

政府工作报告

▲上接02版 大力整治涉企违规收费,让企业有更多获得感。

深化重点领域改革。高质量推进“数字政府2.0”建设,统筹抓好市域治理“一网统管”、政务服务“一网通办”、机关运行“一网协同”、市民生活“一码慧民”,规划建设共青河数字化发展集聚区。树牢“大财政”理念,抓好增收措施,优化支出结构,兜牢“三保”底线。用好“金融杠杆”,聚焦能源水利、城市运维、生态环保等领域,积极探索特许经营模式,推动资源资产向资金资本转变。深化实施政府重大投资项目审查把关“三项制度”,进一步拓展到信息化项目领域,提升财政资金使用效益。高质量完成“五经普”任务,全面准确摸清茂名经济“家底”。

坚决落实“两个毫不动摇”。支持民营经济健康发展。实施好税费优惠等各项惠企纾困政策,加大对拖欠民营企业账款的清理力度。大力弘扬企业家精神,全面构建亲清政商关系,支持民营企业坚守主业、做强实业。深化国资国企改革。实施好“国资国企发展16条”,推动国有资本和国有企业做强做优做大。坚持以市场为导向、以效益为中心、以创新为动力、以管理为根本,增强市属国企市场竞争力。有序推进市属国企战略性重组和专业化整合,探索推动市县两级国有资本联动发展。

(六)突出绿色发展,做好护生态“加减法”。协同推进降碳、减污、扩绿、增长,用心绘出滨海绿城的美丽画卷。

深入推进绿美生态建设。推深做实林长制、河湖长制,精心绘好绿美茂名“一张图”,完成林分优化、森林抚育、新造林抚育23.2万亩任务,创建幸福河湖613公里。开展市树市花评选活动,全力做好县镇村绿化工作,重点提升“四旁”“五边”绿化品质,打造“城在林中、路在绿中、房在园中、人在景中”的宜居环境。支持信宜、高州、化州创建国家森林城市,推动电白红树林湿地申报省级重要湿地。加强古树名木保护复壮,守护“绿色活文物”。

持续打好污染防治攻坚战。加快中央和省生态环保督察整改,深入抓好小东江流域和水东湾水环境综合整治,确保国、省考断面水质全部达标。加强大气污染源治理,确保空气质量稳居全省前列。积极稳妥推进“双碳”工作,推动绿色低碳转型。

统筹抓好陆海生态保护。坚持山水林田湖草沙一体化保护,构建“从山顶到海洋”的保护治理大格局。筑牢北部生态屏障。优化提升云开大山—云雾山森林景观,建好浮山岭生态绿带。提升“三江”生态廊道。以鉴江、沙琅江、袂花江、罗江水系为脉络,以高州国家县级水网先导区建设为示范引领,加快构建秀水长清的现代水网。打造滨海蓝色屏障。抓紧全国海洋生态保护修复工程建设,抓好855亩红树林营造修复,高质量建设大竹洲岛,守护好海岛、海域、海岸线等宝贵资源。

(七)突出守正创新,奏响扬文化“主旋律”。坚定文化自信,加强保护传承,加快文化强市建设,厚植和涵养茂名的“根与魂”。

提高全社会文明程度。用好活用“柏桥讲堂”,加快市委党校新校区建设,深

化新时代文明实践中心建设,推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。深入践行社会主义核心价值观,广泛开展精神文明创建活动,支持高州市创建省级文明城市,让向上向善、刚劲朴实的文化浸润高凉大地。

丰富高质量文化供给。积极推动图书馆、文化馆等公共文化服务向镇村覆盖、向“八小时外”延伸。推进市文化综合体、音乐厅、科技馆谋划建设,打造“好心戏台”“好心书屋”等文化“微地标”,扶持文艺人才和文艺精品创作,让茂名更具“文艺范”。全力推动根子荔枝古贡园申报全国重点文物保护单位。加强非遗活化利用,唱响特色“墟文化”,让高凉文化焕发新的时代光彩。

推动文旅体融合发展。全力引进知名文旅“链主”企业,助力大唐荔乡文化旅游区创建国家5A级景区。持续丰富“春赏花、夏玩海、秋登高、冬康养”全季节旅游产品,谋划打造云开山森林度假目的地,促进山海城乡“四游联动”提质升级。举办滨海马拉松、沙滩音乐节等活动,丰富“赛事+旅游”“音乐+旅游”等业态。全力备战全运会,全面提速重点体育场馆建设,不断完善群众身边健身圈,让城市更加充满活力、健康向上。

