

关于政府驻京机构招商引资工作的调研与思考

袁哲伦

为深入贯彻落实党的二十大精神，认真落实省委“1310”具体部署、市委“1359”工作思路，积极学习借鉴兄弟省（市）驻京机构招商引资工作先进经验，探寻符合实际的招商引资的路径和方式，更好发挥我市驻京机构窗口平台作用，推动驻京工作高质量发展，今春以来，茂名市政府驻京联络处领导带领有关科室人员，先后赴浙江、江苏、四川、河南、安徽、贵州、云南、甘肃、海南等9个省级驻京办以及汕头、东莞、湛江等市级驻京机构进行调研。现将有关情况总结如下。

一、兄弟省（市）驻京机构开展招商引资工作经验做法

我们通过实地走访、現地察看、座谈交流和研讨互动等方式，深入了解兄弟省、（市）驻京机构招商引资方面具体情况，学习经验做法，听取意见建议，展开互动交流。从调研情况看，省级驻京办推进招商引资工作抓得很紧、各有优良。

（一）党政高度重视、顶层设计完善，把招商引资作为争夺市场和资源的重要抓手

从调研情况看，大部分省级驻京办开展招商引资工作得到了派出地省委、省政府在修改三定方案、赋予法律职能、人员经费以及平台建设方面的大力支持。除江苏办外，其他省级驻京办“三定方案”中均明确招商引资职能。云南、海南、甘肃等3个省办在原有处室基础上进行职能优化整合，浙江、河南、安徽、贵州、四川等5个省办直接增设职能处室、增加人员编制（浙江办成立合作促进处，河南办成立招商引才处，安徽办成立招商处，贵州办成立重大项目协调处，四川办成立经济联络处），设置招商引资部门为进一步推进招商引资提供了坚实支撑。如浙江省委专门发文明确省驻京办为省招商引资成员单位，赋予省办在京津冀地区的招商引资职能，先后投入上千万专项经费支持“两站一厅”（央企服务联络站、院士服务联络站和之江会客厅）招商引资平台建设，依托浙江大厦建立会客厅、展示厅和项目洽谈展室等，为省和地市、县区在京开展招商引资活动，提供优质便利、共享场所平台，许多浙商和投资企业都把省驻京办作为招商投资的“窗口”和“桥

梁”。如安徽省政府明确将招商工作作为省办主责主业，全员服务招商，地市驻京联络处直接更名为地市驻京招商局；安徽省委专门发文明确驻京招商人员要走“专业化”路线，可从省、市、县各级选派专业招商人员到驻京办任职（挂职），时间最长不超过五年。

（二）拓展工作思路、积极转变职能，进一步深化驻京工作外延内涵

面对新形势新要求，各省（市）驻京机构开拓思路、勇于创新，不等不靠转变职能、积极主动走向市场，聚焦本省（市）发展规划和产业布局，深入部委机关、央企民企、一线市场加强宣传推介和协调对接，以“转身”促进“转型”。浙江办、云南办等先后建立数字化招商引资信息服务平台，四川办订阅《经协招商信息》，定期与所在区市驻京机构共享招商专业知识和项目信息，下发《在京开展全省特色优势产业助力提质倍增行动工作方案》，围绕省内“六大骨干产业”，分产业分区域定期组织开展全省驻京机构经协招商线上大讲堂。贵州办建立“1+N”联动机制，成立省、市（州）驻京机构产业大招商工作领导小组，开展“千支队伍千次对接”大招商行动，从走访对接的200余家优秀企业中邀请审计集团、首旅集团等分批次赴贵阳、遵义、安顺等市（区）开展投资考察和项目洽谈。

