



听民意 汇民智

“旁听”全国两会

政府和代表委员“直通车”这样打造

新华社北京3月6日电 3月3日，全国政协委员于本宏通过“2024·代表/委员对政府工作留言”小程序，围绕更好落实推动大规模设备更新提出意见建议。包括这条留言在内，一批经过梳理的留言已在第一时间转国务院有关部门研究办理。

这是今年全国两会期间，国务院办公厅和国务院有关部门认真听取和及时回应代表委员意见建议，打造政府和代表委员高效交流“直通车”所采取的务实举措。

新一届政府高度重视代表委员的意见建议，强调政府要诚恳接受监督，积极回应社会关切，充分听取各方面意见，基层和群众关心期盼什么，政府工作就重点抓什么。“对今年的‘旁听’工作，我们及早着手准备，2月初就研究制定了相关工作方案，加强内部工作统筹，密切与人大和政协方面的对接，确保做到‘任务落实、时间落实、人员落实、责任落实’。”国办工作人员李林介绍说。

在多渠道收集意见建议方面，国办派出80余名工作人员到全部35个代表团、34个政协界别现场旁听，原汁原味记录代表委员审议讨论时对政府工作报告提出的具体修改意见、对推动高质量发展的政策建议，并继续用好两会简报、小程序留言等渠道，进一步提高汇集代表委员意见建议的覆盖面。国办各局抽调业务骨干组成汇总组，专门负责梳理通过多种渠道收集到的代表委员意见建议，连夜会商研判、逐条明确承办回应部门，第一时间转请政府工作报告起草组和国务院有关部门认真

研究办理，进一步提高转办回应意见建议的效率，充分展现新一届国务院切实当好贯彻党中央决策部署的执行力、行动派、实干家的务实作风。

今年全国两会期间，国务院各部门负责同志继续到人大代表团会议和政协界别协商会议听取意见、回答询问，对代表委员提出的意见建议，能够现场作出说明和答复的，积极在现场回应解答。国家发展改革委、工业和信息化部、财政部等国务院有关部门均抽调精干力量、组建工作专班，通过派员现场旁听会议、设立24小时热线电话等举措，及时听取和办理代表委员对经济社会发展的政策建议和对政府工作报告、计划报告和预算报告等文件的修改意见。

国家发展改革委建立高效批分机制，对代表委员意见建议照单全收，纳入统一台账管理，根据内容及精准度，明确主办司局和具体责任人，确保专人专办、无缝对接。聚焦计划报告，由计划报告起草组根据有关意见建议进行修改完善，并由解释小组逐一向代表委员作出答复。

工业和信息化部选派熟悉情况的业务骨干赴会参加两会建议提案批分工作，围绕加快推进新型工业化等方面意见建议，加强与代表委员的沟通联络，密切与相关部门的协调联动，保障建议提案高效承接、及时办理、按期答复。

财政部明确，围绕预算报告，对代表委员所提意见建议，本着能采纳尽量采纳的原则，逐条认真研究，对预算报告作相应修改



3月5日，国家发展改革委派员（中）在十四届全国人大二次会议天津代表团全体会议上现场旁听记录。

完善。对与财政预算工作相关的其他意见建议，相关业务司局集中力量办理，耐心细致做好解释说明，在会议闭幕前以适当方式全部反馈完毕。

“旁听”全国两会工作搭建起政府和代表委员高效沟通的桥梁，成为发展全过程人民民主、吸纳民意汇聚民智的重要举措。许多代表委员对这一做法表示肯定。

“我提出建议的当天晚上就接到了国办的电话，第二天教育部就主动回应，这让人感受到了诚意、温度与效率，进一步增强了履职建言的责任感和信心。”谈起自己去年全国两会期间的经历，全国人大代表、浙江省金华市浦江县郑宅镇中心小学语文老师祝响十分感慨。

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务

的关键一年。着眼关键之年，谋划关键之策。国务院办公厅和国务院有关部门工作人员表示，将以高度负责的态度，优质高效做好听取和回应代表委员意见建议工作，努力把回应代表委员的意见建议转化为广泛凝聚共识的重要契机、把代表委员的真知灼见转化为做好政府工作的良策实招。

