

## 学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神

# 奋力书写农业强、农村美、农民富的茂名答卷

刘畅

2023年4月11日,习近平总书记亲临茂名视察,深入高州市根子镇柏桥村,实地调研当地发展荔枝等特色种植业、推进乡村振兴等情况,面对面、手把手指导我们全面推进乡村振兴、实现共同富裕,为茂名当前和今后一个时期做好“三农”工作提供了科学指引和根本遵循。当前,茂名正在持续深入学习贯彻习近平总书记视察广东、视察茂名重要讲话精神,沿着总书记指引的方向,奋力书写农业强、农村美、农民富的茂名答卷,绘就乡村振兴新的壮美图景。

### 一、聚焦“农业强”,奋力打造特色鲜明农业强市

茂名是广东农业大市,也是在全国有重要影响力的农业市。2022年,茂名农林牧渔业总产值1126.29亿元,增加713.71亿元,规模在全省居首,在全国排名也靠前。茂名农业不仅规模大,而且特色明显。习近平总书记肯定茂名农业总体情况好,主要就好在特色——水果。茂名是全国水果第一市,荔枝龙眼产量全国居首,三华李、化橘红、沉香、罗非鱼等同样闻名遐迩,依托这些特色名优农业资源,茂名多维发力,推动农业由“大”向“强”迈进。

抓好粮食和重要农产品稳产保供。习近平总书记多次强调,保障粮食和重要农产品稳定供给是头等大事。茂名是全省最大粮食、猪肉、水果生产基地,广东则是全国最大的粮食和农产品主产区。2021年,茂名粮食产量153.01万吨,占全省11.96%;猪肉产量44.97万吨、水果产量185.30万吨,分别占全省17.08%、38.34%,茂名的体量对稳定广东粮食和农产品市场发挥了重要作用。

推动“五棵树一条鱼一桌菜”特色产业全链条发展。总书记指出,“发展特色产业是实现乡村振兴的一条重要途径,要着力做好‘土特产’文章,以产业振兴促进乡村全面振兴。”依托资源禀赋,茂名重点围绕荔枝、龙眼、化橘红、沉香、三华李“五棵树”,罗非鱼“一条鱼”和“一桌菜”延伸产业链、提升价值链,促进产加销一体化发展。据不完全统计,目前茂名“五棵树一条鱼一桌菜”全产业

链总产值已达422.85亿元,其中一产186.89亿元、二产158.61亿元、三产77.35亿元。

依靠科技和改革双轮驱动加快建设农业强市。建设农业强市,利器在科技,关键靠改革。习近平总书记指出,“荔枝产业要发展,不解决保鲜问题不行。”茂名目前正在全力攻克荔枝种植、保鲜、加工等技术难题,以更好实现茂名荔枝卖全国、卖全球的目标。习近平总书记强调,“深化农村改革,必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线”,茂名紧紧扭住这条主线,做实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权,探索开展农田整理,解决细碎化问题,扶持新型农业经营主体,发展适度规模。2022年,茂名全市登记在册农民专业合作社6436家,录入家庭农场名录系统管理的家庭农场19076个,均居全省第二。

### 二、锚定“农村美”,奋力建设宜居宜业和美乡村

乡村功能是多元的,习近平总书记指出,“随着时代发展,乡村价值要重新审视。现如今,乡村不再是单一从事农业的地方,还有重要的生态涵养功能,令人向往的休闲观光功能,独具魅力的文化体验功能。”和美乡村建设正是对这种多元功能的认可。按照中央部署,当前建设和美乡村的工作重点在人居环境提升、基础设施建设和基本公共服务提供。茂名结合本地实际,当前主要抓好以下几项工作:

