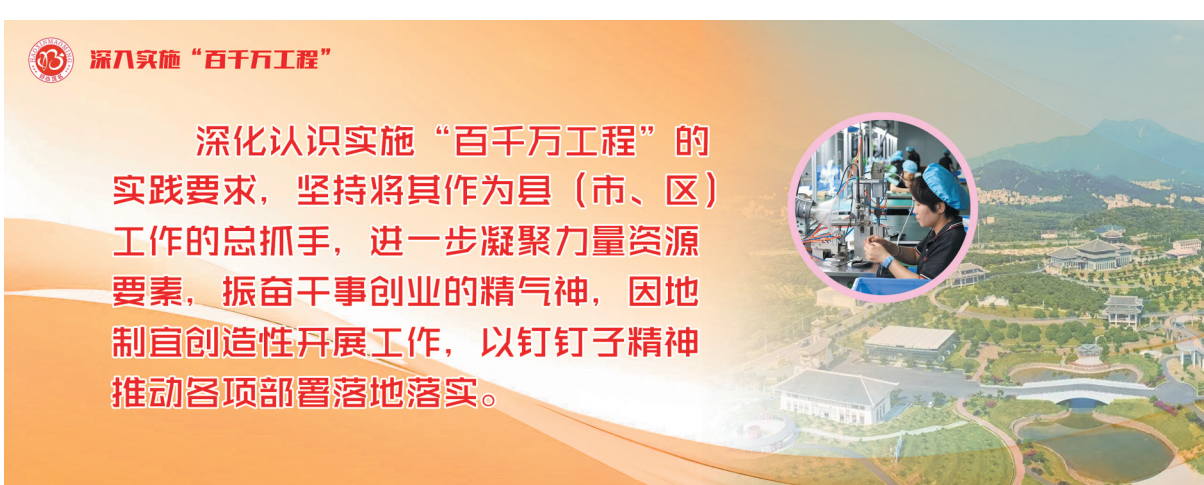




坚持在法治轨道上深化改革

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之五

新华社记者

法者,治之端也。

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重。习近平总书记深刻指出,在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,发挥法治的引领和推动作用。布局科学系统,推进蹄疾步稳。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持改革和法治相统一、相促进,在法治下推进改革,在改革中完善法治,开辟“中国之治”新境界,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

在法治轨道上推进改革,推动国家治理体系和治理能力现代化,构筑“中国之治”新优势

国徽高悬,宪法庄严。

2023年3月10日,人民大会堂大礼堂。全票当选国家主席、中央军委主席的习近平,左手抚按《中华人民共和国宪法》,右手举拳,面向近3000名全国人大代表郑重宣誓。庄严场景,印刻在亿万人民心头。

宪法,治国安邦的总章程,国家政治和社会生活的最高法律规范。实行宪法宣誓制度,是推进依宪执政、完善中国特色社会主义制度的重要举措。

四十余载斗转星移。改革开放以来,我们党高度重视法治,把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略。改革与法治共同推动中国特色社会主义伟大事业

阔步向前。

新时代的中国,跃上新的起点,也面对新的挑战——如何在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化?如何解决法治领域突出问题促进社会公平正义?如何回应人民群众新期待,确保党和国家长治久安?

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面深化改革、厉行法治,面对新形势新任务,习近平总书记一锤定音:“要高度重视运用法治思维和法治方式推进改革,坚持重大改革于法有据。”

旗帜鲜明,正本清源——

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上,鲜明指出一些人的认识误区:

“一种观点认为,改革就是要冲破法律的禁区,现在法律的条条框框妨碍和迟滞了改革,改革要上路,法律要让路。另一种观点则认为,法律就是要保持稳定性、权威性、适当的滞后性,法律很难引领改革。这两种看法都是不全面的。”

习近平总书记强调:“我们要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接,立法主动适应改革需要,积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用,做到重大改革于法有据,改革和法治同步推进,增强改革的穿透力。”

高瞻远瞩,宏阔布局——

2013年11月,具有划时代意义的党的十八届三中全会在京召开,全会审议通过

的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,设专门一个部分部署“推进法治中国建设”。

2014年金秋十月,党的十八届四中全会把“全面推进依法治国”,第一次镌刻在党的中央全会历史坐标上。

习近平总书记在会上深刻指出:“党的十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定,有其紧密的内在逻辑,可以说是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。全面建成小康社会、全面深化改革都离不开全面推进依法治国。”