(八)突出群众需求,写好惠民生“新答卷”。坚持尽力而为、量力而行,落实“民生十大工程”,办好新一年省、市十件民生实事,逐步补齐基础设施和公共服务短板,让父老乡亲生活越来越好。

多渠道促进就业增收。推进中长期青年发展规划,抓好高校毕业生等重点群体就业。培育劳动密集型产业,稳步扩大就业容量。加强农村电商、乡村工匠等“新农人”培育,吸引更多高素质人才返乡创业。推进灵活就业,完成县级“零工市场+就业驿站”建设。加大欠薪问题整治力度,坚决维护农民工合法权益。

多方位提升教育质量。实施基础教育提质工程,新增公办学位2万个,推动信宜、高州创建义务教育优质均衡发展县。理顺和规范城区义务教育学校管理体制,根据需求科学规划学位建设,促进教育公平与质量提升。深化职业教育产教融合,推动高等教育创新发展。选优配强校长队伍,加强教师队伍建设,真正让懂教育的人办教育、管教育。

多措并举建设健康茂名。加快推进医疗补短板强基层项目建设,力争市中医院新院区、市第三人民医院新院区建成投用。抓好国家中医药综合改革示范区试点建设,支持茂南、电白创建国家级慢性病综合防控示范区,推动信宜、高州、化州创建国家卫生市。继续推进公共场所AED配置。

多层次健全社保体系。深化医保支付改革,稳步提高门诊待遇保障水平。完善城乡居民养老保险制度,拓展社保卡“一卡通”功能。完善三级养老服务网络,加快市属两级托养服务中心建设。

(九)突出共建共享,打好善治理“主动仗”。扛牢“促一方发展、保一方平安”的政治责任,建设更高水平的法治茂名、平安茂名。

提升社会治理效能。抓好基层社会治理八项重点工作,常态化推进扫黑除恶斗争,零容忍打击毒品犯罪,重拳惩治“盗抢骗”“黄赌毒”、电信诈骗等突出违法犯罪,全面净化社会治安环境。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进信访工作法治化,全面提升基层治理效能。发挥“好心网格”、平安大走访等机制作用,推动“一站式”矛盾纠纷多元化解工作。抓实基层退役军人服务站建设,争创全国双拥模范城。深化法治建设“四级同创”,健全现代公共法律服务体系。加强网络综合治理,营造清朗网络空间。

提高公共安全水平。全面开展安全生产治本攻坚三年行动,加强化工园区规范化和化工企业安全管理,抓好危险化学品、道路交通、消防森防等重点行业领域风险隐患排查整治,强化新业态新领域监管,坚决防范重特大事故发生。加强食品药品安全监管,争创省食品安全示范城市,守护好“舌尖上的安全”。

防范化解经济风险。加强政府债务管理,防止新增隐性债务。依法稳妥化解问题楼盘风险,促进房地产市场平稳健康发展。全面加强金融监管,有效防范化解金融风险。

(十)突出求真务实,当好抓落实“行动派”。新征程新使命对政府工作提出了更高要求。我们将以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识,一步一个脚印推动各项工作落地见效。

全面加强政府自身建设。坚持政治引领。巩固拓展主题教育成果,忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,始终把党的领导贯彻落实到政府工作全过程各领域。坚持依法行政。深化法治政府示范创建,落实重大行政决策法定程序,推动政府行为全面纳入法治轨道。自觉接受人大监督、政协民主监督、监察监督和司法监督等各类监督。坚持节俭裕民。树牢造福人民的正确政绩观,落实好过紧日子要求,“三公”经费和政府购买服务支出再压减10%。着力纠治“政绩工程”“形象工程”“面子工程”,反对贪大求洋,反对盲目蛮干,反对劳民伤财。坚持廉洁用权。认真履行全面从严治党主体责任,强化关键岗位廉政风险防范,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决纠治形式主义、官僚主义,让新风正气不断充盈。

持续增强狠抓落实本领。注重统筹兼顾。坚持系统观念,十个手指“弹钢琴”,区分轻重缓急,把握先后次序,明确主攻方向,抓住重点关键,突破问题瓶颈,凡事打好提前量,讲究时度效,掌握主动权。强化工作协同。增强全局观念,推行“首办责任制”“扁平化管理”,践行“一线工作法”,在矛盾困难面前主动“向前一步”,建立执行过程报告和问题反馈机制,形成闭环管理链条。锻造过硬作风。践行“短、实、新”的文风会风,弘扬“严实、深细、快准”的工作作风,树立“实干、苦干、巧干”的抓落实导向,不断优化政务服务,提升行政效能。

各位代表!今天的高凉大地春潮涌动、万物竞发。推进中国式现代化的茂名实践,我们有信心、有条件、有底气。让

我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委的坚强领导下,同心同德、勇毅前行,奋力在市域发展、县域振兴中走在粤东粤西粤北前列,为全省发展大局作出新的更大贡献!

