

人民日报7月25日评论员文章

更加注重改革实效,以钉钉子精神抓好改革落实——论学习贯彻党的二十届三中全会精神

“更加注重改革实效”“以钉钉子精神抓好改革落实”,党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署,强调“全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式的现代化的强大力量”。

“既当改革促进派、又当改革实干家”,新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就,关键就在于以钉钉子精神抓部署、抓落实、抓督查。从中央层面总体设计、统筹协

调、整体推进、督促落实,到各地区各部门明确任务、落实责任、倒排工期、压茬推进,再到有关部门深入督察,真刀真枪促进改革落地……全党上下把抓落实作为推进改革工作的重点,坚持一分部署、九分落实,抓铁有痕、踏石留印,确保改革稳步有序推进,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。实践证明,有了好的决策、好的蓝图,关键在落实。只有抓好落实,才能推动改革不断取得新成效。

学习好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要把

思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来,坚决扛起抓改革的重大政治责任,增强推进改革的政治自觉。要深入学习领会全会精神,深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证,增强推进改革的思想自觉。要以钉钉子精神抓好改革落实,对党中央进一步全面深化改革的决策部署,全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实,增强推进改革的行动自觉。

习近平总书记强调:“改革要重视谋划,更要抓好落实。要发扬钉

钉子精神,树立和践行正确政绩观,察实情、出实招、求实效,坚决防止和克服形式主义,切忌搞徒有其表

的形象工程、劳民伤财的政绩工程。”要深刻认识到,抓落实,是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求,也是衡量领导干部党性和政绩观的重要标志。要制定好实施方案,做到精准施策、适时适度,尽力而为、量力而行,切忌脱离实际。要坚持稳中求进工作总基调,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实。要加强组织领导,激励干部开拓进取、干事创业,确保党中央改革决策部署见到实效。

共识是奋进的动力,进一步全面深化改革必须增进共识。要充分调动全党全国人民积极性、主动性、创造性,心往一处想、劲往一处使。“人民群众不仅是浩瀚的力量之海,也是浩瀚的智慧之海。”要大兴调查研究,走好群众路线,问需、问计于民,尊重基层和群众首创精神,注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口,增强群众获得感、认同度。要坚持发扬民主、集思广益,增强改革决策科学性和改革落实执行力。充分调动各方面改革积极性,进一步凝聚改革共识,以实绩实效和人民群众满意度检验改革,就一定

《茂名市发展壮大村级集体经济九条措施》全文公布

近日,茂名市委、市政府印发《茂名市发展壮大村级集体经济九条措施》(下称《措施》),将全面推行村干部收入与村级集体经济收益挂钩,激励基层干部发展村集体经济。

以下为《措施》原文。

茂名市发展壮大村级集体经济九条措施

为进一步推动“百千万工程”走深走实,激活乡村资源和经济活力,激发农村党组织发展村级集体经济的信心和动力,增强凝聚和服务群众的物质基础,推动以产业振兴促进乡村全面振兴,现制定发展壮大村级(含涉农社区)集体经济九条措施如下。

一、清理不规范的村集体经济合同。以县(区)为单位,统筹组织相关县(区)直单位,全覆盖对行政村开展村集体经济合同排查清理行动,对集体所有耕地、园地、林地、鱼

塘以及商铺、仓库等资源资产发包情况进行全面摸查,对不合法不合规以及违反农村集体经济政策和农民集体所有权权益的集体承包、租赁合同,依法依规终止、变更,司法行政部门督促驻村法律顾问对村委会开展的清理工作提供指导,对有争议、难以调解的,通过司法途径解决,防止集体资源资产流失。

二、积极盘活农村集体资源资产。推广资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变改革”,引导村民以入股、转包、出租等方式开展土地流转,采取“村集体+企业+农户”的经营模式,健全利益联结机制,实现利益共享、风险共担。通过村集体经济出租、自主经营或引入市场化经营主体等方式,对农村现有闲置校舍、废弃厂房、办公楼、山林、“四荒”地等资源进行有效盘活利用。鼓励基础好、实力强、有管理能力的农村集体经济组织以全资、控

股、参股和多村抱团、镇村联合等形式,分批分类组建强镇富村公司,建立现代企业制度,提升村集体经济资源资产的市场化运营水平,重点探索资产盘活、居间服务、乡土生产、工程承揽等发展模式,促进农村集体经济多元化发展。

三、因地制宜发展富民兴村产业。立足本地农业资源禀赋,大力发展特色农业、生态农业,做好“土特产”文章,支持村级农产品品牌参与“信字号”品牌建设。大力发展乡村“微工厂”,为返乡就业创业青年、乡土人才等提供发展平台,吸引农民群众在家门口就业,激活乡村振兴“微动力源”。大力发展农村电商、休闲旅游等新业态,推动一二三产业融合发展。

