学习贯彻党的二十届三中全会精神

新征程上的一份纲领性文件

——党的二十届三中全会侧记

人民日报记者 杜尚泽 邝西曦 新华社记者 张晓松 朱基钗

山一程、水一程。当时间来到2024年的7月，人们再一次深刻感知改革激荡的磅礴之力。

进一步全面深化改革、推进中国式现代化，这是在北京举行的中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议研究的问题。

会期4天，15日上午拉开帷幕。

在热烈的掌声中，习近平总书记和中央政治局其他领导同志步入会场。

二十届中央委员、候补中央委员出席会议，中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志，以及党的二十大代表中部分基层同志和专家学者列席会议。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

此刻，距离“划时代”的党的十一届三中全会，已过去46年；距离“划时代”的党的十八届三中全会也有10年多时间了。

回望，走过不凡历程；远眺，充满梦想荣光；而脚下，是历史的新方位：“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。”

关键时期，如何迈出这关键一步？

“中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。”习近平总书记作出“必须自觉把改革摆在更加突出位置”的庄严宣告。

此次全会，紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革。审议通过的《决定》覆盖推进中国式现代化方方面面，构筑了全景图，被人们称为“新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署”，“是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件”。

历史性的大事件，总要放在历史的长镜头下去把握；民族复兴的大时代，更要从矢志复兴、接续奋斗的漫长岁月中去观察。向时间深处望去，能更清晰洞见这次全会，是如何在百年未有之大变局下，去回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。

实践续篇，时代新篇
“对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示”

中国正大踏步向前。尽管国际环境复杂严峻，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，但从二十届二中全会举行的2023年2月到今天，成绩单沉甸甸的。

习近平总书记受中央政治局委托作工作报告，既有理论的创新，也有实践的拓展。平实的陈述下，是新征程上一段风雨兼程的生动写照。

分组讨论中，与会同志从这段历程，回顾党的二十大以来的万千气象，再论及新时代以来取得的历史性成就、发生的历史性变革，大家一致认为：“成绩的取得，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。”

思想的指引，于何去何从的历史关头，如灯塔，如星辰。

1978年，印刻下国家命运的历史转折点，“开启了中国式现代化的新长征”。

一路风雨一路歌。新时代，将改革继续推向前进。2013年，划时代的党的十八届三中全会，“开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面”。

这10年多里，千难万险、千辛万苦，改革再难也要向前推进。因为人们坚信，“再高的山、再长的路，只要我们锲而不舍前进，就有达到目的的那一天”。

会场内，习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作说明。说明凝练深刻、提纲挈领，明晰了为什么改、往哪里改、怎么改等一系列重大理论和实践问题，字里行间是“将改革进行到底”的勇气与决心。

从“全面深化改革”到“进一步全面深化改革”，路，越走越坚定。“进一步”，蕴含着历史的再接续、时代的新图景，需较真碰硬的闯劲，也需久久为功的韧劲。

“这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。”早在今年2月，中央全面深化改革委员会第四次会议，就为这次全会作了标注。

这一次，为何将主题紧扣中国式现代化？

党中央经过了深思熟虑。习近平总书记在《决定（讨论稿）》的说明中给出答案：“围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。”

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，在党的二十大报告中被定义为“中国共产党的中心任务”。这是一次创造人类文明新形态的中国探索，是一场基于新时代特征的接续奋斗，是一条充满实干兴邦精神的奋进之路，何其艰巨又何其伟大。

绘蓝图、定目标、明方向。新征程上，我们靠什么进一步凝心聚力，就是要靠中国式现代化。而进一步全面深化改革，破藩篱、激活力、迎挑战，为的是“为中国式现代化提供强大动力和制度保障”，锚定的是到2035年“基本实现社会主义现代化”。

“我们要赶上时代，这是改革要达到的目的。”赶上时代的只争朝夕，决定了中国改革的现代化指向。全会以“四个迫切需要”，阐明党中央作出这一重大决定的深刻考量：

“这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要”；“这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要”；“这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要”；“这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要”。

