

编者按

近日,我市发布2024年政府工作报告全文。报告向全市人民交出了一份亮眼提气的“成绩单”,绘就了2024年全市发展的“路线图”。

市委党校组织教师学习领会政府工作报告精神,分享学习体会。今日本报专版刊出部分学习体会文章,以飨读者。

## 突出城乡统筹 争当“百千万”排头兵

宋秀波

2023年4月11日,习近平总书记亲临茂名视察时指出,推进中国式现代化,必须全面推进乡村振兴,解决好城乡区域发展不平衡问题。广东推进“百千万工程”,是学习“千万工程”经验的有效尝试,是解决城乡区域发展不平衡问题的有力举措。

良好开局,鼓舞人心。2023年,茂名千群牢记习近平总书记的殷殷嘱托,践行省委、省政府赋予的“在市域发展、县域振兴中走在粤东粤西粤北前列”重大使命,在省委书记的亲自指导下,联动四级扎实推进“百千万工程”这项“头号工程”,取得了显著成效:构建了“市县镇村”责任体系;“2县7镇59村”被列为全省典型;农业由大向强迈进,4镇入选国家农业产业强镇;城乡建设如火如荼,6个示范墟独具特色、已成规模;农村改革深入推进,成为全省首批5个农村职业经理人试点地市之一。

迎新部署,催人奋进。茂名市2024年政府工作报告强调要突出城乡统筹,争当“百千万”“排头兵”。报告要求我们学习运用“千万工程”经验,用好乡村振兴“四五六”工作法,扎实推进高质量发展“头号工程”,守牢耕地保护红线和粮食安全底线,扛起农业大市的使命担当,并从“做旺产业发展”“做实城乡环境”“做活改革赋能”等方面对2024年的

## 建设绿美城市 擦亮生态底色

何康珍

从提倡市民群众“有喜事来种树”,到号召广大党员投身乡村绿化;从市委十二届七次全会决议将绿美茂名生态建设列入八大牵引,到今年政府工作报告将绿色发展列入十项工作;从我市省人大代表将加大古树名木保护的建议带到省两会,到市两会上人大代表提出修复矿山生态、整治城市扬尘污染等建议,连日来,绿美茂名生态建设在茂名朋友圈密集出圈,掀起新的一年全民爱绿植绿护绿热潮。

近年来,在习近平生态文明思想的科学指引下,我市牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持生态建设与社会发展同谋划、同推进,健全生态环境治理体系,深入开展“六大行动”,加快生态环境突出问题集中整改,推动绿美茂名生态建设迈出新步伐、发生全局性变化,先后荣获“中国氧吧城市50强”“国家森林城市”等称号。

党的二十大报告明确提出,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求之一。为拓展和巩固污染防治攻坚战成果,持续稳定改善生态环境质量,提升生态建设系统性、整体性、协同性,政府工作报告强调,今年我市紧扣“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”工作路径,“做好护生态‘加法’”,“用心绘出滨海绿城的更新画卷”。

2024年茂名市政府工作报告指出,“新征程新使命对政府工作提出了更高要求”,要求通过加强政府自身建设,持续增强狠抓落实本领推进茂名改革发展事业,这既体现了注重实干、狠抓落实的光荣传统和优良作风,也指明了推动各项决策部署落地落实的关键所在。各地各部门要切实把这个要求贯彻到工作中,在抓自身建设上下功夫,在抓落实上作表率,以实际行动和成效为推动茂名高质量发展作出积极贡献。

全面加强政府自身建设。政府部门是各项工作部署的具体落实者,政府部门坚强与否决定着各项政策措施能否落地见效。加强政府自身建设,首要的是坚持政治引领,始终把党的领导贯彻落实到政府工作全过程各领域,始终坚持正确政治立场,把人民放在心中最高位置,一切要为人民打算。只有把

“百千万工程”工作进行了部署。在新的一年里,我们要继续顺应城乡融合发展趋势,一以贯之地坚持把县、镇、村作为一个整体统筹谋划、协同推进,共同实现高质量发展。

要夯实产业发展基本盘。统筹城乡产业发展,要从地域功能上打破城乡之间的产业发展壁垒,科学布局落子、促进优势互补,加快建设现代化产业体系。在规划上,要优化产业布局,县域重点抓制造业、镇重点做联农带农收益强的产业、村则通过做好“土特产”文章不断壮大集体经济收入。在发展上,要深挖特色农业优势、海洋经济优势,依托正在筹建的大湾区西翼(茂名)绿色农产品生产供应基地和茂名特色农产品展销中心,擦亮“信”字号公用品牌,把更多“小特产”做成“大产业”,同时把千亿级临港产业集群打造好,把“蓝色粮仓”建设好,推动城乡发展强弱贯通、优劣弥合,为产业发展注入新动能。

