以“百千万工程”推动县域经济加力提速

蔡湛

今年以来,我市按照全省高质量发展大会的部署,紧扣高质量发展主题,促进产业和科技互促共强,不断塑造发展新动能新优势,围绕推动“百千万工程”落地见效,加快现代产业体系建设,推动县域经济加力提速。

有媒体近日报道:电白区坚持制造业当家,加快发展先进制造业,全面构建现代化产业体系,大批新兴产业优势项目加快建设相继落地投产,成效显著。这对推动“百千万工程”走深走实和县域经济加力提速予以有益启示。

以“百千万工程”引领县域经济奋勇争先,要有统筹全局、科学规划、打造平台的前瞻眼光和务实作风。县域经济是国民经济发展的基本单元,县域强关键在于产业兴经济强。省委省政府明确广东实现高质量发展短板在县、薄弱环节在镇、最艰苦最繁重的任务在农村。实施“百千万工程”要一年开局起步、三年初见成效、五年显著变化、十年根本改变。市委市政府提出,抓住县域这个重要发力点,从分类指导差异化发展、发展壮大县域经济、推进以县域为重要载体三个方面,统筹县的优势、镇的特色和村的资源,抓好产业兴县、强县富民、县城带动,让县域进一步强起来、富起来、旺起来。为此,电白区把“百千万工程”作为难得机遇牢牢抓住,以高质量发展为引领谋篇布局,突出制造业当家,把短板变为潜力,构建产业载体和发展平台,使现代化产业体系雏形显现,立起加快发展的四梁八柱。电白产业园区中润片区、电海片区和六韬片区犄角而立,向周边规划发展,形成珠宝加工、香料香精、食品加工、医药健康、绿色建筑、海洋产业等多个产业集群。在推动传统产业引入先进科技,实现智能化、数字化,焕发新的生机活力基础上,电白区谋划发展新兴产业取得重大突破。马店河储能产业园核心区规划面积3943亩,依托茂名市绿色化工、新材料、新能源产业基础,打造以“科技创新+先进制造”为主线的储能产业发展示范园区,目前已被纳入茂名市承接产业有序转移主平台,已有10多家从事锂电池产业的企业表达落户意向。值得关注和借鉴的是,电白区打造发展平台开拓产业新赛道,将盘活低效土地资源作为主要路径,通过劣汰优进等措施,开展全域土地综合整治,通过盘活150亩低效闲置工业用地,为一批先进产业项目提供了发展空间,既实现土地集约高效利用,又为抢抓新产业发展机遇争取了时间。正是在因地制宜加快打造发展平台的强力推动下,电白区招商引资和项目建设疾步推进,去年完成工业投资38.2亿元,同比增长160.8%,全区新引进超千万元项目20个,协议总投资约75亿元。由此可见,善谋者行远,实干者乃成。发展县域经济必须精准认识时空方位和发展定位,把握资源禀赋、产业链条、政策环境等结构性比较优势,着眼特色规划、发展特色产业、建强特色园区,走好特色化差异化发展道路,使强县带镇促村展现 蓬勃新气象。

