

编者按

今年以来,全省深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”,我市高标准推进“百千万工程”,把县的优势、镇的特点、村的资源更

好地统筹起来,以全新姿态、全新状态、全新面貌干出一番新的事业。“百千万工程”需要干部群众团结奋

力,形成推动县镇村高质量发展的强大合力。今日本版刊登部分专家学者对我市“百千万工程”的建言献策,敬请关注。

关于“百县千镇万村”高质量发展工程的若干思考

张学强

二、突出重点推动城镇化建设

去年,农业农村部出台了“百县千乡万村”乡村振兴示范创建的通知,而我省则以省委名义印发“百县千镇万村”相关决定,且内涵从乡村振兴示范创建拓展提升为高质量发展工程,从文件上可看到我省对“百县千镇万村”的高度重视,也体现了省委工作重心的下沉,对粤东西北地区来说是重大利好。一直以来,茂名的县域和农村相对较强,是我们的优势和长板,务必抓住这一机遇在在全省全国争先创优,助力茂名的现代化建设。

一、围绕“两轴—两圈层”发展布局强化县镇“联”的作用

客观上来说,茂名就是一个“散装茂名”,茂名市域没有形成一个整体、一个体系,无论是城市还是产业,都略显松散。最近,市委、市政府大格局谋划城市发展,从“两轴”向“两轴—两圈层”发展布局延伸,这一战略布局切合了茂名县域较强的特点,有利于发挥优势整合县域力量,推动茂名全城一体化。为此,我们在推进“百县千镇万村”高质量发展工程中,千万不能忘了省委文件中“城乡融合发展”这一重要指导思想,自觉围绕“两轴—两圈层”发展布局来强化县镇“联”的作用,真正做到联城带乡。一要强化中心城区首位度,特别要强化高铁新城联结南北组团、联系各个县区的作用。二要在交通上“联”,市委、市政府已作部署,要真抓抓落实。三要在产业上“联”,各县区要强化与市三大支柱产业(石化、建筑、农业)的关联,比如石鼓的渔网小镇和霞洞的雨衣行业,都是以石化产品为原料的;市里也要为县区特色产业做好配套服务,比如粤西农批这样的项目可以很好服务县域农业,要形成中心城区和县城既有特色又互有联系的产业格局。四要在思想上“联”。强化好心文化、冼夫人文化、潘茂名文化的传播,以地方特色文化为最大公约数来凝心聚力。同时,要遏制网络上的一些“地域黑”,避免市域内相互攻击。

三、产业发展要聚焦聚焦再聚焦

省市都强调制造业当家,县域发展要始终把产业放在首位。近年来,各县区都从外出务工经商人员返乡购置房产这个趋势中获得了不少发展红利,要把这些红利更多用于支持产业发展,才能形成可持续的发展,不要过多地把这些红利用于铺摊子。一要围绕五棵树一条鱼一桌菜、劳动密集型产业和我市三大支柱产业(石化、建筑和农业)来确定各自的主导产业。二要规避“大而全”的发展路径,坚持特色化发展,每个县重点谋划一至两个细分产业足矣,努力做到有全国影响力。三要善于借力电商来推动产业发展,在新一轮产业布局调整和洗牌中,电商发挥的作用越来越大,我们必须掌握好利用好这一工具。四要大力推广佳都制衣将分厂下沉乡镇的发展模式。大力招商引资,引导劳动密集型企业下沉乡镇,充分挖掘利用闲置的农

村妇女劳动力(要照顾老人和孩子,不便出远门,但可在家门口就业)。据了解,目前有意下沉乡镇的劳动密集型企业不少,闲置的农村妇女劳动力也有不少,主要瓶颈是乡镇的闲置厂房和建设用地缺乏,有待破解。为此,一方面要全面排查梳理镇(街)闲置的建设用地、可能改造为厂房的闲置或低效的建筑;另一方面县域要千方百计“挣”建设用地指标,在此基础上适当把用地指标向以上四类重点镇倾斜。

