

百千万工程·茂名观察

编者按

“百千万工程”是广东推动高质量发展的“头号工程”。茂名深刻把握省委实施“百千万工程”的战略意图,更好统筹县的优势、镇的特点、村的资源,努力做大做强县域经济,

建设宜居宜和美乡村,促进城乡区域协调发展。近日,市委党校举办“百千万工程”专题学术交流会,形成不少有益见解。今日本报刊出部分文章,以飨读者。

关于推进产业转移合作园建设的几点思考

刘畅

产业转移合作园是推动产业有序转移的核心载体,也是深入实施“百千万工程”促进城乡区域协调发展的关键抓手。自2023年佛山、茂名携手共建产业转移合作园以来,茂名已先后引进中菱环境系统高州基地项目、中财管道新型材料管道项目、茂南工业厂房建设运营项目、丰歌成品油供应链项目等29个(含反向飞地7个),总投资72.24亿元,其中超1亿投资的有15个,超10亿的有3个,产业转移合作园建设扎实起步,迅速取得成效。在2023年全省产业有序转移考核中,佛山——茂名在全部市级帮扶协作关系考核中取得排名第一的成绩,获评优秀等次。同时,对照合作园的发展定位——“产业园带动城乡区域融合和县域经济发展的新样板、茂名构建现代制造体系和增强发展动能的新平台,全省推动产业畅通循环和有序转移合作的新示范”和建成百亿园区的发展目标,佛山(茂名)产业转移合作园进一步发展提升的空间也还很大。基于此,要持续加大合作园建设工作力度,在既有成绩基础上,加强对园区建设发展经验的总结,持续优化发展思路,解决好制约园区发展的基础性关键性问题,支撑合作园取得更大突破。

(一)始于帮扶,终于市场,产业转移合作园建设要在立足帮扶的同时,构建内生——市场良性互动机制,形成内生的可持续发展模式。佛山秉持“茂名所需,佛山所能”“真心实意、真金白银、真帮实扶、真抓实干”的原则,对口帮扶茂名,彰显了佛山的大局意识和责任担当,凸显了佛茂两地的兄弟情谊,同时也体现了有为政府的作为和坚持一盘棋,调动各方积极性,集中力量办大事的体制优势,这是佛茂协作顺利起步的关键。同时,也要看到,推进产业转移和区域协调发展固然是政府的重要行为目标,但其成效如何,归根到底是市场选择的结果。换言之,产业转移作为一种市场行为,政府意愿仅是这种行为是否发生的一个因素和变量,只有有效市场与有为政府的充分结合才能引至产业有序转移和稳健发展的结果。佛茂产业转移合作园之所以能成功引进中菱环境等重大项目,就得益于政府、市场各方充分的充分对接,找到能解决各方利益关切,实现多方共赢的方案——政府作为土地出让方和惠企政策落实方,通过有效兑现营商环境承诺,解决了投资者对营商环境信心不足的问题;通过引进主平台投资开发公司定制厂房全额租赁的方式,解决了投资者对固定资产投资过大、短期负债率高的痛点问题,最终赢得青睐。后续合作园建设和招商引资工作的开展,要继续坚持这点经验,即帮扶要超越行政化思维,顺应市场逻辑和发展规律,去寻求一条在市场化条件下,各方共赢的、从而也是更可持续的产业转移路径。

(二)园区产业布局既要稳中求进,又敢于追求无中生有,实现既有惯性式发展和产业转移嵌入式发展的统一,构建更完善的产业体系。佛茂产业转移合作园包含的“一园四区”,都有其产业布局,如金山、蒲康等片区,既有的主导产业是饲料加工、金属制品加工、皮革和劳保用品、纺织服装等。合作园新确立的“一品二特三转四拓”的产业体系,则涵盖了现代农业与食品、先进材料、纺织服装、高端装备、特色轻工、医药健康、汽车(零部件)、新能源、新一代电子信息、安全应急与环保等。这里面,有些产业和园区既有产业是相近或者同源的,也有些