从市级驻京机构来看，汕头驻京办、东莞驻京联络处、湛江驻京联络处等均把招商引资任务作为当前的首要任务，以专人专管、全员投入的方式持续发挥驻京机构在招商引资方面的效能。如：汕头驻京办经常性派出干部收集在京举办的招商推介会信息，以“赠会”的形式拓宽企业信息来源，并在“赠会”的同时加强与其他参会单位的沟通联系，及时互通有无，寻求合作机会；东莞驻京联络处则形成了以“全员招商方案”和“全员接待方案”为中心的“两个方案”，积极收集梳理投行、投资机构、央企、科研院所、招商代理机构等信息，为其招商引资工作提供帮助。

（三）强化探索攻坚、创新方式方法，招商引资工作取得明显成效

从调研情况看，省级驻京办

普遍注重整合地市驻京力量，打造驻京招商大军。浙江办组建“1+11”工作专班（省驻京办带动11个地市驻京联络处），联合发改委、商务、科技等省直部门在京招商人员，约140余人共同参与，近两年实现项目对接总量1374个，协议投资额4697.99亿元，5个国家级重点项目招引落地，受到省委省政府的高度认可。云南办数字招商率先突破，自行开发建设数字赋能新平台“投云南”微信小程序，已投入运行使用，与市驻京联络处共享招商项目信息，为数字招商做出引领示范。

市级驻京机构普遍着眼于具体招商，采取广撒网的方式，派出干部和工作人员收集招商信息，对接企业项目，并将相关信息及时向其所属地市相关部门反馈，在企业与行政部门间发挥牵线搭桥的作用。

（四）加强党建融合、助推业务提升，构建党建与业务工作良性互动格局

各省驻京办与所属地市驻京联络处，在人、财、物上没有直接隶属关系，但是普遍注重发挥党建引领作用，以党建促进业务，以业务检验党建。浙江办在驻京驻北京和广州办事处作用，成立北京和广州招商引资专班”，“有机整合市政府驻北京联络处、市政府驻广州办事处、市接待办等资源力量，合力推进全市招商引资工作”的批示指示精神，也要求我处要积极发挥在招商引资中的作用。北京是国际政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心，拥有众多自主创新能力很强的高科技企业，是许多大型企业的总部所在地，全国各地都把在京开展招商引资作为落实新发展理念、构建新发展格局的现实选择。市政府驻北京联络处作为市委市政府派驻在北京的窗口平台，拥有“驻”的优势、“京”的资源，与各大龙头企业、行业协会、商会和科研团队联系联络方便快捷，联络地开展招商引资要主动肩负起新时代新要求的使命担当，是应变局、开新局实现自身拓展职能、发挥优势的必然要求。

从实际情况看，联络处发挥驻京优势开展招商引资工作具有一定的基础，是切实可行的。今年以来，广东省在招商引资方面持续发力，频放大招，在广东

较大、成绩突出的给予奖励表彰，营造了团结协作、合力攻坚的浓厚氛围。浙江办对各地市的招商引资情况全程考核、排名打分，定期通报所在地市，对招引成绩突出、综合排名靠前的有关人员予以表彰“之江先锋使者”，并将地市招商工作突出的个人协调调入省办，充分激发了大家投身招商工作的激情干劲。安徽办针对招商引资人员的能力需求和知识短板，安排专业力量定期组织在岗培训和能力升级，今年选拔3名地市优秀招商专员到省办挂职任职，增强了大家参与招商引资的工作积极性。