伟大变革，蕴含思想伟力。

为期4天的全会，安排了多场分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议，不时和大家交流探讨。与会同志踊跃发言，结合工作实际积极研讨，反复推敲文件。他们表示，《决定》是闪耀着马克思主义真理光辉的政治宣言书，是新征程上将改革进行到底的动员令，是进一步全面深化改革的路线图。

统揽全局，求真务实
“改革味要浓、成色要足”

“党的二十大之后，我一直在思考进一步全面深化改革问题。”博大精深的新思想、波澜壮阔的新征程，是改革理念创新、实践创新的沃土。全会文件起草自2023年隆冬之时，延续到2024年的盛夏时节，历时7个多月。

习近平总书记亲自担任文件起草组组长，全程擘画、组织调研、精心指导、把脉定向。

作说明时，总书记回顾了文件起草的过程。

“2023年11月，中央政治局决定，成立党的二十届三中全会文件起草组”；“这次全会文件起草，把发扬民主、集思广益贯穿全过程”……

一份饱含人民期待、汇聚全党智慧、凝结着起草组心血的改革方案，此刻，摆在与会同志的面前。

翻开《决定（讨论稿）》，除引言和结束语外，共15个部分，分为三大板块。“内容条目通篇排序，开列60条”。正所谓句句是改革，字字有力度，生动契合了“改革味要浓、成色要足”的要求。

《决定》通篇还贯穿开放的要求。开放是中国式现代化的鲜明标识。改革和开放紧密相连，相互促进。

习近平总书记对内容摆布作了说明，概括为“五个注重”：

“注重发挥经济体制改革牵引作用”；“注重构建支持全面创新体制机制”；“注重全面改革”；“注重统筹发展和安全”；“注重加强党对改革的领导”。

“这些特点聚焦具有方向性、全局性、战略性的重大问题”，与会同志表示，“从中读出了风起云涌的改革形势，读出了系统科学的改革韬略，读出了直击问题的改革导向。”

何为全面改革？习近平总书记在作说明时强调，决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

新时代的改革从一开始就非简单的修修补补、零敲碎打。“全面深化改革是一项复杂的系统工程”，“必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成”。

与会同志从另一个角度诠释了“全面”的深意：“党中央反复强调，要反对形式主义，推进改革一定要求真务实、务求实效。《决定》包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革，共提出300多项重要改革举措，几乎每一句话都涉及一项改革举措。”

“五个注重”之一，是“注重发挥经济体制改革牵引作用”。有与会同志表示，《决定》对经济体制改革的部署力度大、举措实、含金量高，体现了对生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展关系的深刻把握。

改革越是千头万绪，越是要牵住这个“牛鼻子”。正如全会指出的，深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点。

事业发展出题目，深化改革做文章。新时代的题目之一是推动高质量发展的问题。《决定》在深化经济体制改革方面，将“健全推动经济高质量发展体制机制”列为主要任务之一。而高质量发展的部分，又将“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”单列一个章节。

“什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考”。今年1月，在主持二十届中央政治局第十一次集体学习时，习近平总书记讲述了他的思考和谋划。

《决定》中，既有“新”的培育：加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投资增长机制，也有“旧”的改造：以国家标准提升引领传统产业优化升级。因地制宜发展新质生产力的辩证思维贯穿其间。

“五个注重”里还有一条，“注重构建支持全面创新体制机制”。

全会提出，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。这引发了与会同志的广泛关注和赞誉。

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。党的二十大报告把教育、科技、人才放在一起独立成章。这次《决定》进一步创新思路，势必带来制度架构、组织方式、评价体系等诸多领域协同变革。而之所以打破藩篱、统筹推进，正是为了破解现代化进程中的堵点难点。▶下转04版

坚定不移高举改革开放旗帜、紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革

——中共中央举行新闻发布会解读党的二十届三中全会精神

新华社记者 施雨岑 冯家顺 徐壮

7月15日至18日，党的二十届三中全会在北京召开。此次全会是在新时代新征程上，中国共产党坚定不移高举改革开放旗帜、紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革召开的一次十分重要的会议。