产业是新的,这都不是问题。一地适合发展什么样的产业,固然与其发展基础和资源禀赋有关,但后者本身是动态和可变的,在各项资源要素流动便利性空前提高的当下,“有”“无”界限日益淡化。这意味着,不应轻易陷入路径依赖的陷阱中,而应充分借助对口帮扶协作的机遇,在更大的发展空间,更广阔的产业领域里寻求产业发展的新机遇。也就是说,产业发展的“稳中求进”,绝不是因循守旧。同时还要认识到,产业发展的“无中生有”,也不等于异想天开。企业选择在一个地区投资,总得有一些能吸引它的条件,如市场、原料、配套、要素成本、营商环境、政策优惠等,发展新产业,就要在以上方面下力气,如果没有这些条件,新产业的发展就是缘木求鱼,最终也沦为空谈。

(三)进一步加强片区协同和资源整合,激活在地化资源优势和市场力量,破解要素硬约束问题。应该说,最近一年多以来,在各方共同努力下,佛茂产业转移合作园的要害约束问题已得到很大程度缓解。如合作园成立之初,便迅速划定了园区发展范围,盘整出第一年可用土地1013亩,近三年可供工业用地3616亩,一定程度上解决了“地”的问题;在“钱”的问题上,合作园充分整合省、佛山和茂名产业转移和惠企相关政策,实行厂房租金三免两减半、新建或购买厂房最高按实际投入的15%补贴、新购设备最高按实际投入的30%补贴、贷款贴息30%、物流补贴20%等,很大程度上减轻了企业的资金压力,降低了企业投资成本。同时,合作园目前也还面临布局分散,单一园区面积狭小;年轻人从事制造业的意愿和积极性不高,招工难;园区开发建设资金筹措渠道窄、补贴资金有限等问题。对此,可以考虑的方向有:一是发挥高州金山片区和茂南汽车园片区面积最大、区位优势且相互接壤的优势,强化跨区域协调,推动两个片区一体融合发展,拓展合作园发展空间;发挥当地有多所技工职业院校,在校内规模庞大的优势,推动产教融合,既解决学生就业和企业用工问题,并能根据企业需要,对学生实行订单式培养,提升人力资本契合度;更好赋能制造业高质量发展;多渠道引入社会资本,构建专项债、银行项目贷、基金等方式,形成政府市场协同发力的投融资主体多元化格局,进一步解决资金难题。

(四)树立长期主义思维,进一步理顺和优化合作园建设管理体制,提升园区建设发展效能。因合作园各片区分散在不同的区、县级市,管理主体和运营服务模式有一定差异,存在一定程度的协同难题。此外,各区、县级市原有的产业转移园本身也有对应的管委会或类似职能部门,这与合作园管委会在地域上有较大重叠,在职能上有一定交叉,加之目前还是一个临时性机构,其角色和职能定位有必要进一步理清。产业转移不是新生事物,应充分借鉴各地产业转移建设管理经验,进一步理顺和优化合作园建设管理体制机制:一是以合作园发展的长期思维代替帮扶的短期思维,以此来明晰合作园相关机构的职能设置;二是提升帮扶方在合作园建设中的主导地位,并创造条件以合作园为基础申报省级经济特别合作区,保障园区在当地发展的引领性;三是市场化、法治化的方式建立合作方的利益共享机制,使两地共享合作园发展成果。

(作者系市委党校决策咨询中心副主任)

抓好三个关键,推动“百千万工程”加力提速、全面突破

钟玄冲

2024年4月29日,省委书记黄坤明在省“百千万工程”指挥部办公室调研时指出,实施“百千万工程”是关系全省发展全局的系统性工程,今年是加力提速推进、实现全面突破的关键一年。紧扣“三年初见成效、五年显著变化、十年根本改变”的目标任务,笔者认为,推动“百千万工程”加力提速、实现全面突破,茂名要牢牢抓住三个关键。