新华社记者王希、张千千

两会数说中国

透过这些数据了解2024年“国家账本”新安排

随着十四届全国人大二次会议开幕，预算报告和预算草案已提交全国人民代表大会审查。

人大代表代表人民行使预算审查监督权力。加强人大对政府预算的全口径审查、全过程监管，正是推进全过程人民民主的重要体现。

一组组数据，一张张图表，尽显财政为理财、为民服务理念。翻开今年的预算报告和草案，数据增减之间、政策变动背后，反映着政府资金投向，传递着宏观调控动向。

今年“国家账本”有哪些新安排？哪些“大账”“细账”值得关注？

解读“国家账本”，首先要弄清楚国家财政的“家底”。

根据预算法，政府共有四本“账”，包括一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算。这四本预算的收入和支出，均纳入了人大审查监督的范围。

财政政策是宏观调控的重要手段。

近年来，我国持续实施积极的财政政策，财政支出保持强度，为党和国家事业发展提供强大财力支撑。

适度加力，是2024年积极财政政策的一大关键词，主要是用好财政政策空间、加强财政资源统筹，组合使用赤字、专项债、超长期特别国债、税费优惠、财政补助等多种政策工具，保持适当支出规模，促进经济持续回升向好。

今年赤字率拟按3%安排，全国财政赤字达40600亿元。全国一般公共预算支出285490亿元，增长4%，形成对经济社会发展必要支撑。

地方政府专项债券是落实积极财政政策的重要抓手，是政府拉动投资最直接、最有效的政策工具之一。

值得注意的是，今年我国将发行超长期特别国债1万亿元，不计入赤字，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全保障能力建设。中央预算内投资安排7000亿元，比上年增长200亿元，积极扩大有效投资。

财政转移支付，是实现地区间基本公共服务均等化和促进经济社会发展各项事业协调发展的重要政策工具。近年来，中央加大对地方转移支付规模，取得积极效果：有效缩小地区间财力差距；积极推动财力向基层倾斜；支持基本公共服务保障；优化支出结构集中力量支持重点领域。

2024年，中央对地方转移支付安排102037亿元，剔除上年和今年一次性安排因素后同口径增长4.1%。其中，安排均衡性转移支付25744亿元，增长8.8%，安排县级基本财力保障机制奖补资金4462亿元、增长8.6%。

减税降费是近年来积极财政政策的重要举措。

超2.2万亿元——这是2023年全国新增减税降费及退税缓费的总规模，其中七成“落”于民营经济，税费红利精准“落袋”，助企减负增活力。

2024年，现行的制度性减税降费政策效应将持续释放。在保持政策连续性和稳定性的基础上，今年还将强化政策供给，增强政策的精准性和针对性，重点聚焦支持科技创新和制造业发展。

坚持把科技作为财政支出重点领域。2021年至2023年，累计安排全国财政科技支出3万亿元。今年，全国一般公共预算科技支出及基础研究支出规模将进一步增长。

实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，是党和政府工作的出发点和落脚点。

2023年，尽管财政收支压力很大，但民生投入力度不减。超过27万亿元全国一般公共预算支出中，教育、社会保障和就业支出都在4万亿元上下，卫生健康、城乡社区支出都超过了2万亿元。

中央财政安排就业补助资金预算667亿元；中央财政安排教育领域共同财政事权转移支付4085亿元；中央财政安排基本公共卫生服务补助资金765亿元……预算报告中一组组关于2024年的数据，彰显民生关切。

文字记者：韩洁、申毓、魏玉坤

“二十连丰”后，如何确保粮食产量继续稳在1.3万亿斤以上

当前，春耕备耕已由南向北逐渐展开。5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告提出今年发展主要预期目标，明确粮食产量1.3万亿斤以上。

1.3万亿斤以上的目标，确定依据是什么？

《全国新增1000亿斤粮食生产产能规划(2009—2020年)》实施以来，我国粮食产量连续迈上1.1万亿斤、1.2万亿斤、1.3万亿斤的台阶。2023年我国粮食产量达到1.39万亿斤，连续9年稳定在1.3万亿斤以上，粮食生产实现“二十连丰”。