名词解释

1.“四个体现”:体现了对县域产业发展和城乡建设规律的科学把握;体现了对当地资源禀赋、比较优势的综合利用;体现了对政府作用、市场作用、社会力量和群众主体作用的有效发挥;体现了自力更生、艰苦奋斗、用勤劳双手创造美好生活的精神品质。

2.“两轴一两个圈层”：“两轴”指以茂名大道为主线的南北中央发展轴,以滨海旅游公路为主线的东西滨海发展轴。“两个圈层”指以高铁片区为枢纽,东至海丝大道、南至南海岛、西至大学城片区、北至露天矿,北中南三个组团融合发展的第一圈层;以高铁片区为枢纽,周边30公里范围内高州、化州、电白、滨海新区一体化发展的第二圈层。

3.省运会“一场两馆”:指体育场、体育馆、游泳跳水馆。

4.增发国债:2023年中央财政增发1万亿元国债,专项用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾能力,全部通过转移支付方式安排给地方使用,中央承担还本付息。

5.居民人均可支配收入稳步提升:2023年全市居民人均可支配收入29124元,增长4.8%;城镇居民35348元,增长3.0%;农村居民23856元,增长6.3%。

6.“国考”冲“A”:茂名市人民医院在全国1415家三级公立医院绩效考核中位列第258名,进入全国前20%的行列,考评等级为A。

7.基层社会治理八项重点工作:打击电信诈骗、禁毒、整改、未成年人保护、严重精神障碍患者管理服务、交通违法整治、违法建设管控、常态化扫黑除恶。

8.“基石工程”:指把村(居)民小组作为农村基层工作的第一道基石,推动全面从严治党的向下延伸。

9.制造业“四大工程”:指五链共建工程、中小企业扶壮工程、重大平台提能工程、营商环境攻坚工程。

10.“七通一平”:指道路通、给水通、排水通、电力通、网络通、燃气通、公共交通通和场地平整。

11.“反向飞地”:指产业基础相对薄弱、产业资源相对匮乏地区,打破传统地域空间限制,到相对发达地区建设招商平台、招才平台、研发平台、投融资平台和推介平台等,享受对方的市场、技术、资金、人才优势,推动产业协作、共赢发展。

12.“千万工程”经验:习近平总书记在浙江工作时亲自谋划推动“千村示范、万村整治”工程,从农村环境整治入手,由点及面、迭代升级,20年持续努力造就了万千美丽乡村,造福了万千农民群众,创造了推进乡村全面振兴的成功经验和实践范例。

13.乡村振兴“一四五”工作法:即遵循

一套流程:“策划—规划—设计—建设—运营—管理”全流程体系;抓住四大要素:产业筑基、文化铸魂、风貌塑形、功能强村;做好五项工作:做强基层党建、做优生态环境、做细群众工作、做好人才支撑、做实保障措施。

14.“信”字号公用品牌:以标准体系为基础依据、评价体系为主要支撑、监管体系为重要保障,构建“两标一码一证一单”品控溯源体系,打造具有茂名属性、代表诚信品质的城市公用品牌,全链条提升农产品和加工食品知名度、美誉度和市场认可度。

15.“七个一”标准:指一个美丽乡村镇入口通道、一条美丽示范主街、一片房屋外立面提升样板、一处美丽圩镇客厅、一个干净整洁农贸市场、一条美丽河道、一个绿美生态小公园。

16.农房管控“二十四字”工作机制:指“一户一宅、建新拆旧、带图审批、现场办公、管好工匠、管住材料”。

17.“双百行动”:指百校联百县行动。

18.“一环八纵十横”、“一环八射”：“一环”指“海丝大道—包茂高速分界连接线—复兴大道—省道S283改线—国道G325改线—西部快线—海洋大道—滨海旅游公路”快速交通环状路网。“八纵”指环市西路—西部快线、红旗路—工业大道、西粤路—中德大道—工业大道南、茂名大道、东环大道、潘州大道、包茂高速—包茂大道、迎宾大道。“十横”指复兴大道、油城路—茂东快线及其东延线、茂化快线—站北路、茂南大道及其东延线、国道G325改线、袂花江大道、百越大道、市民大道、东中快线(原国道G228改线)、国道G228。