关键1:产业兴
产业筑基、做厚“家底”,让产业这个战略重点强起来

2023年4月11日,习近平总书记任茂名考察时指出,“这里的群众特别是农民的家庭还是殷实的。”和珠三角比,(茂名的)差距和潜力都在产业上”。推动茂名在市域发展、县域振兴中走在粤东粤西粤北前列,兴产业是必答题。如何着手?对于市域来说,关键是立足茂名产业基础和资源禀赋,树立“链式思维”,以“五链共建”谋求传统石化“一业独大”“一企独大”的破题之道,依托茂名石化、零碳产业园、欣旺达电白基地、马店河新型储能产业园、华南钛谷五大链主引领带动,杀出一条新动能转换的血路来,加快构建茂名现代化产业体系的四梁八柱。对于县镇村来说,关键要把县的优势、镇的特色、村的资源发挥好、利用好。县要突出重点、贵在精准,聚焦聚力1至2个特色产业,抓紧抓实佛茂对口协作帮扶机遇,强化对外招商引资、对内支持本土企业增资扩产,推进延链、补链、强链,塑造优势明显的县域产业格局。镇要因地制宜、特色发展,坚持宜工则工、宜商则商、宜游则游,培育打造一批工业重镇、商贸强镇、旅游名镇、特色小镇。村要盘活资源、深挖潜力,坚持粮经饲统筹、农林牧

渔并举、产加销贯通、农文旅融合,特别要做足农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾文章,不断拓展产业增值增效空间,把农业建成现代化大产业。此外,还要聚焦就业带动强、马上能进驻的产业,通过探索“乡村微工厂”等形式,引导更多在外乡贤回乡兴业,让老百姓在家门口就业增收,既解决外出就业奔波之苦,也能一举多得解决养老抚幼等家庭难题。

关键2:城镇旺
强化功能、聚人留人,让城镇这个重要支点立起来

过去20年,我国城镇化率从约40%提高到60%以上,城乡关系从“二元割裂”到“一体发展”再到“深度融合”,以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的体制机制逐步形成。但长期以来,我市城镇化水平相对落后,城乡二元割裂所导致的乡村发展质量低下的问题依然存在,2023年全国常住人口城镇化率66.16%,以“五链共建”谋求传统石化“一业独大”“一企独大”的破题之道,依托茂名石化、零碳产业园、欣旺达电白基地、马店河新型储能产业园、华南钛谷五大链主引领带动,杀出一条新动能转换的血路来,加快构建茂名现代化产业体系的四梁八柱。对于县镇村来说,关键要把县的优势、镇的特色、村的资源发挥好、利用好。县要突出重点、贵在精准,聚焦聚力1至2个特色产业,抓紧抓实佛茂对口协作帮扶机遇,强化对外招商引资、对内支持本土企业增资扩产,推进延链、补链、强链,塑造优势明显的县域产业格局。镇要因地制宜、特色发展,坚持宜工则工、宜商则商、宜游则游,培育打造一批工业重镇、商贸强镇、旅游名镇、特色小镇。村要盘活资源、深挖潜力,坚持粮经饲统筹、农林牧

渔并举、产加销贯通、农文旅融合,特别要做足农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾文章,不断拓展产业增值增效空间,把农业建成现代化大产业。此外,还要聚焦就业带动强、马上能进驻的产业,通过探索“乡村微工厂”等形式,引导更多在外乡贤回乡兴业,让老百姓在家门口就业增收,既解决外出就业奔波之苦,也能一举多得解决养老抚幼等家庭难题。

关键3:乡村美
风貌塑形、科学管护,让乡村这个关键节点美起来

建设具备现代生活条件的宜居宜业和美乡村,是实施“百千万工程”的内在要求、应有之义。除了要抓好风貌塑形、文化铸魂、生态绿美等重点任务,推动乡村由表及里、形神兼备地全面提升,让农民就地过上现代文明生活,还要解决好乡村建设“钱从哪来”“由谁来建”等重点问题。一是创新模式,推动帮扶资源下沉,利用好建筑业企业结对帮扶、重点建筑业央企助力、佛茂“村企共建、村村结对”等机遇,探索“微利+公益”等合作模式,以双方受益为目标达成更多合作共建项目,变“单向输血”为“合作共赢”。二是政企合作,促进社会资本“上山下乡”,推广信宜市双合村做法,引入“市场逻辑”,以政府财政资金为引导,撬动社会资本投向镇强村,实现市场化开发、市场化运作。三是坚持用好乡村振兴“一四五”工作法,严格执行“策划—规划—设计—建设—管护”全流程机制,在项目策划初期一体谋划建设、管护、运营等工作,确保乡村振兴项目有资金、有人建、有人管、有效益、可持续。