二、我市驻京联络处开展招商引资工作的必要性可行性

当前国际政治经济形势日趋严峻，我们正在加速构建“双循环”发展模式，广东作为外向型经济大省，坚持“外循环”优势，也注重内循环，聚焦国内市场，注重改善产业结构，注重招商引资是形势所趋。市委书记庄悦群同志关于“驻京驻穗联络处要认真落实市第十二次党代会精神，更好地发挥在招商引资方面的作用”，“要完善体制机制，强化市区两级高效联动，发挥市政府驻北京和广州办事处作用，成立北京和广州招商引资专班”，“有机整合市政府驻北京联络处、市政府驻广州办事处、市接待办等资源力量，合力推进全市招商引资工作”的批示指示精神，也要求我处要积极发挥在招商引资中的作用。北京是国际政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心，拥有众多自主创新能力很强的高科技企业，是许多大型企业的总部所在地，全国各地都把在京开展招商引资作为落实新发展理念、构建新发展格局的现实选择。市政府驻北京联络处作为市委市政府派驻在北京的窗口平台，拥有“驻”的优势、“京”的资源，与各大龙头企业、行业协会、商会和科研团队联系联络方便快捷，联络地开展招商引资要主动肩负起新时代新要求的使命担当，是应变局、开新局实现自身拓展职能、发挥优势的必然要求。

从实际情况看，联络处发挥驻京优势开展招商引资工作具有一定的基础，是切实可行的。今年以来，广东省在招商引资方面持续发力，频放大招，在广东

省召开提振信心激发活力助推市场主体高质量发展系列政策措施第二次新闻发布会上，广东省将招商引资确定为“一把手”工程，出台了广东省质量强省建设纲要和省推进招商引资高质量发展若干政策措，为驻京机构推进招商引资工作奠定了良好的政策基础；我处已开展或正计划开展招商引资，一把手是市招商引资委员会成员；省驻京办也加挂了省驻京机构党委办公室牌子，通过建强组织体系、增强组织功能，充分发挥省驻京机构党委的引领作用，党建与招商引资业务工作“捆在一起抓”“绑在一起建”，进一步创造“一盘棋、一家人、一起干”党建与业务工作相融合的局面，为在京开展招商引资工作奠定了坚强的组织基础。

三、招商引资工作面临的困难和下一步意见建议

经过调研，大部分市驻京联络处存在一些共性问题：一是人员少、业务单一，没有力量单独开展招商引资工作。各个市驻京联络处在招商引资方面存在“各自为战、谁招谁用、谁用谁招”现象，没有形成整体合力、实现资源互补。究其原因，就是各市资源禀赋、发展方向、攻坚重点各不相同，加之不少单位存在招商引资是“零和博弈”“同业竞争”的片面认识，在招引中单打独斗、话语权较弱，没有实现攥指成拳、组团发力、同频共振，往往需要由省级驻京办进行统一协调，把各种招商资源统筹利用好，才能充分发挥驻京招商优势，避免资源浪费和重复性工作。二是企业投资地方为降低风险，往往要求地方按比例跟投，成立合资公司共同运营。这种合作模式的好处在于，它可以有效地降低企业的投资风险，同时也可以促进当地的经济发展和就业机会。此外，通过与地方政府合作，企业还可以获得更多的政策支持 and 资源整合机会，有利于提升自身的竞争力和发展潜力。然而，这种模式也存在一些问题和挑战。例如，合作双方的文化差异和利益冲突可能会导致合作的不稳定和失败。此外，如果地方政府的管理能力和市场意识不足，也可能会影响到合作的效益和成果。

三是市驻京机构在招商引资工作中发挥的作用比较局限。

作为市政府派驻在北京的机构，能够接触到很多有价值的信息和项目，但受限于本身职能，在招商引资工作中只能起到牵线搭桥的作用，在推进上依赖于与相关部门的对接。

对此，主要有以下几个方面意见建议。

（一）准确定位、整合资源，稳步推进驻京招引工作。由于驻京机构不掌握招商引资的资源要素，既不是招商政策的制定部门，也不是项目落地的具体单位，准确把握好驻京机构在招商引资工作中的职能定位显得尤为重要。要依托好省驻京办的平台，以“资源共享、优势互补、联动招商”的方式，为市直单位和市、区、县做好联系联络、服务协调工作，发挥好招商引资项目信息的供给侧和需求端的桥梁和纽带作用，推动驻京招商引资工作高质量发展。