如鸟之两翼、车之两轮。此后,全面深化改革、全面依法治国纳入“四个全面”战略布局,上升到新的高度。

系统集成,顶层设计——

习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。习近平总书记亲自担任中央全面依法治国委员会主任,管宏观、谋全局,定规划、抓落实,推动法治领域改革向纵深推进,以法治之力护航全面深化改革。

2021年初,《法治中国建设规划(2020—2025年)》亮相,就受到海内外高度关注。这份规划与《法治社会建设实施纲要(2020—2025年)》《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》一道,勾勒出法治国家、法治政府、法治社会一体建设的“施工图”“路线图”,构建起法治中国建设的“四梁八柱”。

筑法治之基、行法治之力、积法治之势,法治保障新时代全面深化改革的巨轮劈波斩浪,行稳致远。

在改革中完善法治,改革成效更好转化为国家治理效能,迈上“中国之治”新台阶

时值盛夏,海南自贸港机场口岸等封关运作项目建设现场一片忙碌,“压力测试”等各项封关运作准备工作井然有序。

习近平总书记海南考察时指出,“把制度集成创新摆在突出位置”。海南自由贸易港法施行三年来,海南紧扣改革需求制定一批相关法规,为促进自由贸易港建设夯实法治基础。

处理好改革决策和立法决策的关系,把深化改革同完善立法有机结合,关系着法治进步、改革成效。

苟利于民,不必法古;苟周于事,不必循俗。采取“打包”修法、作出决定等方式,为改革顺利推进提供法律保障;修改人口与计划生育法,促进人口长期均衡发展;修改刑事诉讼法,完善监察与刑事诉讼衔接机制;修订国务院组织法,为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障;修订人民法院组织法、人民检察院组织法,确认和巩固深化司法体制改革成果……

重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度,立法决策与改革决策相统一的路径愈发清晰。

司法体制改革“动真碰硬”,守住维护社会公平正义最后一道防线。

碧波浩渺,清风拂面,乌江干流水面,

宛若一幅流动的画作。曾几何时,两岸的生活垃圾等污染,一度让乌江部分江段饱受摧残,治理困境亟待破解。

面对难题,作为重大改革举措的检察机关提起公益诉讼制度,显示巨大威力。贵州省市县三级检察机关联动开展公益诉讼,有力督促行政部门和地方政府依法履职、治理污染,乌江终于碧波重现。

生态环境和资源保护、食品药品安全、英烈保护、维护妇女权益……检察公益诉讼触及范围越来越广,监督“利剑”效能攻坚克难中不断彰显。

解决法治领域突出问题,根本途径在于改革。

司法资源如何科学合理配置?冤错案件怎样防范?“案多人少”矛盾如何化解?……

习近平总书记为改革指明方向:“坚定不移推进法治领域改革,坚决破除束缚全面推进依法治国的体制机制障碍。”

推行员额制改革,让司法力量集中到办案一线;推动司法责任制改革,“让审理者裁判、由裁判者负责”;推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,守住防范冤错案件底线;出台规定防止领导干部干预司法“批条子”“打招呼”;认罪认罚从宽制度、案件繁简分流等推进实施;最高人民法院巡回法庭“全覆盖”……一系列改革举措环环相扣、落地见效。

惟其艰难,才更显勇毅。“做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革”,改的是体制机制,►下转04版

茂名市深化“1+6+N”基层社会治理工作体系建设,推行“一站式”涉渔多元解纷工作法,实现“小事不下船、大事不出港、矛盾不上交”。2023年,茂名市新收案件同比下降2.5%,实现连续两年下降。涉渔矛盾纠纷下降至9件,同比下降71%,化解率100%

茂名:“1+6+N”工作体系为渔民排忧解难 实现“小事不下船、大事不出港”

本报记者 董玉奎 通讯员 潘莘元 陈钊 刁万福 刘霞青



茂名市海岸线长达220多公里,辖区的博贺渔港是全国十大渔港之一,是广东省最大渔港,渔业繁荣,渔业人口4万余人,涉海涉渔矛盾纠纷时有发生。去年以来,茂名市深入推进“1+6+N”基层社会治理工作体系建设,以电白区、滨海新区11个涉渔镇(街)综治中心为阵地,整合法院、派出所、司法所等基层政法力量,引入海渔渔民委员会、两代表一委员、渔业专家、船长等社会组织和社会力量,推行“一站式”涉渔多元解纷工作法,实现“小事不下船、大事不出港、矛盾不上交”。2023年以来,当地涉渔矛盾纠纷下降至9件,同比下降71%,化解率100%。