四、大力培育乡村发展人才。支持有条件的村引进农村职业经理人,建立健全选聘、考核、激励等机制,做好乡村规划和产业运营,探索

带动当地闲置农村劳动力高质量就业和农村集体经济稳定增收的发展模式。加大“新农人”培育力度,把种植大户、致富带头人等培育成“土专家”“田秀才”,加强返乡创业孵化基地等平台建设,落实创业补贴、税费优惠、贷款优惠等政策,激活乡村创业活力。

五、落实村级建设用地政策。各地每年安排不少于10%的计划指标用于保障乡村振兴新增建设用地需求,优先保障农村一二三产业融合发展重点项目,向村级集体经济发展项目倾斜。积极复垦盘活存量集体建设用地,推进点状供地,合理解决产业发展涉及的用地问题。落实好农村用地用于发展集体经济的政策。村集体经济组织开展农业生产过程中各类生产设施和附属设施用地,以及规模经营必须兴建的配套设施,符合设施农用地条件的,

镇街应优先给予审批,自然资源、农业农村等部门在职责范围内优先支持。

六、全面推行村干部收入与村级集体经济收益挂钩。以县(区)为单位出台激励政策,村级集体收入增量部分,在当年可提取一定比例用于奖励村干部和村民小组长,作为增量奖励;增量部分在次年及以后能够继续保持的,合理提取一定比例进行奖励,作为保持奖。有条件的村,可用村级集体经济收入为村干部和村民小组长购买“五险一金”。

七、大力培养优秀村干部。依托本地高校,每年招录一批村“两委”干部、村民小组长进行大专以上学历提升。引导村干部发挥一技之长,积极参与乡村工匠职称申报,对符合条件的予以优先评审。大力推荐优秀村干部参加“两代表一委员”“两优一先”等推选评选。把优秀党

员推选为村民小组长,把优秀村民小组长优先发展为党员、进入村“两委”班子。

八、落实严管厚爱制度。建立健全村党组织领导的村级组织运行机制,村级重大项目建设和重大资金的使用要严格落实“四议两公开”议事决策制度。坚持党务村务财务公开制度,确保村级权力在阳光下运行。鼓励村干部大胆探索发展壮大集体经济的有效路径,由于客观条件所限造成损失的,应按“三个区分开来”区别对待,保护村干部探索创新的积极性。

九、健全考核评价机制。把发展壮大村级集体经济纳入县域经济发展整体布局,纳入县镇党政主要负责人和领导班子综合考核评价、县镇党委书记抓基层党建工作述职评议考核的重要内容,并作为年度考核、评优评先、干部使用必须了解的内容。(整理:叶洁 黄光照)

市委组织部就《茂名市发展壮大村级集体经济九条措施》答记者问

为加快发展新型农村集体经济,激活乡村资源和经济活力,促进农村农民共同富裕,推动“百千万工程”走深走实,近日,茂名市委市政府出台了《茂名市发展壮大村级集体经济九条措施》(以下简称《九条措施》)。市委组织部有关负责人就《九条措施》有关问题回答了记者的提问。

问:出台《九条措施》的背景和目的是什么?

答:习近平总书记强调,“壮大农村集体经济,是引领农民实现共同富裕的重要途径”。党的二十大报告提出,要“发展新型农村集体经济”。2024年中央一号文件提出,要“促进新型农村集体经济健康发展”。省委大力实施“百千万工程”,把加快推进村集体经济增收,作为解决城乡区域发展不平衡问题的重要举措。市委提出要聚焦“农民收入”和“村集体收入”核心指标,因地制宜发展特色产业。近年来,我市在政策指引、资源倾斜、人才培育等方面重点发力,整体提升了农村集体经济收入水平,同时也存在不少问题,比如农村集体经济合同签订不规范、资源未充分盘活、用地指标限制、缺乏人才支撑、发展动力不足等等。通过出台《九条措施》,从小切口入手,进一步破解我市农村集体经济发展难题,全面激活村集体经济“造血”功能,激发基层的信心和活力,推动新型农村集体经济不断发展取得新成效。

问:《九条措施》的主要内容是什么?有哪些特点?

答:主要包括清理不规范的村集体经济合同,积极盘活农村集体资源资产,因地制宜发展富民兴产业,大力培育乡村发展人才,落实村级建设用地政策,全面推行村干部收入与村级集体经济收益挂钩,大力培养优秀村干部,落实严

管厚爱制度,健全考核评价机制共九部分内容。《九条措施》坚持党委和政府引导、农村集体和农民主体、社会广泛参与,全面性、针对性、可操作性都较强,对我市村级集体经济发展中的短板弱项进行了全方位的考量,充分吸收和借鉴了各地实践成果,如推广“三变改革”、组建强镇富村公司、引进农村职业经理人、将村干部收入与村级集体经济收益挂钩等,及时把成熟的经验做法上升为政策措施。同时,在总体内容上做到与实施“百千万工程”各项政策有效衔接配套,推动农村集体经济发展机制创新、实践创新,便于基层操作和落实。

问:“清理不规范的村集体经济合同”为什么放在《九条措施》首要位置?具体如何实施?