要抓住惠民利民关键点。统筹城乡民生福祉,要加强城乡公共服务体系建设提质升级,激发内生动力,努力打造高质量生活保障体系。报告提出要改善人居环境、补齐设施短板、提升公共服务。总的来说,在基础设施建设方面,要推动交通、供排水、供电、绿化、环卫等工作的城乡一体化,这样才能打造市容整洁、环境优美、宜居宜业新农村的城乡环境。在社会治理方面,要

强化党建引领,用好用活村规民约,凝聚推动发展的强大合力,推动社会的良性运行与协调发展。在公共服务供给方面,要让老百姓享受称心的教育、暖心的医疗、贴心的养老、舒心的就业,实现公共服务的优质共享。

要激活深化改革动力源。统筹城乡发展动力,必须持之以恒地深化改革、持续不断地聚合资源要素、持之有效地激活内生发展能力,确保各种探索创新取得实质效果。报告要求持续深化和不断创新“小切口”改革,以此激发县镇村发展活力,同时还支持信宜争取省县镇管理体制改革、加快高州全域以及羊角、曹江、杨梅3个镇土地综合整治试点、抓好省级农村职业经理人试点建设等。可见,做活改革赋能,涉及到管理体制、土地利用、金融支持、人才支撑等方面,我们必须以人民为中心来推动改革,一步一个脚印抓落实,为“百千万工程”提供强劲有力的保障。

奋斗才能铸就辉煌。新的一年,我们要以时不我待的紧迫感和扎实的举措,坚定信心、脚踏实地、埋头苦干,向着既定目标奋勇前行,争当“百千万工程”排头兵,在促进城乡区域协调发展、实现全体人民共同富裕的道路上创出新天地、干出新事业、取得新突破。

(作者系市委党校决策咨询中心主任)

质。在绿美保护地提升行动上,推动电白红树林湿地申报省级重要湿地。在古树名木保护提升行动上,加强古树名木保护复壮,守护“绿色活文物”。

此外,我市将统筹抓好陆海生态保护,坚持筑牢北部生态屏障、提升“三江”生态廊道、打造滨海蓝色屏障“三措并举”,构建从山顶到海洋的保护治理大格局。值得关注的是,报告指出,在打造滨海蓝色屏障方面,今年将着力建设两大项目。一是抓紧广东茂名海洋生态保护修复工程项目。该项目于去年10月入选2024年全国海洋生态保护修复项目,为广东省3个入选项目之一。项目的实施将有助于提升生物多样性、海岸带防护、海洋固碳等生态功能,构筑复合立体的海岸带防灾减灾体系。二是高质量建设大竹洲岛。随着“海岛使用权证”获批,大竹洲岛建设迎来“加速期”。据气象部门表示,未来大竹洲岛将打造为广东首个“气象岛”,提供高质量海洋气象服务。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。可以预见,在这一系列务实举措、全局性谋划、整体性推进下,茂名大地的山更绿、水更清、天更蓝、景更美,绿色亦将成为茂名人民最深厚的底色。

(作者系市委党校法学教研室主任)

## 加强自身建设 狠抓工作落实

谭文韬

廉政风险防范,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,坚决纠治形式主义、官僚主义。

持续增强狠抓落实本领。在整个政府自身建设中,提高抓落实能力是一项关键任务。一分部署,九分落实。如果政府部门没有抓落实的能力,再好的发展蓝图也只能沦为一纸空文。因此,我们要更新工作理念、创新工作机制、优化工作作,使当好抓落实的行动派成为各级政府部门的自觉追求。抓落实,首先要科学的工作方法,要在千头万绪的工作中区分轻重缓急,把