发展县域经济必须坚持创新驱动,促进产业和科技互促双强,提升产业发展核心竞争力。电白区在构建现代化产业体系中,既立足于挖掘特色资源巩固发展传统产业,又聚焦新型工业化,对标对接广东省20大战略集群,培育发展新能源、智能家电、软件与信息服务等新兴产业,推动工业智数化改造、数字化转型,促进数字经济和制造业的深度融合,形成传统产业改造焕新、新兴产业集聚成势的崭新局面。以打造汽车电子智能制造标杆为目标的欣旺达电白生产基地,主要生产工艺全部由自动化设备完成,为新能源汽车产业提供配套服务,去年12月底正式开园量产,预计年产能300万套。广东长盈科技公司智能设备与软件成果转化生产基地项目即将建成投用,服务于智慧城市和工业互联网产业孵化,推广应用大数据、云计算、人工智能等前沿技术,预计年产值超亿元,年税收逾千万元。美想电器、新淇电器作为电白本土家电企业,通过新产品研发和智能化改造转型升级,开发的智能家居、新型空气炸锅、暖风机等产品受到消费者青睐,出口海外市场。正是在这样一批创新型项目和企业带动下,电白区涌现5家省级企业技术中心、28家高新技术企业、15家省级工程研究中心、43家市级工程技术研究中心,去年完成技改投资4.49亿元,同比增长69%。可见,创新驱动不仅为县域经济提供强有力支撑,而且对避免低水平竞争、挺进产业链高端和以特色取胜发挥了关键作用。县域经济要强首先要在新质生产力发展上走在前列,加快开发掌握核心竞争力,着力畅通从科技强到企业强、产业强、经济强的通道,建设具有市场竞争力的现代化产业体系。经济发展的过程是新兴产业与传统产业、新动能与旧动能、新技术与成熟技术动态平衡的过程,坚持立字当头、先立后破,在做大增量的基础上优化存量,才能厚植创新沃土,再造发展优势,推动“百千万工程”取得实实在在的成效。

高质量人才是县域经济高质量发展的第一资源

龙腾泽

党的二十届三中全会《决定》指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势。这就从全面深化改革、完善体制机制上,为推动高质量发展指明了前进方向。而人在生产力中是最活跃的因素,推动高质量发展关键的关键就在于人,只要有了人才就什么人间奇迹都能创造出来。习近平总书记早在2018年3月全国“两会”参加广东代表团审议时就强调提出,发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力。发展靠创新,创新靠人才。古往今来,人才都是富国之本、兴邦大计。人才是衡量一个国家综合国力的重要指标,综合国力竞争说到底是人才竞争,人才竞争已经成为综合国力竞争的核心。毫无疑问,高质量人才是县域经济高质量发展的第一资源。没有高质量人才支撑,县域经济高质量发展就会成为无源之水、无本之木。当前,深入学习好领会好贯彻好习近平总书记关于人才工作的重要论述和党的二十届三中全会精神,扎实推动县域经济高质量发展,全面推进乡村振兴,以中国式现代化全面推进强国建设,是摆在我们面前的一项紧迫而重大的艰巨任务。

推动高质量发展是新时代中国经济社会发展的主题

发展是我们党执政兴国的第一要务。高质量发展,是发展经济学的核心理念,是指一种实现质的有效提升和量的合理增长的经济社会发展形态,表现为增长的稳定性、发展的均衡性、环境的可持续性和社会的公平性。它既是我国现代化经济体系的本质特征和供给侧结构性改革的根本目标,也是经济增长方式的转变和经济社会发展方式的全面转型升级,是对经济社会发展包括发展理念、发展动力、经济结构、供给体系、社会保障支持体系、综合效益等方面的高质量总要求。

推动经济社会高质量发展,是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。党的十九大首次提出了“高质量发展”的新表述,从顶层设计上就实现高质量发展作出了重要战略部署。这标志着中国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段。为贯彻落实党的十九大精神,党的十九届五中全会《建议》明确提出,“十四五”时期,我国经济社会发展要以推动高质量发展为主题,要坚定不移贯彻新发展理念,以深化供给侧结构性改革为主线,坚持质量第一、效益优先,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,使发展成果更好惠及全体人民,不断实现人民对美好生活的向往。这是根据中国发展阶段、发展环境、发展条件变化而作出的科学判断与战略谋划。习近平总书记在党的二十大报告中进一步指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。我们要坚持以推动高质量发展为主题,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平,加快建设现代化经济体系,着力提高全要素生产率,着力提升产业链供应链韧性和安全水平,着力推进城乡融合和区域协调发展,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。这就为我国新时代推动高质量发展指明了方向,也为推动县域经济高质量发展提供了基本遵循。