答:不规范的农村集体经济合同往往是导致村集体资产流失、经济收益受损的重要源头,目前,部分农村集体经济合同存在合同期超法定期限、租金超低价、出租未经民主程序、非法买卖等突出问题。以清理不合理、不合规、不合法的合同为切入点,进一步健全“主体清晰、程序合法、内容规范、执行严格”的村级集体经济合同管理制度,是发展壮大村级集体经济的重要基础,能够切实保护村级集体经济组织和农民的合法权益,营造公平、公正的经济发展环境。接下来,我市将印发关于排查清理全市不规范的农村集体经济合同的工作方案,市委组织部、市农业农村局、市司法局、市审计局等部门组成市级工作专班,加强工作联动、强化指导督导、定期调度研判,要求各地9月底前完成经济合同登记在

账,对清查出问题的合同,有针对性地采取调整价款、补签协议、终止合同等措施予以完善和纠正。在这个过程中,司法行政部门督促驻村律师积极介入,对存在问题的合同逐个提出法律意见和建议,确保清理工作稳妥有序推进,维护好农村社会和谐稳定。

问:《九条措施》是如何有效激励基层干部发展村集体经济?

答:重点从以下几方面考虑,一是实现集体收入与个人报酬挂钩,以县为单位出台激励政策,明确村级集体收入增量部分,在当年可提取一定比例奖励村干部和村民小组长,次年及以后能保持增量的也有相应合理比例奖励。有条件的村还可将集体经济收入为他们购买“五险一金”,直接将村干部的收入与村级集体经济的发展成果关联起来。二是通过考核评价激励,把发展壮大村级集体经济纳入县域经济发展整体布局,纳入县镇党政主要负责人和领导班子综合考核评价、县镇党委书记抓基层党建工作述职评议考核的重要内容,作为年度考核、评优评先、干部使用必须了解的内容。用好党建考核“指挥棒”,用才定绩,以绩用人,激发基层干部干事创业积极性。三是加大资源要素倾斜,在“三资”监管、产业发展、用地政策等方面为发展村级集体经济提供政策支持,为村干部开展工作创造有利条件。加强对村干部教育培训,增强其发展集体经济能力。同时,严格落实“四议两公开”议事决策制度,坚持党务村务财务公开,确保村级权力在阳光下运行。建立容错机制,按“三个区分开来”对待客观原因造成的损失,让村干部敢尝试新思路方法推动发展。

村干部收入与这项收益挂钩!茂名九条措施抓村级集体经济



在高州市根子镇柏桥村,游客走进强村公司门店购买手信,打卡拍照。李洁欣 摄

“以县(区)为单位出台激励政策,村级集体收入增量部分,在当年可提取一定比例用于奖励村干部和村民小组长,作为增量奖励。”“有条件的村,可用村级集体经济收入为村干部和村民小组长购买‘五险一金’。”……近日,茂名市委、市政府印发《茂名市发展壮大村级集体经济九条措施》(下称《措施》),将全面推行村干部收入与村级集体经济收益挂钩,激励基层干部发展村集体经济。

《措施》从规范合同签订、资源盘活、产业发展、人才培养、激励政策等九方面打出“组合拳”。“清理不规范的村集体经济合同”被放在第一条,将对集体所有耕地、园地、林地、鱼塘以及商铺、仓库等资源资产发包情况进行全面摸查。

茂名市委组织部相关负责人表示,各地9月底前完成经济合同登记在

性采取调整价款、补签协议、终止合同等措施予以完善和纠正。

《措施》以清理不合理、不合规、不合法的合同为切入点,进一步健全“主体清晰、程序合法、内容规范、执行严格”的村级集体经济合同管理制度,是发展壮大村级集体经济的重要基础,目的是保护村级集体经济组织和农民的合法权益,营造公平、公正的经济发展环境。

“九条措施坚持党委和政府引导、农村集体和农民主体、社会广泛参与,全面性、针对性、可操作性都较强,对茂名村级集体经济发展中的短板弱项进行了全方位的考量,充分吸收和借鉴了各地实践成果。”上述负责人说。

近年来,茂名一些镇村试点探索强镇富村公司。如今,茂名鼓励基础好、实力强、有管理能力的农村集体经济组织以全资、控股、参股和多村抱团、镇村联合等形式,分批分

类组建强镇富村公司,建立现代企业制度,提升村集体经济资源资产的

市场化运营水平,重点探索资产盘活、居间服务、订单生产、工程承揽等发展模式,促进农村集体经济多元化发展。

乡村振兴,关键在人。《措施》提出支持有条件的村引进农村职业经理人,建立健全选聘、考核、激励等机制,做好乡村规划和产业运营,探索带动当地闲置农村劳动力高质量就业和农村集体经济稳定增收的发展模式,同时还要加强返乡创业孵化基地等平台建设。

“将加大资源要素倾斜,在‘三资’监管、产业发展、用地政策等方面为发展村级集体经济提供政策支持,为村干部开展工作创造有利条件。同时,建立容错机制,按‘三个区分开来’对待客观原因造成的损失,让村干部敢尝试新思路方法推动发展。”上述负责人说。

(撰文:叶洁 黄光照)