

新型农村集体经济中激励相容机制的设计与实施

梁辉良

广东实施“百县千镇万村高质量发展工程”的重要目标之一是发展壮大新型农村集体经济。当前,发展壮大新型农村集体经济面临的最大困难是如何调动农民和村干部双方的积极性,尤其是如何解决村干部在追求社会综合效益与个人或企业利益间的潜在矛盾,而这一关键在于能否建立一个有效的“激励相容”机制。所谓“激励相容”机制,是指在集体经济的经营管理和利益分配中,既能满足个人利益最大化,又符合股份化改制要求,促进社会综合利益最大化的一种机制设计。它旨在通过内部治理结构的优化、利益联结机制的创新和分配制度的合理化,解决传统集体经济中存在的问题,促进农民共同富裕。

一、实施激励相容机制的意义

实施激励相容机制是新型农村集体经济发展的必要条件,对推动农村经济发展、实现乡村振兴战略目标意义重大。首先,通过建立激励相容机制,能有效提升农民对新型农村集体经济的参与度和积极性,让农民成为积极参与者和直接受益者。其次,激励机制能够引导资源向对集体经济发展有重要贡献的个人或组织倾斜,实现资源优化配置,提高集体经济整体效率。再者,合理的激励机制有利于增强农村社区凝聚力,凭借共同的经济利益把村民紧密联结,营造共同富裕的良好氛围。最后,激励相容机制的实施能促进农村集体经济可持续发展,为乡村振兴战略的实施提供强有力的经济支撑。所以,设计和实施一套有效的激励相容机制,既是农村集体经济发展的需求,也是实现农村全面振兴的重要途径。

二、激励相容机制设计

(一)设计原则

在设计新型农村集体经济中的“激励相容”机制时,我们必须首先确立一系列原则,以确保机制的设计不仅能够激励集体经济组织内部成员的积极性,而且能够与农村集体经济的发展目标相一致。一是要坚持目标导向性原则。激励相容机制的设计必须以农村集体经济的发展目标为导向,确保激励措施能够促进集体经济的持续增长和可持续发展。二是坚持公平性原则。在设计激励机制时,必须确保分配机制的公平性,使得所有集体成员均有机会参与并从中受益,避免因资源分配不均造成的内部矛盾。三是坚持可持续性原则。激励机制应考虑到集体经济

的长远发展,避免短视行为,确保激励措施不会因一时的奖励而带来长期的经济负担。四是坚持透明性原则。激励机制的设计、实施和效果评估过程需要高度透明,保证所有成员都能够理解激励措施的内容和目的,从而增强机制的认可度和接受度。五是坚持灵活性原则。设计的激励机制应具有一定的灵活性,能够根据农村集体经济的实际发展情况和成员需求进行适时调整。

(二)目标设定

设计新型农村集体经济的“激励相容”机制,需要确保机制设计与农村集体经济的发展目标一致,同时兼顾公平性、可持续性、透明性和灵活性原则。其一,达成经济增长目标,促使农村集体经济在量化方面有所增长,涵盖增加经营性收入、提升资产运营效率等内容。其二,实现风险控制目标,机制设计要促使集体经济组织在谋求发展时强化财务管理,把控负债水平,保障经济活动的安全与稳健。其三,达成分配公正目标,激励机制要保证收益分配合理,既要激发成员的生产积极性,又要让每个成员在集体经济中获得公正的收益分配。其四,完成社会责任目标,农村集体经济的发展不能仅追求经济利益,还需兼顾社会责任,像提供公共服务、改善基础设施等。其五,达成可持续发展目标,激励机制设计应鼓励和引导农村集体经济走可持续发展之路,例如借助绿色生产、技术创新等方式提升资源使用效率。

三、激励相容机制的组成要素

激励机制、约束机制和监督机制是新型农村集体经济“激励相容”机制设计与实施的三个基本组成要素。它们相互作用、相互制约,共同构成了一个完整的激励相容机制体系,是新型农村集体经济健康发展的重要保障。