（二）打开思路、创新方法，探索推进招引平台建设。做好招商引资工作，既需要过硬的骨干队伍，也需要完善的软硬件支撑。当前招商引资工作要积极主动适应“互联网+”特点，通过“线上”“线下”相结合的方式，切实把京茂两端需求和供给贯通起来，提高招引效率。加强与省驻京办的有效对接，充分利用其“招商引资对接平台”的数据基础，进一步拓宽内涵外延、联络供需两端，尝试探索建设符合驻京工作实际的网络招商引资信息云平台。

（三）立足自身、积极作为，筹划推动招商取得实效。针对招商引资工作面临的新形势新任务新要求，立足我市经济社会发展实际，主动作为做好有关工作，从具体实践看，关键做到“三有”：一要有规划。加强对招商引资的长期规划，每年度制定工作方案、明确工作措施、分步抓好落实。二要有推进。按照总体规划，明确责任分工，定期盘点分析，建立健全形势分析、情况通报、经验交流等工作机制，推动招引工作有力有序落落地。三要有交流。对收集到的招商信息或重大活动信息，要主动以信息简报的形式，及时报市委市政府及相关部门，加强与相关职能部门的沟通，及时反馈有用的信息，最大限度提高项目落户茂名的可能。（作者系茂名市政府驻北京联络处副主任）

洗夫人文化研究

谈洗夫人智破高州刺史李迁仕，当然要知道高州什么时候设置，州治又设什么地方。之前谈高凉县、高凉郡的来历、沿革及变迁等，自然谈到高州，而且也是重点内容之一。因为此“高州”在历史上变迁较多，不仅级别、名称有不同，治地有变化，而且现在茂名市内就有一个“高州市”，因而很容易混淆。要了解“高州”的前世今生，就要知道：高州既有古高州与今高州之分，又要知道古高州有前高州与后高州之别。我们就从南北朝梁置高州说起吧。

汉代实行的是州、郡、县的管理体制，岭南(包括今越南中、北部)仅设一个交州(初设交趾刺吏部，东汉后期改为交州)。三国吴设立的高凉郡，早期在岭南还是很有地位的，据《晋书》卷十五记载，“广州，案禹贡扬州之域，秦末赵佗所据之地。及汉武帝，以其地为交趾郡，至吴黄武五年(226)，分交州之南海、苍梧、郁林、高梁四郡立为广州，俄复旧。永安六年(263)，复分交州置广州。”南北朝宋时，岭南除原有的交州、广州外，增置了越州。《宋书》卷三十八载“越州刺史，明帝泰始七年(471)立”，至齐不变，但郡、县的数量有所增加。从南朝梁开始，州、郡、县的数量不断增多，高州就是在梁时设置的。《隋书》·志·卷二十六·地理下》载“高凉郡，梁置高州。统县九，户九千九百一十七。”那么，高州是在什么背景下设立的呢？《南史·萧励传》对此有记载，“有诏以本号还朝，而西江俚帅陈文彻出寇高要，又招附得中蕃任。未几，文彻降附。励以南江危险，宜立重镇，乃表台于高凉郡立州，敕仍以高州。以西江督护孙罔为刺史。”这清楚地说明，高州的设立，是由梁吴平侯广州刺史萧励在平定俚人首领陈文彻的叛乱后，向梁武帝奏请设立的，首任高州刺史由西江督护孙罔担任。那么，设立的时间