## 做好拓城建这篇“大文章”, 茂名为什么行?

刘畅

今年市政府工作报告把“突出精明紧凑,做好拓城建‘大文章’”写入2024年政府十项工作安排之一,并提出从坚持交通先行、加快新城建设、提升城市品质三个方面发力,不断提升城市规划、建设、治理水平,加快构建“两轴—两个圈层”城市布局。在目前全国、全省城镇化整体进入下半程、城镇化进程趋缓的背景下,理解茂名推进城市建设,有三个十分重要和基本的问题需要回答。对这三个问题认识到位,就能较好理解市委关于建设精明紧凑城市,构建“两轴—两个圈层”城市布局、建设“茂名新城”的决策部署,进而较好理解市政府工作报告关于做好拓城建“大文章”中的相关工作安排。

问题一是关于背景,茂名城镇化的空间还有多大?2022年底,全国常住人口城镇化率达到65.22%,全省达到74.79%,茂名仅有45.84%。茂名比全国平均水平低约20个百分点,比全省平均水平低约30个百分点,尽管茂名此项指标的稳定值未必是向全国、全省简单看齐,但可提升的空间还是比较大的。基本原因有两个,一是从存量来看,茂名有庞大的常住人口规模,其中相当部分体现为外流人口。如2022年茂名本地户籍人口与常住人口的差额202.15万人,这些人口基本上都是城镇化人口,只是统计上列入人口流入地(主要是珠三角地区)的城镇人口。从近年茂名常住人口增速高于户籍人口增速的情况来看,这部分人口一定程

度的回流是可能的,这意味着茂名推进城镇化的人口“弹药”是充分的。二是从增量来看,茂名的出生率更高(2022年全国为6.77‰、广东为8.30‰、茂名为9.66‰),人口结构更年轻,流动性更强,使得茂名城镇化的动力还相对充裕。一个明显的现象是,茂名老百姓的生育意愿是比較强的,生育二孩的比例也是相对高的,生育行为将产生一系列连锁反应,从居民购房、子女入学到就业择业,这些无一例外都是城镇化的重要驱动力。

问题二是关于现状,茂名城市建设目前的重心在哪里?茂名建市60多年以来,循着向东向南靠海发展的路径方向,先后建设了河西、河东片区和三大平台,形成北、中、南、东四大城市组团,成绩是显著的,但是也存在组团间联动不足,城市空间分割、布局分散,要素集聚效应不强,中心城区首位度不高等问题,发展质量和效益需要进一步提升。因此,串联整合现有城市组团,按照精明紧凑城市的思路,通过空间功能的紧凑布局,促进城市要素集聚、效率提升、功能改善势所必然。因此,市委提出构建“两轴—两个圈层”城市布局;市委十二届七次全会提出建设“茂名新城”,并把共青河片区、高铁片区、茂东片区列为核心区及重点发展区;市政府工作报告进一步强调,以“茂名新城”建设为牵引,举全市之力建设共青河片区、高铁片区,加快发展茂东片区。以上区域具备

区位优势优越、交通基础设施完善、产业基础相对扎实、要素配置能力强等优势中的一个或多个,发展基础和开发条件好,是当前茂名城市建设和新城开发的重心所在,也是“茂名新城”建设遵循轻重缓急逻辑,建设“时度效”体现最明显的区域。

问题三是关于未来,茂名城市建设的路径该如何走?总的来说,是要统筹新城建设与旧城更新,不可偏废一方。一要坚持交通先行,交通是茂名以往城市组团联动不足的主要制约因素,因此也成为构建“两轴—两个圈层”城市布局顺利起步的关键,新城建设与旧城更新都要把交通放在重要位置。市政府工作报告提出打通“主动脉”、畅通“微循环”、缝合“生态带”,瞄准问题靶心精准施策,将进一步显著改善茂名交通状况,为后续吸引发展要素、培育新产业新业态奠定良好基础。二要加快新城建设,全力推进重点区、重点项目建设。三要提升城市品质,推进城市更新,提升城市精细化管理水平,使城市更宜居、更文明、更和谐。

总的来说,茂名城镇化的空间还比较大,城市功能、布局和发展质量还有很大提升空间,循着市委市政府科学擘画的蓝图,实干作为,完全能够做好拓城建这篇“大文章”,使茂名城市建设在新的历史条件下再放异彩,再创造一个新的更美好的茂名。

(作者为市委党校决策咨询中心副主任)