四、大力拓展挖掘农村消费空间

只要开动脑筋,想出“点子”,仍然有很大空间来拉动农村消费,这里抛砖引玉提出一些具体建议。一是加快推进以中心镇为单位的物流配送中心、农产品专业批发市场、冷链仓储物流等设施建设。二是发展乡村夜间经济,坚持“政府指导、集体牵头、合理选点、完善配套、建立机制、示范带动”原则,积极建设乡村夜市。三是探索开行中心城区至中心镇的周末班车,方便农村人进城消费和城里人下乡游玩。四是鼓励春节期间的乡村文旅商业活动。200万外出务工人员回乡是一个重大的消费时机,要充分利用好引导好,建立若干类型示范点,让春节期间各地群众不是关在家里打牌打麻将,而是有更多丰富多彩的活动。五是打造以钱排镇为中心的云开山度假区。建议市级层面要助力推动,特别是整合周边的高州深镇仙人洞和马贵摩天小镇等资源,形成合力,加强推介,打响品牌,吸引更多大湾区游客。

五、探索乡村人才培养新机制

乡村振兴,关键在人。近年来,我市外出务工经商人员在逐步回流,“两本四专”高校和中职技校涉农专业人才丰富,有条件整合资源、创新机制,破解农村实用人才缺乏的问题。为此,建议:一要强化组织部门对农村人才培养工作的统筹协调力度;二要引入第三方服务机构,加强基层政

府部门与院校之间的沟通协作;三要大力发展农业社会化服务机构,吸纳消化乡村人才。

六、创新推进“百千万工程”的工作机制和方法

“百千万工程”是一项全新的工作,需要创新的思维和方法。一是建议每季度召开一次“百县千镇万村”高质量发展工程走听看想现场会。从我市以往的成功经验看,召开走听看想现场会是推进专项工作的有效手段。建议市主要领导每年参加一次,其余三次由分管领导主持召开,每次会议分别到5个县区走听看想各一个镇。二要善于整合资源。我市面积有1.1万平方公里,有800多万户籍人口,有很多很好的资源,但一个突出的问题就是很分散,散落在各个角落,如果不加以整合就没有市场价值。比如,我市各地各村年年例都很有特色,有很多非遗传承,我们在打造示范村的时候,不要把眼光局限在该村,要善于整合更大范围内特色资源。三要善于调动市场和社会力量。比如信宜钱排镇的新农村建设过程中,通过机制创新很好地调动了市场和社会的力量,形成工作合力,取得明显效果。四要争取上级政策效益最大化。前不久,中央出台了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》,包括这次省委“百千万工程”文件之后,相关部门都会陆续出台配套政策,要加强项目储备和政策研究。比如,现在农村撂荒地较多的重要原因就是水到不了田头,要全面摸排全市范围内的基层水利设施需求,通过打包项目的途径积极争取国家和省资金支持。五要梳理形成乡村振兴的正面案例和负面案例集。市委提出过乡村振兴“一四五”工作法,但基层对此的领悟是不深不透的,仍然存在与产业结合不紧密、搞“大红大紫”、照搬城市建设做法、硬底化过度等不当做法,建议在市域范围内梳理形成一些基层镇村正面的案例和负面的案例,以案例教学法让基层干部学深悟透“一四五”工作法。

(作者系茂名市社科联党组书记、主席)

推动“三个互联互通”探索“百千万工程”茂名路径

万勇 杨伟健

2022年12月广东省委实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定一经发布,极大鼓舞了茂名干部群众推动区域乡村协调发展、促进茂名乡村振兴的信心。茂名市地处粤西,背山面海,农业资源丰富,是重要的石化基地和能源基地。推动茂名县域经济高质量发展,促进区域乡村协调发展,要立足于自身现有产业和所辖县区经济社会发展实际,积极推动中心城区与所辖县区构建“三个互联互通”,探索“百千万工程”茂名路径。

一是推动茂名中心城区与所辖县区交通基础设施上的互联互通。“要致富,先修路”,这句老话对茂名市目前仍然适用。从现状来看,茂名中心城区与所辖县区交通基础设施仍然不够完善,高速公路、城市快速路路网密度不够,茂名大道、茂化快线、国道G228虽连接茂名市区与高州、化州、电白等地,但是拥堵严重,路网通行速度慢,不利于发挥茂名中心城区与所辖县区的互联互通效应。实施“百县千镇万村高质量发展工程”,促进区域乡村协调发展,茂名首先要