严格落实农房管控“二十四字”工作机制。视察茂名路上,习近平总书记留意车窗外的风景:“一路过来,看到咱们茂名这一带盖的房子都很好,说明这里的群众特别是农民的家庭还是殷实的。”农房建得好,农民收入是基础,政府有效管控是保障。茂名近年为破解农村“有新房无新增、有新房无新貌”的问题,建立农房管控“二十四字”工作机制,即“一户一宅、建新拆旧、带图审批、现场办公、管好工匠、管住材料”,严格执行,不断探索完善,实现盖新房塑新貌有新村,乡村风貌极大好转,美丽宜居水平明显提升。深入实施绿美茂名“六大提升行动”。习近平总书记肯定柏桥村加强古荔枝树保护,对生态

文化、对荔枝传统特色产业的呵护、传承很可贵,指出“1000多年前的树能保存到现在。说明这里荔枝种植有文化底蕴、有历史传承,也说明柏桥人对生态环境、荔枝产业的保护意识很强,使千年古树至今仍能造福于民。”古树保护是绿美茂名生态建设的重要环节,当前,茂名正通过实施“六大提升行动”(森林质量精准提升行动、城乡一体绿美提升行动、绿美保护地提升行动、绿色通道品质提升行动、古树名木保护提升行动、人人爱绿植绿护绿行动),进一步提升环境美丽宜居度。绿美茂名生态画卷渐次展开,粤西生态发展区中坚力量的角色愈加明显,生态支撑作用愈加突出。

持续提升乡村基础设施与基本公共服务水平。习近平总书记在党的二十大报告中指出,“统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村。”2023年中央一号文件对扎实推进宜居宜业和美乡村建设作出重点部署,围绕逐步提升农村基本具备现代生活条件、让农民就地能够过上现代文明生活这个目标,扎实推进乡村发展、乡村建设和乡村治理,这其中,提升乡村基础设施与基本公共服务水平是关键。茂名对这两方面的工作高度重视,并将其列入“十件民生实事项目”抓紧抓好,2023年茂名“十件民生实事项目”包含的开展农村路桥建设攻坚行动,实施农村生活污水治理攻坚行动,增加办优质学位供给,推动健康养老服务体系建设,即属此列。

### 三、着眼“农民富”,奋力促进农民增收百姓致富

习近平总书记强调,要坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务,千方百计拓宽农民增收致富渠道。这次在茂名考察调研,每到一处,总书记都与父老乡亲们亲切交谈,详细询问群众工作收入、生产生活情况。看到乡亲们通过发展荔枝等特色种植业过上了殷实的生活,总书记感到很高兴。茂名是全国地区收入差距控制得比较好的地区。2022年,茂名农村居民人均可支配收入22444元,高于全国20133元、接近广东省23598元的水平,城乡居民收入比1.53,远低于全国2.45和广东省2.41的水平,考虑到茂名总体发展还相对滞后,这

显得尤为可贵。能做到这点,以下三条是关键:

产业发展与农民增收相统一。类似高州市柏桥村这样通过发展特色产业实现农民增收致富的案例在茂名还很多。如信宜钱排镇依托三华李特色资源,在合作社带动下,强龙头、补链条、兴业态、树品牌,推动产业全链条升级,三华李年产量达17亿元,农民年均收入近10万元。当地还向一二三产业融合发展要效益,挖掘“冬赏花、夏品果”的文旅特色,成功打造“山水双合”旅游景区,进一步拓展了产业发展和农民增收的渠道。

既富个人,又富集体。高州市柏桥村通过发展荔枝产业,不仅实现了“民富”,还实现了“村强”,村集体年收入达到170万元。电白区罗坑镇里平村将原有的6000亩竹林分阶段改造成笋用和笋材兼用林,笋竹综合产值达到1800万元,带动了农民就业,实现农民增收,村集体经济年收入40多万元。化州市湖村通过多元化发展水果种植、水产养殖、住宿等产业,实现村集体增收超50万元。

既富口袋,也富头脑。习近平总书记强调,物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。富头脑要靠文化,这是根和魂。茂名在推进乡村振兴过程中一直强调“文化铸魂”,发挥茂名文化底蕴深厚的优势,以文化人,滋养文明乡风。高州市彭村就是其中的典型,在乡村振兴中培育形成了“四种精神”(“贪一罚万”的廉洁精神、“给一做二”的干事精神、“良心秤”的诚信精神、“人人做义工”的奉献精神),为乡村振兴和基层治理注入了内在动能,成为“好心茂名”城市精神的生动注脚。