乡村人才的问题是制约县域经济高质量发展的关键因素

功以才成,业由才广。各类人才尤其是高质量人才,在推动县域经济高质量发展中的重要性是不言而喻。乡村人才无论是对于推动乡村生产力的解放与发展,还是实现乡村生产关系对生产力的适应、上层建筑对经济基础的适应,都具有极其重大的意义。德国宗教改革家马丁·路德曾经指出:“一个国家的前途,不取决于它的国库之殷实,不取决于它的城堡之坚固,也不取决于它的公共设施之华丽,而在于它的公民的文明素养,即人们所受的教育、学识、开明和品格的高下,这才是利害攸关的力量所在。”这深刻揭示了人才对一个国家经济社会发展的决定性作用。同样,在新时代推动县域经济高质量发展,乡村各类人才尤其是高质量人才是至关重要的。当前,制约县域经济高质量发展的关键因素,仍然是人才的问题。破解县域经济高质量发展、全面推进乡村振兴瓶颈,首先就要解决乡村人才保障问题。

习近平总书记强调,全面推进乡村振兴,首先要推动乡村人才振兴,优先发展人力资本,强化乡村振兴的人才支撑。只有把人才留在农村、用好人才,乡村发展才有未来,民族复兴才有希望。要加强“三农”工作干部队伍的培养、配备、管理、使用,把到农村一线锻炼作为培养干部的重要途径,形成人才向农村基层一线流动的用人导向,造就一支懂农业、爱农村、爱农民的农村工作队伍。新中国成立以来,我国有着人才投身乡村事业的光荣传统。特别是党的十八大以来,随着各级党委政府对“三农”工作的日益重视和“大学生村官”、“村第一书记”等制度政策的完善实施,一大批知识人才自愿投入县域经济建设,越来越多优秀毕业生光荣加入“大学生村官”行列,一大批“能人”纷纷加入“企业家回乡发展”行列,为推动县域经济高质量发展和全面推进乡村振兴注入了新的活力和新的希望。

抓好人才第一资源是推动县域经济高质量发展的重中之重

实现县域经济高质量发展,全面推进乡村振兴,离不开强有力的人才支撑,人才振兴是乡村振兴的基础和关键。习近平总书记早在2013年6月全国组织工作会议上就强调,要树立强烈的人才意识,寻觅人才求贤若渴,发现人才如获至宝,举荐人才不拘一格,使用人才各尽其能。2014年中央农村工作会议指出,要把加快培育新型农业经营主体作为一项重大战略,以吸引年轻人务农、培育职业农民为重点,建立专门政策机制,构建职业农民队伍,为农业现代化建设和农业持续健康发展提供坚实人力基础和保障。2018年全国“两会”期间,习近平总书记在参加广东代表团审议时提出:“乡村振兴也需要有生力军。要让精英人才到乡村的舞台上大施拳脚,让农民企业家在农村壮大发展。”党的二十届三中全会《决定》提出,要深化人才发展体制机制改革,实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,完善人才有序流动机制,促进人才区域合理布局,完善青年创新人才发现、选拔、培养机制,强化人才激励机制,建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。这就为我们基层党委组织部门做好新时代人才工作,推动县域经济高质量发展,提供了基本遵循。

