动县域高质量发展。

1.引导差异化发展。茂南区依托中心城区先天优势，利用“城乡要素兼备”“工农同步发展”的条件，打造以城带乡、以工补农效益明显的城乡融合发展示范区；电白区在与城市同频共振中相向而行，做服务和融入全市大局的表率，建设宜居宜业宜游滨海城市的先行区；信宜市积极探索绿水青山向金山银山转化路径，坚持生态立市、产业强市、特色发展，

推进生态产业化、产业生态化，建设生态发展区现代活力之城；高州市当好茂名产业强市、乡村振兴排头兵，建设全国乡村振兴示范县；化州市激活潜在优势，奋力建设粤西空港门户、特色产业强市，形成化北生态经济区、化南临空经济区、中心城区综合服务区功能分明、优势明显的新增长极。

2.发展壮大县域经济。以产业发展为先导，做强现代农业产业平台，狠抓工业园区扩能增效，鼓励申报加工贸易产业转移园，深入开展国家县域商业行动示范县建设行动，搭建县域经济发展平台。依托县域特色主导产业，培育引进“链主”企业，发展“子链”产业，强链延链补链，逐步形成“生产在农户、基地在乡村、加工在乡镇、流通在县城、增收在农民”的县域经济发展模式。

3.推进以县城为重要载体的新型城镇化。坚持“规划先行，交通先导，功能完善”的原则，高水平规划“两轴—两个圈层”城市空间布局，加快推进以人为本的新型城镇化，不断提升县城的公共服务设施、市政公用设施、环境基础设施、产业配套设施，城产产城融合等领域的综合承载能力和人口集聚能力，吸纳外出人员回流就业创业。

（三）强化镇域联带村的功能。完善县镇村三级交通网络，结合美丽圩镇建设，优化圩镇生活、服务、商业三个功能圈，把乡镇打造成为乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心，形成“县城—中心镇、专业镇、特色镇—样板墟—普通圩镇—中心村”等多层级多节点城镇体系，使镇域成为联带村、联农富农的重要的节点纽带。同时，大力实施“百县千镇万村乡村振兴”计划，统筹资源抓好茂南油城墟、电白胥家墟、信宜窦州墟、高州高凉墟、化州橘州墟等5个样板墟和一湖一湾一港一城一区一带等6个示范群建设，加快把电白沙琅、信宜钱排、高州长坡、化州合江等4个县域副中心和七迳镇官桥镇等2个城乡融合发展省级试点镇打造成为县域的重要发展极，培育壮大中心镇，大力发展专业镇、特色镇，辐射带动广大乡村建设，推动镇村一体融合、各有精彩。

（四）建设宜居宜业和美乡村。推广“一四五”工作法，遵循乡村发展规律规划乡村建设项目，不搞大拆大建，贪大求洋，打好农村人居环境整治攻坚战，打造“看得见山、望得见水、留得住乡愁”的美丽宜居乡村。持续加大投入，补齐农村基础设施和基本公共服务的短板。坚持“产业平台”和“微动力源”双轮驱动，持续加强“6+19”现代农业产业平台建设，持续培育农业特产、特色美食、民俗文化等乡村振兴“微动力源”，推动农民就近就业。健全乡村自治、法治、德治体系，推广清单制、积分制，激发乡村自治内生动力，提升乡村治理效能。用好党群服务中心和新时代文明实践中心（所、站），积极开展文明创建活动，弘扬社会主义核心价值观，提升乡风文明。



一、干什么

“百县千镇万村高质量发展工程”是省委立足新发展阶段为促进城乡区域协调发展提出的战略性举措。我市将以5个区（县级市）和2个经济功能区、112个镇（街道）、1906个行政村（社区）为主体，以高质量发展为主题，以构建城乡区域协调发展新格局为目标，以乡村振兴战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略为牵引，以城乡融合发展为主要途径，按照分类施策、集约高效、协同联动、改革创新、群众路线、实事求是的原则，全面实施“百县千镇万村高质量发展工程”，推动县域振兴、城乡区域协调发展。

二、为什么干

从中央层面看。党的二十大把高质量

资料图片