建设阵地 打造“一站式”涉渔解纷中心

“感谢综治中心主持调解,让我迅速拿到赔偿款!”船员蔡某拉着综治中心主任的手激动地说。

近日,受雇于某某的蔡某在出海时操作起网机不慎,导致其右手手腕被绳索绞伤,随后蔡某被送医治疗。双方当事人就此次损害赔偿问题争议较大,矛盾纠纷一度激化。

博贺镇综治中心接报后,经初步了解,该起纠纷中双方当事人对损害的事实无异议,争议焦点在误工费损失的赔偿金额上。鉴于该纠纷是涉渔纠纷,且考虑到海上渔业生产作业的特殊性,博贺镇综治中心立刻启动“一站式”涉渔多元解纷工作法,联合博贺法庭法官、海渔渔民委员会开展联调。

调解过程中,海渔渔民委员会根据渔业生产作业的季节性特点,参考行业内同类纠纷的赔偿标准,向双方提出相对合理的赔偿金额范围。同时,法官针对误工费赔偿事项和相关法律问题向当事人予以释法,反复劝导双方当事人各退一步,最终确定了既不超过法律规定、又令双方满意的误工费赔偿金额,以某某赔偿蔡某人民币4万9千元成功化解该纠纷。

据了解,茂名市依托涉渔镇(街)综治中心,由当地党委政法委牵头,会同属地法院、渔委会联合挂牌成立“一站式”涉渔

解纷中心,设置法官联络点,由法官、专职调解员轮驻,开展矛盾纠纷化解、法治宣传、立案指导等工作,实现渔民就近寻求帮助与驻点法官就近前往渔船、码头、港口就地化解纠纷的双向互动。

该中心组建专业的涉渔解纷专家团队,整合“法官+专职调解员+两代表一委员+渔业专家+船长”力量,发挥法官熟悉政策法规、专职调解员经验丰富、“两代表一委员”群众威望高、渔业专家推动专业知识、船长经验丰富的优势,成立一支30人的涉渔解纷团队,实行实名制管理,由综治中心落实“中心吹哨、部门报到”机制,共同参与化解涉渔纠纷。

同时,该区利用“海上移动网格”摸排纠纷,依托“好心网格”信息化系统,将辖区5417艘渔船划分为215个海上网格,由船员担任兼职网格员,主动摸排涉渔纠纷,及时化解简易矛盾纠纷,复杂的再上报综治中心协调处置。

用好机制 畅通涉渔解纷“绿色通道”

渔民李某因经营需要向某银行借款10万元,双方约定借款期限为3年。借款到期后,李某怠于还款付息,某银行经多次催收未果,遂一纸诉告上法院,请求判决李某偿还本金10万元及支付利息。

电白区法院受理案件后,即启用“庭所共建”机制,联合博贺镇综治中心开展研判。经了解,渔民李某对借款事实无异议,但由于其从事渔业工作,经常出海进行捕捞作业,难以在规定时间内出庭应诉。镇综治中心得知李某出海作业的渔船将回岸补给休整,为有效化解双方纠纷,降低当事人诉讼成本,在征得双方当事人同意后,利用李某回岸补给的时间,共同为双方开展调解。

调解中,法官耐心释法引导李某积极还款,船长李大叔也向银行代表讲述李某出海捕捞挣钱不易,建议给予渔民李某一定的还款宽限期。双方当场握手言和,签订调解书。

据了解,茂名市建立涉渔解纷先行调解机制,针对渔船靠岸时间短、流动性强



6月29日下午,电白区人民法院博贺人民法庭依托“一站式涉渔解纷中心”,妥善调解了一起金融借款合同纠纷案件。

等实际情况,综治中心接到纠纷后,立即组织解纷团队成员,第一时间赶赴渔船,开展化解工作。调解成功后,当场出具调解协议,或者由解纷中心法官团队与区法院立案庭联系,线上进行司法确认,推动“纠纷调解不过夜”。

同时,依托渔委会的渔船通讯设备、区法院“云法庭”系统,电白区涉渔解纷中心打通“船上调解审判”通道,遇上当事人出海,或在渔船作业过程中遇到纠纷,综治中心协同开展远程调解、远程开庭,在线制作通知、文书材料,并等渔民靠岸后送达签收,推动“纠纷调解不下船”。

结合当地每年特定时间为休渔禁捕期的实际情况,电白区法院还建立“假日开庭”机制,对因出海在外的涉渔案件当事人,由区法院预约在休渔期、节假日、双休日预约开庭审理,减少对渔民生活工作的影响,减轻渔民的工作压力。2023年,该区新收案件同比下降1.6%,万人成讼率同比下降2.27%。