在当今中国,乡村人才尤其是各级党组织和党员干部,是推动县域经济高质量发展的生力军和骨干力量。据统计,截至2023年底,我们党现有基层组织517.6万个,党员总数为9918.5万名、农牧渔民党员2607.5万名,全国乡镇、行政村建立党组织的覆盖率均超过99.9%。这些就是推动县域经济高质量发展的坚强战斗堡垒和中坚力量。当前,我们作为基层地方党委组织部门,要以全面贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于人才工作的重要论述为契机,突出抓好《决定》提出的深化干部人事制度改革系列举措的落实,建设好善抓县域经济高质量发展的高素质“三农”工作人才队伍。一是要把本土人才资源作为充分激发现有农村人才活力的重要支撑。要善于从脚下土壤中发现和培养“本土人才”,完善本地人才成长机制,激发他们的创新精神和创造能力,发挥农村精英群体的技术技能优势,积极参与县域经济建设。要采取切实措施吸引人才,搭建人才创业平台,引导更多农村精英群体回到农村创新创业,激活农村创新活力,发展县域经济新业态、新模式。二是要建立健全引导和鼓励高校毕业生到农村基层工作的长效机制。大学生村官计划是人才支持县域经济发展的重要途径,要继续完善各项配套政策,建立引导和鼓励更多优秀高校毕业生到农村基层工作的长效机制,让他们“走下去、留下来、做起来、动起来”,更好地服务县域经济高质量发展。三是要落实新时代好干部标准,鲜明树立选人用人正确导向,健全乡村干部担当作为激励机制,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,为负责的干部负责,为担当的干部担当,为敢抓敢管的干部撑腰,为积极作为的干部加油鼓劲,营造鼓励和支持乡村干部大胆干事创业、勇于创新创造的良好环境,为推动县域经济高质量发展提供强有力的人才支撑。

(作者单位:茂南区委组织部)

吸引乡贤反哺家乡 发展“乡村微工厂”的实践与探索

伍世韬

今年初,省委省政府印发《关于推动产业有序转移促进区域协调发展的若干措施》,吹响粤东西北承接产业转移的号角。我市净流出人口超200万,在外茂商乡贤人数庞大。近年来,我市镇村道路、供水、用电和排污等基础设施改善明显,逐步具备承接中小企业下乡的能力,正迎来承接产业转移的历史机遇期。因此,应积极吸引乡贤返乡创业,因地制宜发展“乡村微工厂”,助力我市“百千万工程”取得新成绩。

一、乡贤返乡投资创业面临的困难

(一)镇村用地困难

乡镇建设用地、工业用地紧缺,指标由市级统筹,多分配至房地产、市重点项目等,对乡镇零散企业用地需求难顾及,阻碍乡贤企业返乡落地。

(二)招商引资较少聚焦基层

一般招商引资职能主要在市投资促进中心,多聚焦资金规模大、技术性强、年产值高的大型企业,且因其产品原料、再加工技术要求高,乡镇企业能进入到产业链的可能性低,对乡村产业发展的促进作用不明显。另外基层政府招商引资功能薄弱,发展产业主动性低,乡镇产业经济常年原地踏步、缺乏活力。

(三)产业链单一造成企业经营成本高

若顺利引回企业至本土发展,容易出现上游原料供应和下游销售市场都在珠三角的窘境,推高企业的物流和时间成本,抵消了茂名的人力和租金低廉优势。产业类别单一,现有供应链不能满足大部分企业的生产需要,成为乡贤回乡发展的一大顾虑。

(四)乡镇现有旧厂房难充分利用

一方面是国有闲置厂房多存在土地纠纷、权属不清等历史问题,厂房再利用无从下手;另一方面是私企占耕、林、山建厂难再转手利用。自上世纪开始,因职能部门审批、监管等程序疏漏,乡镇存在许多占耕、林、山建厂的现象,这些厂房现状地类为建设/工业用地,规划地类为农业/林业用地等,当厂房设备转让后,新企业无法办理用地手续,无法顺利落地。

(五)传统产业帮扶方式难以解决产品销路问题

政府部门擅长通过资金、技术、用地等方法扶持企业,但是摸清和运用市场经济规律却并非政府人员专长,因此传统的产业帮扶方式是“只包生产,不管销路”,产品生产容易,销售却成难题,尤其是市场拓展不力的企业容易“卷资走人”,帮扶资金没有产生应有实效。这种现象,尤其在前几年“产业扶贫”盛行的时候最为突出。可见,县域产业振兴之关键,不在于生产,而在于谁能解决产品销路问题。