近年来，资源环境约束加剧，粮食需求刚性增长，尤其是极端天气事件频发，粮食生产不确定性增加，端牢饭碗的压力不

断加大。虽然面临挑战，粮食生产也要稳中求进。

对于今年粮食产量的目标，计划报告进一步阐述了相关考虑：为夯实粮食安全基础，粮食产量目标需要保持稳定。同时，随着深入推进粮食等主要作物大面积单产提升，以及高标准农田建设加快、农业防灾减灾救灾能力提升、节粮减损等工作持续推进，粮食综合生产能力将稳中有升。

如何确保完成1.3万亿斤以上的目标？

计划报告提出，扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动。稳定粮食播种面积，调整优化种植结构，实施粮食单产提升工程，布

局建设粮食产能提升重点县，加强作物田间管理和技术服务指导，完善化肥保供稳价应对机制，做好重大病虫害防控和农业防灾减灾救灾等工作。

围绕粮食生产的关键，一系列实招、硬招已经部署：

——抓好耕地。

计划报告提出，全面落实粮食安全党政同责，严格耕地保护和粮食安全责任制考核。优先推进高标准农田建设，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高中央和省级投资补助水平。加强退化耕地治理，稳步推进盐碱地综合利用。

——攥紧种子。

政府工作报告提出，加大种业振兴、农业关键核心技术攻关力度。

近年来，我国大力实施种业振兴行动，支持种质资源保护、育种创新、品种测试、良种繁育基地等项目建设，今年将选育推广生产急需的自主优良品种，加快种业领域国家重大创新平台建设。

——提高“两个积极性”。

提高种粮农民和主产区“两个积极性”至关重要。政府工作报告提出，健全种粮农民收益保障机制。加大产粮大县支持力度，完善主产区利益补偿机制。

据农业农村部消息，今年我国将继续提高小麦和早稻的最低

收购价，实现全国三大主粮完全成本保险和种植收入保险的全覆盖，提高高标准农田建设的补助水平，取消对产粮大县的资金配套要求。

全国政协委员、中国水稻研究所所长胡培松表示，提高种粮农民收入、种粮科技支撑、种粮农民养老待遇；提升农业保险服务能力，推进农户产加销一体化经营，促进一二三产融合发展；强化对主产区的政策扶持，支持主销区和主产区开展农业科技合作……实施这些关键举措，将为粮食安全筑牢根基。

新华社北京3月6日电
新华社记者于文静、郁琼源、许可

茂名全国人大代表热议政府工作报告

▲上接01版

全国人大代表、茂名港集团有限公司董事长王志华：

王志华表示，政府工作报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，总结了2023年在复杂的国际国内形势下取得的七个方面成绩，对2024年工作进行了部署安排，令人鼓舞，催人奋进。报告强调要降低物流成本，旨在降低全社会物流成本，形成统一高效、竞争有序的物流市场，大力发展临空经济、临港经济。茂名的传统支柱产业石化、农业、建筑业和大力发展的绿色化工、新型储能、新材料等行业，都非常依赖大运力的港口物流交通。茂名市委、市政府高度重视港口建设，自2012年开始，累计投入近百亿元，打造“海铁共管空”立体交通网络已基本成型。随着港口吞吐量快速增长，希望加快完成茂名港博贺新港区、吉达港区建设，尽快对外正式开放，有力支撑茂名对外贸易和制造业产业发展；建议自然资源、交通运输、发展改革、生态环境等有关部门，全力支持博贺新港区申报填海造陆工程，推动港口与临港产业联动发展，不断降低物流成本；建议针对发展新形势、新情况，再一次启动打通港口连接路的摸查，打通连接港口“最后一公里”，助力临港产业高质量发展。

全国人大代表、中国石化茂名分公司炼油分部主管技师阮阳越：

报告提出实施制造业重点行业高质量发展，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型，作为一名来自传统石化行业的产业工人，阮阳越对此倍感振奋。她表示，当前，茂名石化炼油转型升级及乙烯提质改造项目已全面开工，将有力带动茂名乃至华南石化产业集群高质量发展，同时也让产业工人们有了更稳固的底气 and 坚定的信心。产业工人是企业生存和发展的中坚力量，也是实施制造强国战略的有生力量。进入新发展阶段，迫切需要一支更加高质量的强大技能人才队伍。建议持续做好劳动精神的源头教育，大力营造尊重劳动者的社会环境，建好用好产教融合实训基地、高技能人才培训基地，推进技能人才评价制度改革，完善制定与新八级工技能等级相配套工资分配制度等，以促进技能人才队伍的稳定发展和壮大。同时，产业工人也要树立支持之以恒、不断学习信念，与时俱进，适应科技发展与产业改革需要，不断锤炼提升技术技能水平，做好传帮带技术传承工作，为更多的技能人员成长为大国工匠做贡献，也为高质量发展贡献工人的力量。