“百千万工程”是一项系统性、长期性工程,将贯穿茂名推动城乡区域协调发展全过程。我们要有足够的历史耐心,以长远眼光做好制度安排和路径选择,多做些打基础、利长远的工作,绵绵用力、久久为功,为中国式现代化茂名实践凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。(作者单位:市委政研室)

做好“土特产”文章 赋能乡村产业振兴

莫飞燕

“百千万工程”是广东省推动高质量发展的头号工程,建设宜居宜业和美乡村是其中重要内容。习近平总书记强调,产业振兴是乡村振兴的重中之重,要落实产业帮扶政策,做好“土特产”文章。做好“土特产”文章,既能充分发挥本地资源的比较优势,又能促进农业增效、农民增收、农村发展,对于推进乡村全面振兴、实现农业农村现代化具有重要意义。

茂名有丰富的“土特产”资源。基于此,《2024年茂名市全面推进“百千万工程”高质量发展工程“促进城乡区域协调发展工作要点”》明确提出:推动“五棵树一条鱼一果菜”特色产业链发展,要因地制宜做好“土特产”和“微动力源”两篇文章,提升现代农业产业发展能级。做好“土特产”文章是一项系统工程,既是茂名立足自身实际推进“百千万工程”的重要抓手,也是推动乡村全面振兴的重要举措。近年来,茂名在做好“土特产”文章上狠下功夫,取得了显著成效。例如昔日的“小特产”不再局限于老百姓手中的区域性“小特产”,而是通过科技赋能、特色品牌加持、销售渠道拓宽等重大举措,促使“小特产”发展为“大产业”的重大跃迁。据不完全统计,目前茂名的“五棵树一条鱼”总产值超过527亿元,从业人数达到58.9万人,“小特产”转化为了百姓的“致富业”。成绩是继续做好“土特产”文章的动力。如何持续做好一方水土充分开发乡土资源?如何突出地域特色形成乡土风情?如何加快产业化发展形成产业集群?这些问题成为做好“土特产”文章、赋能乡村产业振兴的必答题。笔者认为可以从以下四个方面着手。

盘活“土”资源,找准“土特产”发展方向。2024年中央一号文件明确提出:“鼓励各地因地制宜大力发展特色产业,支持打造乡土特色品牌。”茂名是农业大市,“土”资源非常丰富。目前部分镇街存在对“土”字理解不深,对当地生产活动和环境中蕴含的经济、生态、社会、文化等价值挖掘不够等问题。“一方水土养一方人”,“土”资源是推进乡村振兴的基础。茂名是一座山海并茂的城市,各县区优势明显,要用足用好优势乡村资源,形成优质的“土特产”品牌。一要充分挖掘资源。根据当地的土壤、气候等条件,因地制宜、规范化标准化种植好农产品,

保证农产品优质品质,形成优质品牌。同时,不断整合区域内优质产品资源,创建区域公用品牌,推动特色产品提质升级。二要发挥比较优势。分析哪些有优势可以进一步发挥,哪些有潜力可以继续挖掘,进行培育,做到“心中有数,行动有方”,并以现代经营的标准、理念等方式将“土”资源的优势凸显,从而把这些资源优势转化为发展产业的竞争优势。三要用好政策支撑。近年来,从中央到地方出台了一大批促进农业农村发展的政策,要从“人、地、钱”等各方面对现有帮扶政策进行梳理,找到当地“土特产”发展和政策支持的契合点,更好发挥政策杠杆作用,推动乡村本土特色产业化发展。