习近平总书记寄语茂名干部群众,“中国共产党没有自己的私利,执政就是为人民服务,就是让人民群众幸福起来。希望乡亲们的生活越过越兴旺,像荔枝一样红红火火!”茂名牢记殷殷嘱托,正沿着总书记指引的方向,踐行为民宗旨,奋力书写农业更强、农村更美、农民更富的乡村振兴新画卷。

(作者系茂名市委党校决策咨询中心副主任)

# “管”“用”结合,考准考实干部政治素质

沈海涛 刘艳

党的二十大强调,全面建设社会主义现代化国家,必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。加强对干部政治素质考察考实是贯彻落实党中央要求的重要举措,也是建设堪当重任的高素质干部队伍的重要抓手和主要方面。强化党员干部政治素质建设是新时代党的建设的一个系统工程,是“硬任务”体现。政治素质是党员干部第一位的素质,是党员干部能正确履职的首要条件,是“强需求”展现,“管”“用”结合推进干部政治素质考察考实重要而必要。

### 突出于“管”,严明干部政治纪律

要积极推进在明晰化的严格管理体系中考察考核干部,尤其是在思想、工作、作风、纪律等方面管好干部,做到考察考核明晰化,做好“四管”。管思想。好干部是管出来的。管好干部的思想是管好干部的关键。一要观其理想信念状态,对党忠诚。二要实施领导干部个人重大事项报告制度和随机抽查核实制度作为检验干部的重要方式,凡发现漏报瞒报者要坚决处理。三要考察干部持续强化理论武装基本情况,观其行为界限,政治底线、道德底线、法律底线。四要以“谈心谈话”倾听心声。尤其与新提拔干部“提醒谈话”,与交流调整干部“明白谈”,与发现问题干部“诫勉谈”,与离任干部“暖心谈”。

管作风。要加大对干部日常管理考察力度,全面了解干部工作运行情况和存在问题,及时发现并研究解决。一是结合岗位实际,科学合理考察干部,本着要考关键人、考到关键处,营造优胜者胜、劣者汰、平者让、庸者下的政治生态环境。二是强化对干部“走读”监督,组织部门联合纪检监察部门采取不打招呼直奔现场的方式对各级领导干部工作日住勤、节假日值班、外出报备及相关制度建立情况进行现场督查,确保干部严格执行纪律要求,提高干部干事创业积极性。

管作风。作风好不好,群众最关注也最有发言权。要让群众满意,就要始终保持一抓到底的决心和韧劲,管好干部作风。要围绕深入学习贯彻中央八项规定和实施细则,从党风廉政建设、教育、制度、监督、惩处多管齐下,考察干部能否坚决摒弃与实施细则相违背的行为。

管纪律。管好干部纪律要防微杜渐,守住源头活水。一是凝聚各部门监督合力,综合运用好提醒、函询、问询、诫勉等举措,抓重点对象、突出问题和关键环节,突出对各级领导干部、关键岗位干部重点管理监督,构建全覆盖无缝式监督网络。二是以“三书预警”加

强警醒,对干部苗头性倾向性问题及时采取相应措施,视情况以书面形式向其发出《函询通知书》《提醒通知书》或《诫勉通知书》进行预警告诫,使干部绷紧遵纪守法这根弦,做到心中有戒、心中有畏。

### 致力于“用”,注重实施正向激励

深入贯彻落实中央《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,注重对党员干部考察结果运用,建立崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系,让人人敢担当、人人善作为成为时代旋律。