在交通基础设施上下功夫,建设高效连接茂名中心城区与高州、化州、电白、信宜等所辖县区的通道,架构多层次路线、多类型运输方式的综合立体交通体系,打造“环茂名半小时经济圈”。

二是推动茂名中心城区与所辖县区产业配套上的互联互通。要立足茂名市绿色化工、新材料、新能源等制造业产业链发展需求,依托大产业、大平台、大项目、大企业、大环境,推动茂名中心城区与所辖县区在原材料、零部件、半成品、检验检测、环保处理等产业流程上形成上中下游配套体系,构建中心城区与所辖县区产业配套上的互联互通网络。茂名实施“百千万”工程,推动区域城乡协调发展,

要充分发挥自身工业城市的底蕴,强化制造业在乡村振兴中的主导作用,将农业产品、土地、人口等要素关键入制造业产业链链条中,构建有利于区域乡村协调发展的、以实体经济为支撑的现代化产业体系。

三是推动茂名中心城区与所辖县区在人力资源上的互联互通。随着少子化进程的发展,中国人口红利逐渐下降,未来城市的竞争,一定是关于人口吸引力的竞争。习近平总书记2023年5月5日在二十届中央财经委员会第一次会议上强调,“必须着力提高人口素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化。”茂名市实施“百千万工程”,一定要立足于茂名所辖县区人口众多的现实。近年来,茂名市一直是人口净流出大市,大量农村人口到珠三角地区就业,归根到底,是由于茂名产业发展对劳动力的吸纳能力不够和城市宜居宜业程度不高造成的。为此,一方面,要立足于完善中心城区与所辖县区产业配套上的互联互通,吸引更多的劳动力留在茂名中心城区及所辖县区就业,促进茂名县域经济发展的茂名中心城区、县域中心、乡村小镇,吸引更多的劳动力在茂名本地安家就业,形成茂名中心城区与所辖县区在人力资源上的互联互通关系。要加大茂名市及其所辖县区城市的市政公用设施、环境基础设施建设,完善公共服务体系建设,配置好教育、医疗和文化等公共资源,补齐服务群众、服务“三农”的短板弱项,完善城乡经济服务圈,建设宜居宜业的中心城区、县域中心、乡村小镇,吸引劳动力在茂名本地安家就业。

(作者:万勇,广东石油化工学院党委常委、副校长,教授,经济学博士;杨伟健,广东石油化工学院经济管理学院讲师、博士)

社会组织参与社会治理助力茂名高质量发展

张小梨

社会治理作为国家治理的重要方面,良好的社会治理是社会和谐稳定、人民安居乐业的前提和保障。党的二十大报告指出,社会组织要参与构建完善的社会治理体系,健全共建共治共享的社会治理制度,不断提升社会治理效能,努力成为群众诉求表达、利益协调、权益保障的社会通道,不断聚合社会力量,努力建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。当前,茂名形成了党委统一领导、党政齐抓共管、民政牵头协调、部门各司其职的社会组织有序发展,社会组织管理体制机制更加健全的工作新格局。目前,全市登记在册社会组织2800多家,社会团体1300家,民办非企业1500多家,其中市级社会组织648家。社会组织参与社会治理、承担社会责任、提供社会服务、团结社会力量、整合社会资源等,是进一步服务“百县千镇万村高质量发展工程”,助推茂名高质量发展的具体体现。

一、党建引领,凝聚社会组织参与社会治理合力

党的二十大报告提出,要加强

新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。新时代、新征程,社会组织参与社会治理要坚定拥护“两个确立”、“两个维护”是引领社会组织将其立会宗旨与党中央保持一致的根本。党组织在社会组织中发挥着政治核心作用,确保社会组织党员群众认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,确保社会组织在党的路线方针政策、树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚持“两个维护”。

茂名社会组织特点是数量多、分布广,覆盖各行各业,只有找准在助力构建新发展格局、着力推动高质量发展中的定位,才能更好地实现“有为才有位”。立足茂名“百县千镇万村高质量发展工程”基本要求,要发挥好社会组织三个方面的作用:一是要发挥好参与功能,社会组织分布各行各业,要在助推本行业、本领域、本区域高质量发展进程中,主动配合党委政府发挥辅助补位、桥梁纽带作用;二是要发挥好服务功能,社会组织要秉持群众性、公益性,要在服务社会、服务群众、服