突出“特”本色,打造“土特产”优质品牌。乡村产业要实现可持续发展,所发展的产业必须突出本地“特”色,走出一条差异化发展、符合地方实际的道路,这样才能让产业发展做到有生命力、有吸引力、有竞争力。茂名优质农产品众多,据农业部门统计,全市共有农业特产356种。其中最具代表性的是“五棵树一条鱼”,目前五棵树的种植面积约为285.6万亩,占全市陆地面积的17%,罗非鱼养殖面积超过26万亩。但目前部分镇村未能对本地独特的资源禀赋进行深度挖掘,在推动农产品发展过程中容易出现同质化现象,未能形成代表本地独有的特色精品,难以形成可持续发展。因此,做好“土特产”文章要突出“特”本色。一要开发品牌。当前人们对乡村产品的需求结构由物质产品需求向文化体验、田园风光、生态休闲等精神性需求不断转变,镇村应在充分调研的基础上,根据自身实际,分析现有乡村产业发展的问题和瓶颈,找到差异化发展的办法和路径,依托最具当地特色的农产品或传统手工艺或民俗文化,开发具有地方特色的产品和服务,凝聚全力进行打造地方品牌,构建特色鲜明的乡村产业发展格局。二要巧借峰头。做好“土特产”文章要突出“特”本色,在明确自身优势的同时,要跳出本地看本地,注意看周边、市内、省内甚至国内类似产业的发展情况,从全局的产业布局和发展规划中找准定位和机遇,在保证农产品的品质基础上,追求“好中优”“特中特”,成为被消费者认可的“独一份”。三要做强管

销。根据不同产品的优势,聚焦重点区域和特定群体,采取电商推介、网红带货、合同订购、产品交易会、商超推广等线上线下相结合的方式展开多渠道营销,不断增强产品的市场知名度和影响力,以此扩大销售面与量。

延长“产”链条,推动“土特产”集聚发展。2023年4月11日,习近平总书记视察茂名期间强调,“这里是荔枝之乡,荔枝种植有历史传承和文化底蕴,特色鲜明,优势明显,市场空间广阔,要进一步提高种植、保鲜、加工等技术,把荔枝特色产业和特色文化旅游发展得更好。”习近平总书记的重要讲话为茂名如何进一步做好“土特产”文章指明了方向和提供了根本遵循。目前茂名部分农产品已通过不断延长产业链,增加农产品的附加值,使农民获益更多。然而不可否认的是,仍然有部分农产品处于初级产品的生产销售阶段,在延长产业链方面缺乏深度和广度,例如产业规模小、产业链条不完善、产品附加值不高等。要把“土特产”文章做好,延长“产”链条是重要一环。一是增强科技赋能。要通过加大科技创新力度,深化产学研合作,加大对优质农产品的科技投入,多维度深层次为优质农产品赋能增值,实现产业链的延长和价值链的同步提升。二是做强嫁接文章。要以当地丰富的农业资源为基础,充分学习高州根子柏桥、信宜山水双合等推动农文旅融合发展的好方法,深入挖掘特色文化,将农业、文化、旅游等产业有机结合,相互融通、共同发展,推动“一产独秀”向“三产融合”发展。三是建强战斗队伍。要着力打造领导执行力过硬、致富带领力过硬、群众组织力过硬的“领头雁”队伍,同时引入更多的经营主体,包括企业、合作社、乡村工匠和返乡青年,广泛利用优质人力资本,打造土特产的差异化竞争力。

“土特产”三个字各有侧重,又是一个有机结合的整体。做好“土特产”文章,补上农村发展“短板”,对扎实推进“百千万工程”,促进区域协调发展有着重要意义。作为具有巨大潜力做好“土特产”文章的茂名,应继续立足资源禀赋找准路子,突出特色擦亮品牌,提升产业层次与质量,让“土特产”成为农民增收的致富产业,成为促进乡村全面振兴的重要引擎。

(作者系市委党校决策咨询中心副主任)