7月19日，中共中央举行新闻发布会，介绍和解读党的二十届三中全会精神。

全会最重要的成果是审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

中央政策研究室副主任唐方裕介绍说，全会最重要的成果，就是审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。全会《决定》的起草，是在党中央领导下进行的。习近平总书记亲自担任文件起草组组长，全程擘画、组织调研、精心指导、把脉定向，发挥了决定性作用。

“把进一步全面深化改革、推进中国式现代化作为全会主题，抓住了事业发展的核心和关键，意义十分重大。”唐方裕说。

“党中央确定以此为全会主题，是经过深思熟虑的。”唐方裕表示，一方面，推进中国式现代化面临许多复杂矛盾和问题，必须克服种种困难和阻力，需要通过进一步全面深化改革，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。另一方面，中国式现代化作为新时代新征程党的中心任务，包括进一步全面深化改革在内的党和国家一切重大战略部署，都必须紧紧围绕推进中国式现代化来谋划和展开。

“全会召开期间，与会同志对《决定》稿讨论热烈，给予高度评价。普遍认为，《决定》既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，是我们党历史上又一重要纲领性文献。”他说。

党中央总结新时代以来全面深化改革重大成就作出重要判断

全国政协副主席、中央改革办分管日常工作的副主任穆虹介绍说，《决定》开篇指出，党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。

“这是党中央总结新时代以来全面深化改革重大成就作出的重要判断。”他表示，这些历史性成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

穆虹说，党的十八届三中全会以来，习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革，以思想理论创新引领改革实践创新，在改革使命、改革方向、改革目标、改革策略、改革动力、改革方法等方面作出系统阐述，提出一系列关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断，科学回答了在新时代举什么旗、走什么路，为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题，在指导新实践、引领新变革中展现出强大的真理魅力和实践伟力，也为进一步全面深化改革提供了强有力思想武器。

《决定》提出，进一步全面深化改革，必须贯彻好坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等重大原则。

“这六条原则集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义，是对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，我们必须在进一步全面深化改革中严格遵循、长期坚持。”穆虹说。

明确进一步全面深化改革的总目标 共提出300多项重要改革举措

穆虹介绍说，《决定》站在新的历史起点上，明确了进一步全面深化改革的总目标：继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

穆虹表示，这一总目标既同党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承，又同党的二十大作出的战略部署相衔接，为进一步全面深化改革明确了目标导向。

《决定》共15个部分、60条，分三大板块。第一板块是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二板块是分论，以经济体制改革为牵引，全面部署各领域各方面的改革。第三板块主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革。

据唐方裕介绍，《决定》共提出300多项重要改革举措，都是涉及体制、机制、制度层面的内容，其中有的是对过去改革举措的完善和提升，有的是根据实践需要和试点探索新提出的改革举措。

坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说：“党的二十届三中全会通过的《决定》，坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，对经济和民生领域改革作出全面部署，分量很重。”

他从7个方面对此进行介绍：构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动高质量发展体制机制，健全宏观经济治理体系，完善城乡融合发展体制机制，推进高水平对外开放，健全保障和改善民生制度体系，深化生态文明体制改革。

对深化教育科技人才体制机制一体改革作出重要部署

科技是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力。科技创新靠人才，人才培养靠教育。

“世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，围绕高素质人才和科技制高点的国际竞争空前激烈。”教育部党组书记、部长怀进鹏说，“这就迫切要求我们走好人才自主培养之路，实现高水平科技自立自强。为此，全会《决定》对深化教育科技人才体制机制一体改革作出了重要部署。”

一是深化教育综合改革。从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变，《决定》强调加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。

二是深化科技体制改革。坚持“四个面向”的战略导向，着力激发科技创新创造活力，《决定》强调要优化重大科技创新组织机制，加强国家战略科技力量建设，统筹强化关键核心技术攻关。

三是深化人才发展体制机制改革。着眼加快形成人才培养、使用、评价、服务、支持、激励的有效机制，《决定》强调实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制。