首先,激励机制是新型农村集体经济中最为核心的组成部分,其设计的目的在于通过对成员的正向激励来调动其参与集体经济活动的积极性。在新型农村集体经济中,激励机制通常包括但不限于物质激励和非物质激励。例如,山东省长治市上党区振兴村实施的“一次分红,二次返利”机制,通过一次分红保障村民的基本收益,二次返利则通过提供免费的供暖、医疗、教育等公共服务,以及对村民在农业生产中的投入给予补贴等形式,让村民共享集体经济发展成果。这就是一种

典型的激励机制,它通过物质利益的分配和非物质激励相结合的方式,激发农民的积极性和创造力。

其次,约束机制是对激励机制的必要补充,它通过设定一系列规则 and 标准,对集体经济组织成员的行为进行规范和限制,以确保集体经济活动的规范运作和目标的实现。在新型农村集体经济中,约束机制可能包括合同约定、法律法规、内部管理规定等。这些约束机制能够有效地遏制成员的机会主义行为,如“搭便车”行为,确保集体经济活动的可持续性。

最后,监督机制是保证激励和约束能够有效执行的重要保障。在新型农村集体经济中,监督机制主要负责对集体经济组织的运作进行监控,确保所有成员均按照既定规则行事,并且激励和约束措施得到恰当实施。监督机制可以是内部审计、独立第三方评估、村民监督等多种形式。例如,在农村集体资产“双重委托代理”机制设计中,要建立民主决策机制,让村民充分参与集体经济重大决策,要公开、公平、公正选择代理人,并要求代理人定期向村民和集体经济组织公开经营情况、财务状况等重要信息,减少信息不对称,以确保其在追求自身利益的同时,也符合集体经济组织的目标要求。

通过有效的激励相容机制设计与实施,可以激发农民参与的积极性,规范其行为,同时确保集体经济活动的目标得以实现,进而推动新型农村集体经济的可持续发展。

四、激励相容机制实施的前提条件

新型农村集体经济“激励相容”机制的实施需要一系列前提条件。首先,清晰的产权界定至关重要,要明确农村集体资产的归属、边界和权利义务关系,否则可能出现激励对象不明确、效果不佳的情况。其次,健全的治理结构不可或缺,建立包括决策、执行和监督等机构且职责分明、相互制衡的农村集体经济组织治理架构,能确保决策科学公正。再者,准确的绩效评估体系必不可少,制定客观全面且量化的评估指标,对农村集体经济发展成果和村干部工作表现等进行精准评估,为激励提供依据。此外,稳定的政策环境是基础,政府出台支持新型农村集体经济发展的稳定连续政策,让参与者对未来有清晰预期,增强激励机制有效性。同时,良好的信息沟通渠道能保证组织内部及与村民之间信息及时准确传递,避免因信息不

乡村振兴视域下的驻村工作 经验检视与路径探索

谢绍恺

乡村振兴是实现民族复兴伟大“中国梦”的重要环节和关键举措,习近平总书记多次强调要“建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍”,旨在通过这支队伍,将中央和地方关于乡村振兴的政策讲解到位、落实到位,将扶持乡村振兴的资源配置到位、使用到位,激发基层乡村的发展内动力,确保乡村振兴政策举措的实效。驻村第一书记制度在上述时代背景下应运而生,在该制度中成长起来的一批又一批驻村第一书记切实在传播中央政策、参与社会服务、提升农村党建、促进教育和卫生事业发展等方面发挥着重要的枢纽作用。笔者有幸自2022年7月接过茂名高新区七迳镇米粮村驻村第一书记的“接力棒”,并成为茂名高新区驻镇帮镇扶村工作组的一员,为实现乡村振兴时代任务贡献自己的微薄之力。任期内,笔者坚持以基层党建为引领,严格按照驻镇帮镇扶村常态化走访调研工作机制的要求,深入农村生活,聆听村民的需求和心声,在创新政策宣传方式、提振农村经济活力、扶持产业发展等方面积累了一定经验。