“八射”指规划建设辐射高州的省道S280(茂高快线)快速化改造、潘州大道北延线和红旗路北延线三条通道,规划建设辐射化州的茂化快线快速化改造、复兴大道西延线和国道G325改线三条通道,规划建设辐射滨海新区的博贺湾大道西和广东滨海旅游公路茂名段两条通道。

19.“三横三纵”:指横向的奥体大道、太和大道、曙光路,纵向的好心大道、大同路、大德路。

20.“一横四纵”:指横向的百越大道,纵向的东环大道二期(云开大道)、李乡路、橘乡路、良德路。

21.“两平台六体系”：“两平台”指跨境电商线上综合服务平台和线下产业园区平台;“六体系”包括信息共享、金融服务、智能物流、电商信用、统计监测和风险控制体系。

22.“四旁”“五边”：“四旁”为村旁、宅旁、路旁、水旁;“五边”为山边、水边、路边、镇村边、景区边。

23.法治建设“四级同创”:指创建省级以上法治政府建设示范地区和省级以上法治政府建设示范项目、省级守法普法示范县(市、区)、省级综合行政执法规范化示范乡镇(街道)、省级民主法治示范村(社区)。

24.AED:即“Automated External Defibrillator”的缩写,指自动体外除颤器,是一种紧急救护设备,通常用于心脏骤停的紧急治疗。

牢记嘱托感恩奋进 书写“走在前列”新答卷 ——2024年市政府工作报告解读

2月2日,在市十三届人大五次会议第一次全体会议上,市委副书记、市长王雄飞代表市政府向大会作了政府工作报告(以下简称“报告”)。报告对2023年工作进行了全面总结,围绕十个方面部署了2024年重点工作,是新征程上茂名在市域发展、县域振兴走在粤东粤西粤北前列的动员令和任务书。

四个鲜明特点贯穿报告始终

报告延续了去年政府工作报告的风格,文风朴实、简洁明了,任务明确、措施有力。

一是体现“抓落实”要求。报告深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察广东、视察茂名重要讲话重要指示精神,围绕省委“1310”具体部署和省委十三届四次全会暨省委经济工作会议精神,按照市委十二届七次全会暨市委经济工作会议要求,落实落细制造业当家、“百千万”工程、“两轴一两个圈层”城市布局、绿美茂名生态建设、海洋强市等重点工作,不折不扣推动党中央决策部署、省委省政府工作部署和市委工作要求落地见效。

二是体现“惠民生”导向。报告聚焦就业、教育、医疗、社保等群众关心的重点民生领域提出了实实在在的举措。比如,去年我们成功战胜小东江、鉴江超50年一遇、袂花江超20年一遇的洪灾,但也反映出城市建设管理还存在一些短板,报告提出“推进城区内涝治理工程,提升城市安全韧性”。再比如,教育是群众切身利

益密切相关的民生事项,报告作出理顺和规范城区义务教育学校管理体制的工作部署,促进教育公平与质量提升。

三是体现“破难题”担当。报告分析问题全面客观,部署工作精准有力。比如,直面“一些企业经营困难”问题,提出“健全企业诉求闭环办理机制”,采取有效措施解决融资难以及降低运营成本,让企业有更多获得感。直面“营商环境有待改善”问题,提出要“锲而不舍,久久为功,深化营商环境攻坚年行动”。

四是体现“短实新”文风。报告行文不过多分析,语言力求精炼,篇幅为近年最短,总结成绩实事求是,部署工作突出具体事项,干什么写什么。比如,在提升公共服务方面,提出“县的层面着力建好小区、办好教育、建强医院、搞活商圈,镇的层面重点办好中心幼儿园、中心小学和公办寄宿制学校,改造提升一批商贸中心、集贸市场”,一语言简意赅的话语,即把县、镇、村三级接下来重点抓什么明确下来。

总结2023年:勇于担当作为,迈出坚实步伐

过去一年,是全面贯彻党的二十大精神开局之年,也是茂名改革发展史上具有里程碑意义的一年。报告首先回顾了总书记的关怀厚爱和省委的关心指导,用九个“着力”总结过去一年全市在经济运行、产业发展、百千万工程、城市建设、扩大内需、改革开放、绿美建设、民生福祉、平安