## 突出守正创新 加快推进文化强市建设

肖琦

茂名,有着悠久的历史和丰富的文化底蕴。今年“两会”,政府工作报告在“2024年工作安排”中提出,突出守正创新,奏响扬文化“主旋律”,强调要坚定文化自信,加强保护传承,加快文化强市建设,厚植和涵养茂名的“根与魂”。

坚持守正创新才能更好地担负起新的文化使命。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视文化建设的守正创新。习近平总书记强调要在正本清源上展现新担当,在守正创新上实现新作为,这不仅彰显了守正创新的意蕴内涵和价值地位,还体现了新时代中国共产党人的文化立场、文化追求。习近平总书记对宣传思想工作作出重要指示也提到要“围绕在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明这一新的文化使命,坚定文化自信,秉持开放包容,坚持守正创新”。对文化建设来说,守正才能不迷失自我、不迷失方向,创新才能把握时代、引领时代。

要在守正创新中激活现有的文化资源。今年我市政府工作报告指出,为了提高全社会文明程度,要用好用活“柏桥讲堂”,推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。“柏桥讲堂”的成立与探索,正是茂名市突出守正创新,建设文化强市的一个里程碑。“柏桥讲堂”是茂名市委开设的集理论宣

讲、现场体验、互动交流于一体,结合推进“百千万工程”,开展党的创新理论宣讲阐释和交流互动,并在柏桥实践馆集中展示柏桥村牢记嘱托、感恩奋进的生动实践。讲堂通过现场讲解、情境教学、沉浸式体验、交流研讨、案例分享等现代互动性教学方式,把学习交流研讨放到田间地头、直达生产一线。所以,“柏桥讲堂”一经推出,便深受到广大干部群众喜爱,这样的模式值得进一步探索创新;其更大的文化影响力。报告还强调:为提高全社会文明程度,要深化新时代文明实践中心建设,深入开展精神文明创建活动,支持高州市创建省级文明城市。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,注重用社会主义核心价值观引领文化、革命文化、中华优秀传统文化培根铸魂。新时代文明实践中心,是深入学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想的一个重要载体。目前,我市已建成新时代文明实践中心7个、新时代文明实践所112个、新时代文明实践站1899个,共2018个,实现区(市)、镇(街道)、村(社区)三级全覆盖,覆盖率100%。我们要以新时代文明实践站为依托,不断推动城乡精神文明建设,推动高州市成功创建成为省级文明城市,以点带面,提升整个茂名的

文明文化程度。

要在守正创新中探索文化高质量发展新思路。新时代新征程,面对人民日益增长的精神文化需求,必须站稳人民立场,把人民利益、人民意志和人民声音作为文化建设的根本遵循,推进社会主义文化事业迈上新台阶。报告指出,要通过积极推动图书馆、文化馆等公共文化服务的全覆盖,打造文化“微地标”,促进文艺精品创作,让茂名更具“文艺范”;要加强非遗活化利用,唱响特色“墟文化”;还要利用已有的文旅资源以及全力备战全运会的机遇进一步促进文旅体融合发展。报告中的这一系列工程项目,非常有利于推动我市文化强市建设,厚植和涵养茂名文化“根与魂”的群众基础。

守正创新是习近平文化思想的精神特质,也是党领导文化建设的必须长期坚持和认真贯彻的方向原则。在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明,是我们新时代新的文化使命。报告一系列加强文化建设的举措表明,新的一年,茂名文化建设的步伐将更加坚定有力。神州大地上,一幅热火朝天、五彩缤纷的粤西文化画卷正在以优雅、美丽、自信的姿态徐徐打开。

(作者系市委党校行政学教研室副主任)

作作风,锻造敢闯敢试、善作善成的干部队伍铁军,勇当高质量发展的开路先锋。

发展蓝图已经绘就,但与习近平总书记对茂名的殷切嘱托相比,与省委对茂名的定位要求相比,与全市人民群众的热切期盼相比,我们的发展还面临不少问题。在这些“问题”中,“政府行政效能需进一步提升,营商环境有待改善”居于关键地位。我们要以解决这一问题为契机,加强政府自身建设,狠抓工作落实,全面提振干事创业“精气神”,以高的站位、严的标准、实的作风、廉的底色扎实做好推动经济持续回升、加快现代化产业体系建设步伐、提高招商引资质效、补齐民生领域发展短板等工作,为完成“十四五”规划目标任务奠定坚实基础,为新中国成立75周年献礼。

(作者系市委党校政治教研室主任)