一、七迳镇米粮村驻村工作简述

自进驻七迳镇米粮村以来,按照上级党委、政府所发的乡村振兴决策部署,笔者扎根基层、深入群众,一是落实党建工作:贯彻落实党的二十大精神,习近平总书记视察广东重要讲话重要指示精神,与驻村支部书记定期制定支部建设计划、部署年度工作任务并组织实施;吸收积极分子并发展党员,扩大党组织覆盖面,筑牢组织根基;二是常态化开展监测帮扶工作,每季度协同镇农办工作人员走组串户,了解村情民情,调查聆听脱困户发展诉求,针对集中和突出的问题制定解决方案,严守返贫卡口。致力于增强村民的“造血能力”,通过走访调查建立需求清单,为有志扩大发展的群众创造参与再教育和技能培训的条件。在后方单位大力支持下,协同工作队其他同志通过不懈努力,米粮村集体经济实现300%正增长。

二、驻村工作典型经验和主要做法

(一)党建引领,抓牢支部建设第一要务

任职米粮村第一书记期间,在综合分析任期工作目标的基础上,明确将支部建设作为第一要务,采取以下方案铺开基层党建具体工作:

- 创新政策宣讲方式。为拉近与村民的距离、增进村民党员对政策的了解和认同,笔者发挥能说当地方言——黎话的优势,用黎话宣讲党的政策,用乡

音传递“党音”,将晦涩的书面语转化为基层民众喜闻乐见的家常话,此举获得村民和党员的一致认可。党的二十大精神以及乡村振兴政策在话家常的过程中被村民所知晓,党建工作的吸引力和感召力明显增强。任期内,党支部共发展党员5名,吸收积极分子6名。

2.推进“党建+积分制”试点工作

为提高村民对乡村振兴政策的配合度,采取“行为换积分、积分换物品”的方案强化基层治理内驱力,将乡村治理由“村里事”转变为“家家事”,发挥村民在农村工作中的主体作用,树立乡村文明新风,为乡村振兴工作的纵深铺开奠定群众基础、精神基础。

3.增强基层党建的制度化、规范化

以提升领头队伍的组织能力、理清村党组织的长期工作思路为切入点,与米粮村的党员、干部同过组织生活,及时传达和学习乡村振兴文件精神,探讨米粮村乡村振兴的发力点和短板,指导米粮村党支部规范落实“三会一课”制度和“四议两公开”制度,及时更新宣传栏内容,将党员、干部为民服务的积极性充分调动起来,充分发挥党建对乡村振兴的引领作用。

(二)经济先行,提振乡村产业经济活力

- 通过消费帮扶打通农产品销售“堵点”。笔者走访入户调查后发现,七迳镇具有自然环境优越、农产品颇具特色的优势,但受制于交通条件不佳、营销成本过高等因素,优质农产品的流通受阻,难以转化为经济效益。消费帮扶是实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的重要抓手,明确了这一思路,笔者走访了茂名市内主要的大商超市场,将农产品宣传列入工作重点,通过线上推广、线下报纸刊登,积极参加各类展销活动,组织电视节目采访拍摄等多种形式来宣传七迳镇农特产品。同时,积极推动消费帮扶获得团派单位大力支持,持续推动消费帮扶助力增收,累计消费帮扶农特产品2吨以上。引进茂名墟产业协会对米粮村民进行开店培训,并在“云上市场”平台开展消费帮扶专场和中秋节专场活动。

2.实行“村企结对”缓解农产品滞销压力

笔者作为驻镇帮镇扶村工作队的一员,有幸在担任驻村第一书记期间借助“村企结对”“驻村帮扶”等政策制度,为有农产品销售困难的农户排忧解难,打开另一条农产品销售渠道。在走访中笔者得知当地大量农户面临农产品找不到销路的难题后,随即请示派出单位——茂名高新发展集团对米粮村进行

结对帮扶,很快获得单位的回应与支持,开始了购买番薯的“爱心接龙”。在茂名高新发展集团的宣传发动下,茂名高新区应急管理局也积极参与到帮助农户缓解产品滞销压力的行动中。通过“村企结对”帮扶,前后近1500余斤番薯找到销路。此举表明乡村振兴和驻村帮扶需要多头联动,也表明企业的担当精神是乡村振兴的重要后盾。