洗夫人智破高州刺史李迁仕释疑之六

高州的设置及其沿革变迁略谈

何火权

又是哪年？州治又在哪里？《大清一统志》“卷三百四十五·肇庆府”的“阳江县”条下有载“梁大通中置高州，改县曰高凉”，“大通”是梁武帝年号，自527—529年，共3年，大通中即528年，这一年，便被学界认定为高州设立之始。同卷的“度高凉县”条下有载“南史梁吴平侯励以南江危险，表于高凉郡置高州。隋书地理志，高凉郡梁置高州，治高凉县，盖梁时复改安于高凉也。”这段话是引用南史的相关内容，说明是吴平侯萧励奏请梁武帝设立高州，州治在由安宁县改名的高凉县城(今阳江市江城区白沙旧洲村；对高州始置时的州治有多种不同的说法，也是探讨释疑的重点，后面会作详细分析)。梁代的高州管辖的郡有高凉、杜陵、宋康、永宁、连江、电白、海昌、南巴、齐安、阳春等10郡（见郑显国著《洗夫人全史》）。据乾隆版《高州府志》卷九载，首任高州刺史孙罔，次任高州刺史即李迁仕。我们要探讨被洗夫人智破的高州刺史李迁仕终于登场了。李迁仕何许人？他为什么又要依附景景叛乱？李迁仕是在侯景叛乱之初就加入侯景阵营还是后来才加入？特别是“智破”的地点在什么地方？这是系列释疑文章的重点，要一个疑问一个疑问地来解释。现简要地把高凉县、高凉郡和高州的沿革来历做个小结，以便读者更好地了解白高州与今高州之分，以及古高州的前高州与后高州的不同。

古高州是指自南北朝梁代设置的高州，往前推还包括汉元鼎六年（前111）设置的高凉县、建安二十五年(220)吴孙权置的高凉郡在内，至中华民国成立前（清宣统三年十一月）高州府被撤止。今高州则指1959年3月在茂名县南部因建设南方油城建立茂名市，划出原茂名县南部部分地区，主要包括今茂名区，还有县南部一些地域划入了电白（小良）、吴川（兰石、草巴、龙首、高栈）和化州（南盛），原茂名县余下部分与信宜县合并设立高州市，1961年4月，信宜县分置，原信宜县管辖的深镇、古丁、马贵等地划入高州县，1993年6月，撤县设市，设立县级的高州市。今高州市是从原茂名县而来，要了解今高州的历史，参考和阅读历代《茂名县志》是最好的途径，本县前辈、先贤的记述、对相关问题分析而得出的结论，比较有权威和令人信服，本系列文章主要参考民国《茂名县志稿》也是出于此。

古高州又分为前高州与后高州，前高州是指州治在今阳江的高州，包括县治在今阳江的高凉县及郡治在今阳江和恩平的高凉郡，时间从汉元鼎六年（前111）至唐贞观二十三年（649）年。高凉县的治址有两个，分别是今阳东县的大八古城村和江城区的白沙旧洲村，高凉郡的治址也有两个，分别是今恩平的和江城区的白沙旧洲村，高州（包括隋改设的高凉郡）的治址一个（江城区的白沙旧洲村），这样，

前高州（包括高凉县、郡）的治址共三个。梁代，冯宝任高凉郡太守时的郡治在由安宁县改名的高凉县，李迁仕任高州刺史的高治也在高凉县。这样，州、郡、县都在同一个地方。《千年古城——阳江历史探源》(阳江历史地方志办公室编)在“阳江历史沿革”中载“高州州治、高凉郡治、高凉县治皆在今江城，高州管辖今阳江市、恩平市及茂名市的大部分地方。”从梁到陈，高州辖地变化不大，因《梁书》、《陈书》没有地理志，很难确切了解增设那些郡县。不过，《隋书》有记载，如“良德，陈置，曰务德，后改名焉。”陈增设务德县，隋改为良德县。隋灭陈统一全国后，改州为郡，改郡为县，实行郡、县体制。高州在隋大业二年（606）改为高凉郡，民国《茂名县志稿》载：“隋，高凉郡，梁置高州。统县九”，仍治由原高凉郡废改的高凉县，“高凉，郡治。旧置高凉郡，平陈废，大业初复置。”原高州管辖的郡、及郡下设的县，或废或并。如“连江，梁置连江郡，平陈，郡废。”又置梁封县，开皇十八年改为义封。梁又置南巴郡，平陈废为南巴县，大业初二县并废入。”（《隋书》“卷二十六·地理下”）这段话讲的是连江县由连江郡废后改为县，同时，又把义封县，及南巴郡废后改为南巴县的两个县并入连江县。在废郡改县和并县的同时，也有增设县，如隋高凉郡辖的9个县，既有高凉、连江、电白、杜原、海安、阳春、石龙这7个原有的郡或县，