政治激励。一是完善在一线锻炼培养干部、考察识别干部机制。二是积极畅通年轻干部脱颖而出渠道。三是积极探索干部挂职锻炼新模式,让干部开阔眼界、开阔思维、开阔胸襟同时把挂职锻炼表现、综合考评结果,作为选拔任用考核指标之一。四是完善后备干部制度,建立年轻干部后备库。五是坚持导向激励,注重实绩、注重基层、注重平时,注重关键时刻能经受考验干部的提拔使用。六是坚持考评激励,建立考核结果与表彰奖励、选拔使用挂钩机制,推行有效作为。

心理关怀。考察考核干部注意了解和掌握干部心理素质。一是思想情感激励。注重与干部思想交流沟通时,观其面对名利得失、承受工作压力、遇到困难挫折时的态度和表现,观察并关怀干部,保障其身心健康。二是重视树立典型。开展评优选树活动,以点带面。三是大力表彰先进。重视年度考核和评先评优,激活干部献身事业热忱。

待遇保障。健全干部待遇激励保障制度体系,优化待遇保障措施。一是坚持奖励激励,增强干事创业获得感。二是落实基本福利保障,提供干部生活有力保障。三是干部工作生活家庭等方面遇到困难时,及时主动关心帮扶,解决现实困难,让其受组织关怀和温暖。

工作支持。健全完善容错纠错机制。明确容错适用的情形及不予容错的情形,明确容错纠错基本原则、适用对象、相关情形和工作程序、纠错方法、澄清保护的相关措施、结果运用等内容,为敢于担当作为的干部保驾护航。一是按照“三个区分开来”原则,旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。二是大胆使用因推动工作而受问责干部,注重把谋取私利与尽职尽责区分开来,把大胆尝试与我行我素区分开来,把不可抗力因素与违规违纪违法区分开来,激发干事创业热情,营造崇尚成功宽容失败创新创业氛围。

(作者单位:沈海涛,广东茂名幼儿师范专科学校;刘艳,中共茂名市委党校)

# 要像毛泽东同志那样搞调查研究

罗本森

最近,中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,决定在全党大兴调查研究,作为在全党开展的主题教育的重要内容,推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。这是应对新时代新征程前进路上的风险考验,推进中国式现代化的有力举措,是时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定、回答“六个如何始终”的现实需要,是转变工作作风、密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当的有效途径。

“没有调查就没有发言权”,这是伟大领袖毛泽东同志提出的著名论断。这个论断后来成为中国共产党人深入实际,深入群众,形成正确工作方法的行动口号。也是以毛泽东同志为代表的中国共产党人领导中国革命事业不断走向成功的重要方法和保证。下面浅析调查研究以及毛泽东同志如何搞好调查研究。

一、选好主题。调查研究不是随意写篇文章了事,一定要选好题,带着目的开展调查,带着问题进行研究。1926年10月至1927年间全国农民运动蓬勃开展,如何对待农民革命,成了当时革命与反革命、马克思主义与机会主义斗争的焦点,为了回击和驳斥党内外对农民运动的责难,毛泽东选择这个主题,回到湖南调查,写出《湖南农民运动考察报告》。毛泽东尖锐地批驳了党内外对农民运动的种种责难,以“农运好得很”的事实,纠正各种责难、国民党、社会各界一致的“农运糟得很”的议论;以“贫农乃革命先锋”的事实,纠正各界一致的“痞子运动”的议论;以从来并没有什么联合战线存在的事实,纠正农协破坏了联合战线的议论。充分肯定了农民运动在中国革命中的伟大作用。充分认识到动员组织农民参加革命、组织农民武装、建立革命政权的极端重要性,为其后

成功开辟农村包围城市的革命道路,形成新民主主义革命的理论,起到十分重要的作用。在历史的紧要关头,为革命进一步指明了方向,推动了农村大革命运动的继续发展。

90多年过去了,再读这篇文章,我们不难发现,毛泽东调查湖南农民运动不单是为了回应党内外对于农民运动的责难,还有其认识、实践、心理基础;毛泽东调查研究的方法,对农民作用的肯定、对农村建设的关注,仍不失其当代价值。当前,中国农村处于变革之中,各级领导干部制定农村政策,推动农村改革发展,仍需要对农村进行调查。要开好各种调查会,广泛听取农民的意见,进行实地考察,不能走马观花,搞形式主义。只有经过充分的农村调查,才能制定适应当代中国农村状况的改革政策。