二、吸引乡贤返乡投资对策

为做好“引凤回巢”工作,要把镇的特点、村的资源更好地统筹起来,结合我市产业转移承接主平台的发展布局,明确乡村发展“中低端”产业的鲜明定位,以乡贤助力乡村“微工厂”,更好更快推进“百千万工程”。

(一)掌握“二八定律”选准用好乡贤投资

茂名虽然流出人员比较多,但真正经济实力强、在外经营从商的乡贤占比并不高,所以在选择引进乡贤回乡投资时要把握好“二八定律”,切实将真正有经济实力、又有乡土情结的乡贤引流回来。一是建立茂商乡贤通讯录。通过村委会、工商联、外地茂名商会,收集本村杰出乡贤、商会杰出成员产业信息,共建茂商乡贤通讯录,对全市乡村振兴主体单位开放共享,为产业振兴工作做铺垫。二是因地施策,充分发挥乡贤反哺家乡作用。要坚持四个“有利于”原则:有利于带动当地产业经济发展的、有利于农文旅商结合的、有利于带动当地农民致富的、有利于吸引人才返乡创业的。利用好通讯录信息,找出与本地产业基础契合度高的产业,选准有经济实力、有投资意愿、有乡土情结的乡贤,推动回流反哺家乡。三是明确乡村“微工厂”的负面清单。乡镇没有完善的产业配套能力,而且企业往往近靠民居,因此对于有污染的企业和安全风险大的企业,必须坚决杜绝引进。

(二)推动乡镇专精产业园建设,提高乡贤投资吸引力

一是推动产业园建设,解决企业落地难题。支持各县市选择两至三个非市郊的传统中心镇(如信宜怀乡镇),统筹建设中等规模产业园,解决乡镇企业难落地的问题。二是支持乡村产业集聚式发展,形成产品竞争优势。明确各园区专精产业方向,优先筛选同一产业链企业入园,形成产业集群优势,更好降低企业间物流、原料、技术开发等成本。三是发展中低端产业,加快形成辐射带动力。重点发展产业中低端、规模中小型的企业,如中低端电子元件、家具和纺织厂、农产品种养殖及深加工业等,这类企业在珠三角成本压力明显、有迁移的潜在意愿、未来受政策影响可能性高,是基层找准动员对象、提高招商引资成功率的关键。

以年初迁回怀乡镇的锌金属熔铸企业为例,其生产车间搬迁至乡镇,销售部门保留在佛山,这既能充分享受粤西较低的人工和租金红利,又能保留珠三角市场,保障产品销量,解决本土企业产品销售难题。锌金属是众多下游产业的原材料,如压铸合金(广泛应用于汽车、船舶等行业)、锌电池、医药、仪器零件、小五金、油漆涂料等,应用行业面广泛。因此该企业的落地,为怀乡镇动员锌金属下游企业提供了有利条件和工作方向,通过广泛物色、积极动员从事锌产品加工业的茂商乡贤,把市场留在珠三角,把生产线建到怀乡,共建锌金属产业集群。