又有新设的吴川和茂名县。民国《茂名县志稿》分析，“茂名实始于隋，非江左所置”，并认定“然茂名乃隋开皇十八年（598）置”。唐武德四年(621)，洗夫人的孙子冯盎率领南越各部落归顺唐朝，被朝廷任命为上柱国、高州总管，封越国公，管辖高、罗、春、白、崖、儋、林、振等八州，同年高凉郡改为高州，陈置的务德县隋改为良德县属永熙郡，唐武德五年(622)归属高州，同年，高州州治高凉县改为西平县。《大清一统志》载“武德四年复置高州兼置总管府。五年改高凉曰西平。”贞观八年(634)置潘州，潘州领茂名、潘水、南巴三县，州治茂名名。贞观二十年(646)，高州总管冯盎病逝，贞观二十三年(649)，高州总管府被撤，在原高州地分西平、齐安、杜陵置恩州；同年，高州州治迁到良德县，辖良德、电白、保宁三县。至此，原高州一分为三，分别是恩州、高州、潘州。

学者把高州州治从西平(今阳江)迁到良德(今高州东岸)之后的高州称为古高州之后高州。《新唐书·地理志》载“高凉郡，唐置。武德六年(注：有的志书写四年)分广州之电白、连江置。本治高凉，贞观二十三年徙治良德，大历十一年徙治电白。土贡：银、蚺蛇胆。户万二千四百。县三：电白、下。良德，下。本隶泚州，武德中来属。保宁。下。本连江，开元五年曰保安，至德二载更名。”《新唐书》这段话，讲清了良德原属泚州，在武

德五年来属高州。关于后高州相关的书籍和资料比较多，现根据正史和相关地方志等资料记载，主要参考陈祖辉《洗夫人问题考见》和“郡县沿革”相关内容，把后高州作简要概述。唐代，高州先是迁来良德，开元元年(713)再迁保宁（本连江改保安再更名保宁，今电白区马路镇绿岳村），《元和郡县图志》载：“开元元年，又移置于保宁县”。州治在保宁的高州，曾短暂跟全国其他州一样，废州改郡，从天宝元年(742)到乾元元年(758)，复立为高凉郡，这是历史上最后一次称高凉郡，之后又废郡复州。大历十一年(776)，高州州治自保宁迁到电白县（今长城旧城）。宋开宝五年(972)，州县又一大调整，度潘州入高州，度保宁、良德二县入电白县，度南巴、潘水二县入茂名县。宋熙宁四年(1071)，宾州废，信宜划属高州。元代州改为路，仍治电白县，高州路领电白、茂名、信宜三县不变。明朝，路改为府，高州府领州一县五，分别是化州、茂名、电白、信宜、吴川、石城，府治仍在电白县。明成化三年(1467)，电白县治迁到神电卫（今电城），高州府治同时迁治于茂名县（今高州城）。茂名县和电白县的管辖区域有变化和调整，电白县北部领地六个乡（即今良德至云潭一带），划属茂名县；茂名县东南部属地（原南巴县，即今电白麻岗、霞洞至沙院一带）则划属电白县。清沿明制，直到中华民国建立，高州府撤销。后高州的州、路、府治四次变迁，存年共1262年。《洗夫人问题考见》对此总结道：“高凉，自县为郡、为州、为路、为府，治址七易，中心两移。至此结束历史使命。存世时间二千零二十二年”，可谓归纳得简练准确。

（作者系茂名市政协文史专员、广东省洗夫人文化研究基地研究员、海南省洗夫人研究会智库专家）