务行业过程中切实发挥作用,真正成为协调利益、提供服务、反映诉求、开展监督、促进和谐的重要力量;三是要发挥好团结功能,要坚持以思想引导为主线、以凝聚共识为重点、以公益服务为己任,在承接政府职能转移与购买服务、提供专业化服务、实现公共资源更有效地使用,在营造共建共治共享社会治理格局上贡献“茂名智慧”。

二、加强指导,提升社会组织参与基层治理创新能力

习近平总书记强调,江山就是人民,人民就是江山。社会组织参与社会治理,不能搞“一阵风”,更不能搞“形式主义”,必须坚持以人民为中心,提供精准化、常态化服务,要把满足人民群众需求作为社会治理的立足点,将新时代文明实践和社会治理需求紧密结合起来,实现人人参与、人人尽力、人人共享。

社会组织涉及各行各业,各自承担的功能和职责不尽相同。因此,必须坚持分类引导、条块协同,才能发挥好社会组织在基层社会治理中的最大效能。根据社会组

织的条块分布、活动领域和基层社会治理的实际需求,在乡村振兴中可以通过党建牵头抓总的作用,通过社会组织把各产业集群、各个小企业、各条块联合起来,拧成一股绳。如:在产业融合发展中联结。针对当前很多镇(街)产业规模小、分散等问题,通过社会组织将各产业联合、联结、联盟,通过制定行业规范、标准促进产业形成规模,实现在有序、良性发展。在价值认同服务中联动。引导各类社会组织组织带领党员和志愿者深入村(社区),广泛宣传党的路线方针政策,深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,大力弘扬社会主义核心价值观,教育引导人民群众自觉抵制不良倾向,增强对党的政治认同、理念认同、思想认同,做到听党话、感党恩、跟党走。通过采取“外引、内联”举措,赋能社会组织,提升社会组织创新和服务能力,引导社会组织在参与基层治理过程中,坚持以人民为中心,为群众提供精准化、品牌化、长效化服务,不断创新基层治理方式。

三、项目运作,激发社会组织参与社会治理动力

习近平总书记在党的二十大报告中强调,“完善社会治理体系。健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能”。社会治理是全社会的责任,必须充分发挥政府、市场、社会在社会治理中的积极作用。因此,积极发动社会组织参与社会治理,发展壮大群防群治力量,营造风清气正的社会氛围,让广大人民群众共同承担起创造安定和谐家园的社会责任。当前,一些地方社会治理上出现更多地依赖政府、村(社区)“两委”行政化管理,社会组织各行其是,人民群众则存在“看客心理”的情况,主动参与共建共治的意识 and 意愿不强,对于村(社区)事务治理、村(社区)发展目标等也不甚了解。为改变这种状况,可以通过政社合作,以政府购买公共服务、项目合作等方式,积极引导各类社会组织提供公共服务、专业服务,承接政府干不好、市场干不了的事务。进一步探索创新社会组织参与社会治理模式,推进社会治理主体从“一元管理”走向“多元协作”。社

会组织是政府转移职能和购买社会服务的重要承接者、传递者。从2012年,中央财政每年安排2亿元的专项资金,支持社会组织参与社会服务;2016年12月国家财政部、民政部联合发布《关于通过政府购买服务支持社会组织培育发展的指导意见》,给社会组织发展带来了发展的春天。

我们在实施“百县千镇万村高质量发展工程”过程中,要适当让渡空间给社会组织,由社会组织来承担政府的部分职能和事项,通过市场来购买服务,实现为社会提供更加优质的公共服务。政府购买社会服务有效促进了社会组织的发展壮大,政府购买社会组织服务,既为社会组织提供了经济来源,也为社会组织成长发展提供了空间,推动社会组织真正走向社会、深入社会、服务社会,在提供社会服务的同时提升自身的能力、塑造自己的品牌,构建社会组织发展良好生态圈,进一步激活社会组织参与社会治理的“活水”,为中国式现代化建设贡献茂名社会组织新力量。

(作者单位:广东石油化工学院)