(三)真蹲实驻,用心用情做好民生实事

驻镇帮镇扶村工作机制是“百县千镇万村高质量发展工程”的重要抓手和全面推进乡村振兴的重要平台,提升镇村公共基础设施水平是“百千万工程”的基本要求之一。担任驻村第一书记期间,找准并补齐本村基建“短板”、从细微之处提升民众的幸福感,始终是笔者的心头要务。针对村民反映的位于657县道米粮圩段道路照明设备少、照明效果不佳的问题,笔者经过调查了解,发现村民的生活质量确实因此受到影响,于是与工作组协商讨论,向有关部门协调资金近50万元,历时半年,完成657县道米粮圩段亮化工程。安装上路灯后,在路边纳凉、聊天、散步的人数明显增加,村民都为这一细微但重要的变化感到欣喜。除此之外,任职期间笔者也发现米粮村的不少民生工程都有较大的提升空间,因此遵循相同的思路,与村“两委”积极筹措资金改善民生工程现状:协调资金近40万元进行657县道米粮圩段硬底化;协调资金近30万元修复米粮村的曾屋村河堤、排污渠;协调资金近10万元完善老人活动中心、青年民兵之家、人大会议室建设。经过一系列提升改造,如今的米粮村,村庄整洁、道路宽敞、乡风文明,群众生产生活条件日益提高,呈现出一派乡村振兴的繁荣景象。

在七迳镇米粮村担任驻村第一书记的两年时间虽短,却是笔者个人成长历程中浓墨重彩的一笔。“惟其艰难,才更显勇毅;惟其笃行,才弥足珍贵。”这无疑是对这段经历最好的注脚。乡村振兴是一个长期而复杂的系统工程,不仅需要民众的踏实奋斗,更需要政府、企业、社会多主体的勠力参与。在这其中,政府的引导、企业的支持、个人的努力都不可或缺。驻村工作虽暂时画上了句号,但笔者仍将在未来的工作中践行党员职责,心系米粮村的发展,积极响应组织发出的有关乡村振兴的倡议。在强力推进“百千万工程”的当下,相信政策的动能能为我省乡村振兴事业的发展带来更多机遇和可能性。

(作者单位:茂名高新发展集团)

冼夫人文化研究

地方志记载 冼夫人为电白 丁村人是指 旧电白还是新电白

郑显国

明朝成化三年九月至四年是新旧电白的分界线,因为从成化三年九月始,电白迁治至神电卫(今电城镇),至四年初迁毕。旧电白成为历史,新电白开始新篇章。

从此电白、茂名二县地域发生重大变动。迁治前的电白称旧电白,其地域北起今高州木头塘(荷花、东岸),南至今电白的博贺、爵山,迁治后的电白称新电白。原电白县的北部地域六个乡(从木头塘至云潭)朗朗、地安、怀德等划入茂名县(大概是因旧电白县南北迁过广、治所南迁后政务活动各方面带来许多不便),而茂名县的南巴县故地(从沙院、羊角至麻岗镇)划归新电白。可见,旧电白县地域既包括今高州市的云潭至木头塘、东岸镇部分,又包括今电白北部、东南部分的博贺、爵山、电城、树仔、马踏、岭门、观珠东部山区、沙琅、望夫、黄岭、罗坑、那霍等镇。新电白即是今电白(含滨海新区等经济功能区)。说某人是旧电白人,则他有可能是今高州北部、东部人,也可能是今电白北部、东南部人。说某人是新电白人,则是指今电白人,与今高州北部、东部无关了。

查现存的《广东通志》、《高州府志》、《电白县志》均是电白县迁治后所编纂,如现存较早时间的明万历《高州府志》是在电白迁治神电卫一百多年后所撰,对冼夫人的出生地,该志明确记载:“电白县:冼夫人庙,城北长乐街西巷中,又有山兜娘娘庙,即夫人所生之地。”清代的省、府志都一致记载:“电白县:惟国夫人故里在城北十里山兜乡丁村。”县志记得更多,更具体。编志修史有个规矩,即是历史地名