源头治理 筑牢涉渔解纷防线

去年8月,烈日当空,开渔在即,涉渔解纷中心组成宣传组,走进渔船,向渔民派发《中华人民共和国渔业法》《“渔家法庭”风险警示案例集》等宣传资料,围绕渔业安全生产、非法捕捞水产品罪的定性量刑、涉及渔民利益的重点法律法规进行普法宣传,为渔民全面科普,仔细

讲解捕鱼知识和法律规定,教育引导渔民自觉遵守休渔制度,共同维护海上渔业生产秩序。

普法过程中,面对不少渔民提出的疑难问题,宣传组一一耐心回答,并向渔民介绍设立在综治中心的“一站式涉渔解纷中心”,引导渔民若有诉讼调解、化解纠纷等需求,均可以向中心寻求帮助。

为提高渔民的法律意识,该市涉渔解纷中心打造“线上+线下”普法平台,线上打造“云普法+互动服务”普法模式,与渔民线上视频连线以案释法。线下把握休渔期,开展“送法进渔村”活动,将司法服务送到渔民“家门口”。2023年以来,累计视频连线以案释法80场次,发放宣传手册1200余份,提供法律咨询800多人次。

针对部分渔民在船上心理压力过大、易产生焦虑的问题,由综治中心借助“粤心安”系统提前预约,组织渔民到综治中心心理服务室开展专门心理服务,吹哨当地的心理服务医生,让渔民舒缓情绪,释放作业压力。

同时,综治中心深化讲信修睦,弘扬洗夫人“惟用一好心”精神,组织渔民参加“开渔节”“洗夫人诞辰庆典”“渔民端午赛龙舟”等文体民俗活动,促使洗夫人海上丝绸之路的“包容”精神深入人心,加强渔民之间的沟通联系,促进渔民团结一心,从源头上减少矛盾纠纷的发生。

成效“看得见、摸得着” 茂南:整村推进农业生产托管

■记者 王霞 通讯员 邹玉芳 张庆芳

本报讯 7月2日上午,在茂南区山阁镇山阁村委山脚村一片30亩的稻田里,串串金黄的稻穗颗粒饱满,长势喜人。村里的社会化服务组织茂名市茂南明辉农机服务专业合作社(以下简称“明辉合作社”)的6台收割机正马力全开,在田间来回穿梭收割成熟的水稻,伴随着机器的轰鸣声,金黄的稻谷颗粒归仓;工人忙于装袋、打包,装车运走,脸上露出丰收的喜悦。

茂南区锚定“粮食增产、农业增效、农民增收、集体增利”目标,围绕农业生产中的耕、种、防、收等环节,为农户提供环节托管、全程托管、整村托管等服务。全区农业生产托管服务主体现有9家,明辉合作社是农业生产托管服务主体之一,该社仅山阁镇就托管土地1万多亩,服务当地小农户1万多户。

近年来,越来越多的村民外出务工,留在村里的大多是老年人,劳动力不足、种田收益低的问题日渐突出。不仅如此,村里小块地多且分布零散,难以发展规模种植。为解决这些问题,村集体在区农业农村部门、镇政府的指导下,在充分尊重村民意愿的基础上,整村推进农业生产托管。土地交服务主体托管后,农户亩均增收100—150元,农户还可外出务工,年增收收入约4万元;服务主体优先雇佣周边村民参与到生产托管各环节,农户务工获得100—150元/天。生产托管服务主体大面积托管,通过集中采购种子、化肥、农药等农资产品,成本低于市场价10%—15%。通过整地块的施肥、喷药和机耕机收作业服务,施肥用药量减少5%—10%,机械化作业和用工成本均有所降低,生产效率提高了10—15%,促进农业节本增效。

生产托管服务主体通过“领头人”带动整村生产托管服务的同时,自身综合服务能力也得到了提升。比如明辉合作社有6台收割机,每台日均收割30—50亩,合作社自2012年以来,严格执行安全生产管理制度和农机田间作业操作规程,农机化生产安全零事故。近年来,该社新增水稻烘干业务,合作社现有烘干机3台,日烘干总能力40吨,托管服务涵盖区内、区外农户。由于服务信誉好,该社2014年被评为“茂名市农民专业合作社示范社”,2021年被认定为省级“全程机械化+综合农事”联合体,2024年被评为省级标杆合作社。

据了解,今年茂南区早造种植水稻14.57万亩,目前收割已超七成,平均亩产量380多公斤,预计7月中旬可完成收割任务,7月中下旬可开展晚造水稻插秧工作。该区将不断创新服务模式,提升服务质量,为农户提供更优质的农机服务和技术支持,推动农业现代化和产业化发展,为粮食安全和农业发展贡献更大力量。