(三)增强乡镇自主招商能力,形成乡镇集群谋发展

一是支持乡镇开展自主招商。要赋予基层更大的自主权,鼓励基层干部多主动“走出去”。结合本地资源禀赋、地理条件、产业基础情况,带着产业发展构思,有针对性地联系合适的乡贤企业,探索乡镇政府与乡贤企业合作可能性,多在招商引资方面下功夫。比如珠海市创富养鸽场是珠海市的白鸽养殖龙头企业,其法人是茂南籍乡贤,受大湾区生态政策对禽畜养殖业的影响,已不能继续在珠海申请用地扩大产能,发展严重受限。今年初,信宜市丁堡镇驻镇帮扶工作队的成员紧抓机遇,多次登门拜访,最终与其达成合作协议,到丁堡镇与本地企业合作共建15万对种鸽养殖基地,以政府资金注资、本土企业经营生产、珠海企业终端包销的帮扶方式,有效解决传统产业振兴产品销路难问题,助力丁堡产业振兴。二是提高乡镇干部招商引资能力。由投资促进中心组织专项培训,加强对基层干部招商引资技巧要领的培训。要完善绩效考核制度,把引回乡镇企业数量、工作推进时效、企业纳税申报等列为乡镇经济部门的考核指标,倒逼基层干部提高“搞经济”的本领。三是构建区域产业“命运共同体”,共建乡镇产业集群。结合乡贤通讯录与本地产业情况,锚定抱团主打产业方向,组团赴珠批量联络合适乡贤企业,争取同产业链乡贤达成返乡共识,力求在区域内乡镇之间实现同产业链条共享、乡贤跨地区落位、产业“铁三角”共建,建立起跨乡镇的产业集群,共建共享共赢,打通茂名制造业强市的“毛细血管”。

(四)重点保障乡镇企业用地,争取做出“茂名样板”

一是试点保障乡镇用地供给。选取一个县级市开展试点,把每年5%的新增建设用地指标定额保障给乡镇级政府,为基层招商引资工作背书,绵绵用力,兼顾短期土地财政与长期企业税收平衡,做大基层产业“经济蓄水池”。二是国有闲置低效厂房再利用。开展全市基层政府闲置低效厂房摸排大行动,与相关方妥善解决土地纠纷、权属不清等历史问题,争取旧国有厂房开发再利用。厂房存在位置差、面积小、分布零散等问题难以再利用的,考虑把旧厂房退地还农,腾挪出灵活的用地指标。三是捋顺解决历史占耕、林、山地类建厂问题。一方面可考虑招商农业加工类企业,如此不非必要建设/工业用地,依据原有地类转为果园地/非林地等,依规申请设施农用地,用于农产品加工、禽畜养殖等企业;另一方面可研究企业“先落地办厂、后解决用地”的方案,允许新办企业在现状地类不改变、占地面积不改变、工业用途不改变的前提下,在旧厂房“开”新企业,在程序层面上搁置问题,待政策成熟再后行解决。四是调整拆旧复垦政策。一方面要明确政策降低复垦指标挂牌买卖比例;另一方面要争取拆旧复垦指标留在本地使用、为乡贤投资办厂保留土地潜力:可农房产权人以“土地入股”,用自身农房拆旧复垦指标支持企业落地,换取租金收入;或本地财政内部消化指标,补偿只给农房产权人,不补偿相关单位财政。五是做好用地审核分配。在招商引资最关键的一环,应由乡贤企业提交申请报告,向市级申请用地审批,优先分配给带动上下游企业能力强、产业链条覆盖广的企业,提高本地衍生配套企业的潜力。政府、企业、土地所有权人要签署三方用地租赁备忘录,重点查看营收税收等指标,对土地挪用、套用行为及时终止租赁,把土地指标真正用到有需要的返乡乡贤手上。

(五)进一步改善乡镇投资环境,当好企业“店小二”

一是建设标准厂房。选取有条件的重点镇,建设一批标准厂房,推动从“企业等地”向“房等项目”转变。二是积极建设适应产业实际的电商中心或电商一条街。通过完善电商配套设施,助力特色产业营销。三是严抓党风廉政建设。严打职权部门“吃拿卡要”、“小鬼难缠”等现象,树立风清气正的新型政商关系。四是主动解决企业急难愁盼问题。要编制企业诉求备忘录,主动解决基层企业在经营过程中遇到的困难,棘手问题要及时向上级反映,争取多部门联动解决,做好乡镇企业的贴心“店小二”,提高基层营商口碑。五是支持加大财政奖补力度。对在乡镇落户的乡贤企业要给予土地和厂房租赁补贴政策、环保设备补贴政策等,分担企业前期落地压力。

(作者单位:信宜市怀乡镇政府)