第三,实施激励相容机制还需要考虑到激励措施的可持续性和适应性。这意味着机制设计者需要不断监测激励措施的实际效果,并根据实际情况进行调整。例如,广东省连樟村为了鼓励村民发展特色水果种植,提供了免费的果苗和技术培训。但在监测过程中发现,部分村民积极性不高,种植效果不佳。经过调研发现是因为销售渠道不畅导致收益不高。随后,调整激励措施,增加了对销售环节的扶持,如建立电商平台、组织农产品展销会等。结果,村民种植热情高涨,水果产业规模不断扩大。

第四,实施激励相容机制还需要考虑到激励措施的公平性。这意味着机制设计者需要确保所有农民都有机会获得激励,并且激励的分配是基于农民的贡献和努力,而不是基于其他非市场因素。例如,山西省大寨村:在推广新型农业种植模式时,为鼓励农民参与,组织了免费的培训课程,所有农户均可报名参加。同时,根据农户实际的种植面积增加量、农产品品质提升情况以及在种植过程中的节水节能表现来分配激励。有位农户老王,积极学习新技术,通过改良土壤和优化灌溉方式,不仅种植面积扩大了20%,而且农产品达到了优质标准,还节省了15%的水资源。基于这些显著的贡献和努力,他获得了丰厚的农资补贴和先进种植户的荣誉称号。而另一位农户老李,虽然也参与了项目,但因未积极采用新技术,种植效果提升不明显,就没有获得同等程度的激励。

最后,实施激励相容机制需要建立起一个多方参与、相互监督的治理结构。这包括农民、村委会、合作社董事会、地方政府等多方的积极参与。例如,临安区的《关于规范村股份经济合作社绩效考核奖励的指导意见(试行)》就体现了多方参与的治理结构。

通过这样的步骤和策略,可以确保激励相容机制的有效性,激发农民的积极性,促进新型农村集体经济的健康发展。

总之,新型农村集体经济的“激励相容”机制设计与实施,需要在多方利益协调、内部治理优化、人才培养引进、政策支持创新等多方面进行综合考量和设计。通过这样的机制设计,可以有效地激发各方面的积极性,促进集体经济的健康发展,进而推动农业农村现代化的进程。

(作者单位:茂名职业技术学院)

是按编修志志年代时的名称,而不是按历史人物生年时的地名来撰写的。按此规则,明万历《高州府志》所记的冼夫人的出生地是当时的地名,而不是冼夫人生年梁、陈、隋时的地名(连江)称谓来撰记的,故明清的省、府、县志所指的电白是新电白,即今电白。打个比例,如茂名地区的抗日将领邓龙光、陈沛原是茂名县人(出生时地名),其家乡于1958年改属茂南区,现在编志写文章称其为茂南区人,也可在括号里注明原茂名县人。这是按历史学规则行文的。

按此规则的道理,地方志所说冼夫人故里的电白是今电白,有三点理由:一是地方志所指的冼夫人故里所在地是县而不是郡,这就排除了是指梁陈时的电白郡的可能性;二是明成化以前的电白郡县城长坡北十里自古没有山兜丁村的地名,今电白电城镇(原县城)北十里多自古以来就有山兜丁村的村落,所以又排除了是指明代村落的电白县的可能性;三是梁、陈、隋三代还没有神电卫,志书所说的长乐街西巷等街名是电白县迁治神电卫建新县城后才有的街名。故此,志书所载的县城,明显是指新电白的县城,即今电白(滨海新区)的电城镇,而非明成化三年前至梁、陈、隋时的郡、县城长坡。由此可见,历代地方志所载的冼夫人故里山兜丁村是在今电白的电城镇,而不是在电白郡、旧电白县(茂名县今高州)的长坡。这是无可置疑的历史真实。

(作者系茂名市政协文史专员,茂名炎黄文化研究会副会长兼秘书长)