全国人大代表、广东省茂名农垦集团有限公司科技生产部部长郑杰：

报告中提到“国产大飞机C919投入商业运营”，郑杰兴奋地说，通过验证的国产大飞机C919轮胎所用的原料，就是广东农垦下属农场生产供应，是来自该企业位于茂名高州的特种胶园示范基地。他表示，一直以来，航空轮胎生产的使用天然橡胶原料完全依赖进口，是“卡脖子”难题。近两年，国内相关科研院所与企业开展航空轮胎产业链攻关。近期自主设置的国产大飞机C919轮胎已通过动态性能试验验证，验证结果表明，其在抗撕裂性、耐磨性、回弹性、生热性等性能指标上明显好于进口原料。建议加大特种胶园建设力度，在更多领域实现高端国产替代。同时，报告中提到“加快构建大国储备体系，加强重点储备设施建设”。郑杰对此表示，为确保中医药事业健康持续发展，建议统筹建立中药材战略储备体系，建设种植储备基地和收储仓库。

全国人大代表、广东能源茂名热电厂有限公司业务员曹燕明：

作为电力系统的代表，曹燕明对煤电企业的能源转型和绿色发展尤为关注。她说，报告指出要积极、稳健地推进碳达峰和碳中和，据此她建议：加速构建“新能源+”产业

融合发展的新模式，推动“海上风电+海洋牧场”协同发展，适时探索海水制氢等其他海洋产业的布局与开发；加大对地方“双碳”工作的引导力度，加快新型能源体系的建设；加快低空经济产业体系建设，与国际标准接轨；加快大型风电光伏基地和外送通道的建设，推动分布式能源的开发和利用；推动清洁能源更快地进入绿电、绿证、现货市场，拓展多元化的低碳产品和服务。曹燕明还就推动制糖业高质量发展、通过“百会帮百镇”推动“百千万工程”助力乡村振兴、特种作业工种资格证书整合互认、电商平台销售特殊药品和保健品的监管以及电信网络诈骗源头治理等问题，也提出了相应建议。

全国人大代表、化州市培林橘红种植专业合作社社长廖志略：

作为新时代青年和新农人，廖志略在聆听政府工作报告后表示，我们既要胸怀“国之大者”，也要坚定立足本职岗位。他将把这次全国两会上的好政策、好声音带到基层一线、群众身边，更好地凝聚共识、振奋精神、促进发展。一是全面贯彻政府工作报告部署要求，继续做好茂名的“土特产”文章；二是抢抓省委实施“百千万工程”机遇，继续深挖细掘化橘红特色资源，讲好化橘红文化故事，助力茂名农业产业高质量发展。廖志略建议，大力推动化橘红炮制技艺进入国家

级非遗项目目录，为化橘红赋能增值、拓宽销路，走出国门，带领茂名父老乡亲一起走向更美好的生活。廖志略还诚挚邀请大家，有机会到茂名来吃荔枝，赏橘花，品化橘红茶，也希望相关企业能到茂名来考察，投资化橘红，助力广东、茂名农业产业高质量发展。

全国人大代表、广东众和化工股份有限公司董事长黎广贞：

黎广贞表示，报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，数据实，改革新，内容全，站位高，让他体会最深刻的是：现在是制造业创业干事最好的时候。黎广贞表示，报告强调打造中国制造品牌，要求强化企业科技创新主体地位。该企业主要从事高分子材料和精细化工，高分子材料产品主要是众和树脂，目前是国内唯一厂家，已将欧美日同类产品挤出国门。企业精细化工产品主要是硫基乙醇，2023年实现全球同类产品销量第一，占据全球高端近视镜片原料60%。企业还获得全国五一劳动奖状、全国幸福企业称号和广东省政府质量奖。这些成就的获得，究其原因，一是国家支持实体经济政策好，二是广东省和茂名市的营商环境好。他建议：从政策上、资金上大力支持茂名市正在建设的零碳产业园；进一步降低民营企业贷款利率，促进民营实体经济转型升级、投资发展。