在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化

改革和法治如同鸟之两翼、车之两轮。

全国人大常委会法工委主任沈春耀介绍说，全会强调法治是中国式现代化的重要保障，必须坚持依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

他说，全会重点围绕深化立法领域改革、深入推进依法行政、健全公正执法司法体制机制、完善推进法治社会建设机制、加强涉外法治建设等方面，提出了法治领域改革任务要求。

“我们要全面贯彻党的二十届三中全会精神，积极适应新形势新要求，着力处理好改革和法治的关系。”在回答记者提问时，沈春耀表示，《决定》部署的重要举措和任务要求，许多涉及法律的制定、修改、废止、解释、编纂以及相关授权、批准等工作，对立法工作提出了许多新课题新要求，需要通过深化立法领域改革作出新的回答。《决定》在相关部分明确提出了一些重要立法修法任务，包括制定民营经济促进法、金融法、民族团结进步促进法、反跨境腐败法，修改监督法、监察法，编纂生态环境法典。

沈春耀表示，全会强调发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，对“健全全过程人民民主制度体系”作出重要部署，对加强人民当家作主制度建设、健全协商民主机制、健全基层民主制度、完善大统战工作格局等提出了改革任务。

中国继续深化改革、扩大开放的坚定决心和信心不受影响

“当前，世界百年未有之大变局正在加速演进，外部不确定性增加，但不会影响中国继续深化改革、扩大开放的坚定决心和信心。”穆虹在回答记者提问时表示。

他说，坚持对外开放是中国的基本国策。改革和开放相辅相成，以开放促改革、促发展是中国改革发展的成功实践。这次全会《决定》就对外开放作了专门部署，涉及扩大制度型开放、外贸体制改革、外商投资和对外投资管理、优化区域开放布局、完善推进高质量共建“一带一路”机制等，释放了扩大高水平对外开放的明确信号。

回答记者提问时，韩文秀表示：“外资企业是中国经济发展的重要参与者、积极贡献者。受国际环境变化等因素影响，当前我国实际利用外资出现下降。这是暂时的现象。随着营商环境持续改善、市场机遇持续增多，我国利用外资还将持续扩大。”

坚持老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么

韩文秀介绍说，《决定》坚持老百姓关心什么、期盼什么，改革就抓住什么、推进什么。强调要健全高质量充分就业促进机制，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，促进优质医疗资源扩容下沉，推动建设生育友好型社会，完善发展养老事业和养老产业政策机制。

“这些举措的落实见效，必将进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”他说。

在回答记者提问时，韩文秀表示，要加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，多渠道增加居民财产性收入，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，增强居民消费能力和意愿。完善扩大消费长效机制。健全高质量充分就业促进机制，支持和规范发展新就业形态。

当前，群众对“上好学”的需要越来越高。

在资源配置上，突出扩优提质，加大优质教育资源供给；在教育教学上，突出学生为本，加强素质教育，促进全体学生全面发展；在保障机制上，突出尊师重教，建设高素质专业化教师队伍；在新路径开辟上，突出数字赋能，发挥智慧教育新优势……怀进鹏在回答记者提问时说：“我们将把高质量发展作为各级各类教育的生命线，把促进公平融入到深化教育综合改革的各方面各环节，推动实现从‘有学上’到‘上好学’的根本性转变。”

专门用一个部分部署党的领导和党的建设制度改革

办好中国的事情关键在党。唐方裕表示，正是基于党的领导和党的建设的极端重要性，全会《决定》在总结经验、阐述意义、提出原则、部署举措中，都把党的领导和党的建设作为重要内容。

他介绍说，《决定》专门用一个部分来部署党的领导和党的建设制度改革，主要有坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导、深化党的建设制度改革、深入推进党风廉政建设和反腐败斗争3个方面。

这些部署，“充分体现了持之以恒推进全面从严治党的坚定和清醒。我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，进一步全面深化改革一定能蹄疾步稳，中国式现代化一定能阔步向前。”唐方裕说。

新华社北京7月19日电