二、深入实际。调查研究在办公室单纯听汇报、看材料不算调研,走马观花、蜻蜓点水,也不算调研,必须眼睛向下,深入田间地头,和农民同吃同住,一起讨论问题,倾听他们的呼声,体察他们的情绪,感受他们的疾苦。必须坚持实事求是原则,对调查了解到的实际情况和问题,要实事求是,有一是一、有二是二,既报喜又报忧,不唯书、不唯上、只唯实,使调查研究的结论产生于深入细致的调查研究之后。当年毛泽东在湖南调查,历时32天,对湖南湘潭、湘乡、衡山、醴陵、长沙五县的农民运动进行考察。每到一地,召集有经验的农民和农运工作同志召开各种类型的座谈会,仔细听他们的报告,广泛接触和访问广大群众,获取大量的第一手资料。

毛泽东同志在创立中央苏区一年左右的时间里,针对红军思想作风和苏区工作存在的问题,深入到乡村

作实地调查,从乡村走到农民家,深入田间地头,听群众诉说,掌握详细材料。先后写出《寻乌调查》《兴国调查》《东塘等处调查》《木口村调查》等十几万字的详实调查报告。正是建立在这些调查研究基础之上,他掌握了苏区的真实情况,进而制定出一系列正确的方针政策,领导党和人民探索出一条伟大的中国革命道路。

三、研究透彻。掌握一手材料之后,要进行筛选,深入研究,对存在的问题及其造成问题的原因作分析,找出规律。通过思考、综合,加以系统化、条理化,善于透过纷繁复杂的现象抓住事物的本质,由感性认识上升为理性的认识,为研究提供全面、翔实、可靠的信息和数据,再得出研究结论。然后有的放矢地提出解决问题的思路、办法和具体措施,使观点有质量、有见地、有价值、可操作,更加符合实际。

第一次国共合作建立后,在共产党人的直接参加下,反帝反封建的大革命风起云涌,很快就形成了以五卅运动为标志的轰轰烈烈的工人农民运动的革命高潮。此时,毛泽东经过调查分析,写出《中国社会各阶级的分析》一文,初步阐明了中国新民主主义革命的对象、动力、领导权和性质、前途等一系列重大理论问题;正确解决了革命中最主要的同盟军问题,是在当时中国社会历史环境下阶级分析论的典范,奠定了毛泽东阶级分析的理论基础,是中国新民主主义革命思想发端的重要标志。

《井冈山的斗争》一文,是毛泽东同志写给中共中央的报告。文章分为湘赣边界的割据和八月失败、割据地区的现势两个部分,割据地区的现势从军事问题、土地问题、政权问题、党的组织问题、革命性质问题、割据地区问题等六个方面进行了论述。

1932年7月21日,临时中央给苏区中央局和闽赣两省委要求坚决执行“进攻路线”、“夺取中心城市”、“争取江西首先胜利”的信。当时中央决策一再要攻打城市,而又屡遭失败。毛泽东总结经验教训,提出从农村包围城市,并运用灵活机动的游击战术。实践检验这个方法可行的,毛泽东与朱德在井冈山建立农村根据地,弱势的几万红军,面对数十万敌军团围,先后取得四次“反围剿”的胜利。

1933年9月,蒋介石调集约50万兵力,围攻中央革命根据地。蒋介石总结四次“围剿”的失败教训,改弦更张,放弃了长驱直入的作战方式,调整部署,采取“稳扎稳打,步步为营,修碉筑路,逐步推进”的办法,企图构成包围圈,断绝苏区物资来源,迫使红军进行阵地战来比力量拼消耗。对红军来说,屡战屡败的蒋介石这点伎俩其实算不了什么。只可惜此时红军已失去了毛泽东的正确领导,被王明等“左”倾机会主义者所把持,红军苦战一年也未能打破敌人的“围剿”。李德不了解中国的国情,也不了解中国工农红军的情况,不作调查研究,听不进不同意见,生搬硬套在苏联有效在中国行不通的战略战术,而一意孤行,与敌人展开硬拼,结果遭到失败。红军被迫转移,湘江一战,红军付出了极为惨重的代价,中央红军和军委两纵队,由出发时的8.6万人锐减到3万人,这是血的教训。