建设等方面取得的成绩,同时也总结了政府自身建设取得的新成效。

比如,在经济运行方面,面对困难和压力,制定实施系列措施,强化协同落实,推动全市经济发展实现持续向好。其中市政府常务会经济运行“周调度、月研判”、推行“首办责任制”“扁平化管理”等,都是强化经济运行调度的新思路、新举措。在“制造业当家”方面,对茂名石化升级改造、东华能源烷烃利用、欣捷安汽车电子等重大产业项目建设成效进行了盘点,在疫情后经济运行逐步恢复常态首年抓好走出去招商,新引进超亿元项目53个,产业发展后劲不断增强。在“百千万工程”方面,重点展示了过去一年工作总成绩,“2县7镇59村”被列为全省典型;也对实施17项“小切口”改革、建筑企业和商协会结对帮扶112个镇街等一系列具有茂名特色的做法和成效作了列举。在“两轴一两个圈层”方面,从交通、功能、环境等几个层面对城市建设管理进行了总结,特别是对茂名大道快速化改造、东环大道等骨干道路,以及共青河及高铁片区路网和省运会“一场两馆”、茂名南站进展作了勾勒。在改革开放方面,重点领域改革实现多点突破。比如,出台“国资国企发展16条”,新组建一批“茂字号”企业,国企资产突破千亿元。制定实施政府重大投资项目审核把关“三项制度”,推进重大公共资金“两个审计”,依法依规落实工程建设项目招投标“评定分离”暂行办法,既起到节约财政资金的作用,也在制度

上筑牢了廉政风险“防火墙”。

展望2024年:扛牢重大使命,力争走在前列

今年是中华人民共和国成立75周年,也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。按照省委工作部署和市委工作安排,今年工作总体要求是坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,报告提出今年经济社会发展的主要预期目标。这些指标都是经过认真分析、反复测算的,符合茂名发展的阶段性特征,既不好高骛远、也不妄自菲薄,是“跳一跳”就能够实现的。

报告对今年重点工作作出兴实业、“百千万”、拓城建、扩内需、优环境、护生态、扬文化、惠民生、善治理、抓落实十个方面部署。这十方面内容聚焦“干什么”“干什么”“怎么样”“怎么办”明确工作思路、工作举措、项目安排,形成了详细的“施工图”“任务书”,将有力有效推动各项目标任务落地落实。

报告把兴实业放在部署的第一部分,突显了产业发展对茂名经济社会发展的必要性。按照市委实施制造业“四大工程”、推进“五链共建”的工作部署,提出构建具有完整性、先进性、安全性的“3336”现代化产业体系,对下一步产业发展方向作了再次明确,同时强调推动制造业延链补链、建好产业发展集聚区、激发企业科技创新活力。“百千万”部分,总的思路是学习运用“千万工程”经验,用好乡村振兴“一四五”工作法,做旺产业发展,做美城

乡环境,做活改革赋能,推进高质量发展“头号工程”,既体现了抓总抓要的原则,也对具体任务落细落实作了要求。拓城建部分,突出以“茂名新城”建设为牵引,抓好交通先行、新城建设、品质提升等工作,推动城市精明紧凑发展。扩内需部分,扩投资提出用好地方专项债、增发国债等资金,同时紧密对接国家政策动向,引导民营企业参与新型城镇化、交通水利等重大工程和补短板领域建设;促消费提出持续创新消费供给,打造新场景、新业态、新模式,更好满足群众消费需求。善治理部分,篇幅为近年来最长,对提升社会治理效能、提高公共安全水平、防范化解经济风险等工作进行了部署,充分体现了落实统筹高质量发展和高水平安全的要求。抓落实部分,既对“全面加强政府自身建设”作了安排,更是单独用一段的篇幅对“持续增强狠抓落实本领”作了部署,强调了注重统筹兼顾、强化工作协同、锻造过硬作风,彰显了市政府以奋发有为的精神状态、“时时放心不下”的责任意识、“实干苦干巧干”的工作作风,为推动工作落地落实提供了有力保障。

报告指出,“推进中国式现代化的茂名实践,我们有信心、有条件、有底气。”只要我们同心同德、勇毅前行,定能在市域发展、县域振兴中走在粤东粤西粤北前列,为全省发展大局作出新的更大贡献。

(雁冰)