四、转化成果。报告写出之后只是一堆文字,关键还要做好“后半篇文章”,如何把调查研究成果及时转化为行动,变成推动工作的具体措施。为作出决策、制定政策提供科学、可靠的第一手资料,通过吸收先进领导讲话、形成政策性文件指导工作,最终解决问题,办好实事,这才是调研的价值和意义所在。例如毛泽东写的

《寻乌调查》,内容包括寻乌县城人口的政治地位及成分情况、商业情况、旧有土地关系、剥削状况、土地斗争情况等,内容翔实,具有开创性的重要意义。不仅调查了农村,而且调查了城镇,尤其调查了城镇的商业和手工业状况及其历史发展过程和特点。通过这次当时规模最大的调查,毛泽东了解了城市商业情况,掌握了分配土地的各种情况,为制定正确对待城市贫民和商业资产阶级的政策,为确立土地分配中限制富农的“抽肥补瘦”原则,提供了实际依据。

毛泽东根据这次调查和以往进行实际调查的亲身体会,写下了《调查工作》,后来改名为《反对本本主义》,响亮地提出“没有调查,没有发言权”,必须“反对本本主义”,“中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况”等科学论断。《反对本本主义》所阐述的一切从实际出发,到群众中去作调查研究,向群众寻求真理,可以说是党的“从群众中来,到群众中去”的领导方法的雏形。毛泽东在《反对本本主义》,还明确表达了实事求是、群众路线、独立自主的基本观点。1981年党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》首次提出,实事求是、群众路线、独立自主,是毛泽东思想的灵魂,也是当年毛泽东调查转化为成果范例。

毛泽东认为共产党的正确而不动摇的斗争策略,决不是少数人坐在房子里能够产生的,它是要在群众的斗争过程中才能产生的,这就是说要在实际经验中才能产生。毛泽东的这些掷地有声的论断,是指导共产党人集中群众的智慧,了解群众的疾苦、倾听群众的呼声,从而制定出符合中国国情的路线方针政策的行为指南,唯如此,才能最终实现一切为

了人民,造福百姓。

当今社会,有的官员不注重调查,凡事缺乏研究,在实际工作中不会决策或胡乱决策,是典型的形式主义、官僚主义,不仅影响个人的号召力,更损害党的形象和党组织的威信,给革命带来的危害是无穷的。因此,党员干部要不折不扣地落实好中央的决定,像毛泽东同志那样搞调查研究,用以指导工作。

习近平总书记指出,调查研究要深入影响和制约科学发展的突出问题,深入研究群众反映强烈的热点难点问题,深入研究党的建设面临的重大理论和实际问题,深入研究事关改革发展稳定大局的重大问题,深入研究当今世界政治经济等领域的重大问题。这对我们做好调查研究意义重大而言,既是指导,又是要求。只有选好课题,调研工作才有针对性,调查研究才能更好、更快地服务党委中心工作。

调查研究是谋事之基、析事之要、成事之道,是领导工作的一项基本功,如果“调而不研”“研而不决”“决而不行”都会让调研效果大打折扣。我们要遵循习近平总书记所指出,做好新形势下调查研究工作,深入实际、深入基层、深入群众,了解情况,把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系,前瞻性思考、全局性谋划,要全面了解各种新情况,认真总结群众创造的新经验,努力探索各行各业带规律性的东西,积极提供相应的对策,使调查研究工作同中心工作紧密结合起来,更好地为各级党委和政府科学决策服务,为提高党的领导水平和执政水平服务,整体性推进党和国家各项事业。

(作者单位:信宜市法学会)