

市委全会精神解读

编者按

近日,茂名市委十二届九次全会暨市委经济工作会议召开。会议全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神,深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示批示精神,认真落实省委十

三届六次全会暨省委经济工作会议精神和省委“1310”具体部署,认真总结我市2024年工作,全面部署2025年工作。今日本报刊出一组市委党校教师对全会精神的学习解读文章,供读者朋友学习参考。

新质生产力 引领茂名制造业当家

吴斌

习近平总书记强调“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。茂名市委十二届九次全会暨市委经济工作会议部署,“锚定建设现代化产业体系,在‘五链共建’向‘多链共建’拓展中培育新质生产力”。这是茂名以新质生产力引领制造业当家,推动经济高质量发展的创新思路和重要举措。

一是提速推进“五链共建”。制造业是国民经济的主体,是新质生产力的核心领域。茂名“因油而建”,石化产业经过60多年的发展,夯实了制造业创新提质的基础。近年来,茂名瞄准绿色化工、新能源、新材料等战略性新兴产业招商引资,培育和发展新质生产力。过去一年,茂名石化炼油转型升级及乙烯提质改造项目首套装置“新建化工第一循环水场”成功投用;科元控股集团茂名丙烯酸产业园项目在茂名零碳产业园破土动工;东华能源T1000万吨级碳纤维项目正式开工建设;马店河新型储能产业园(一期)项目厂房建设项目主体结构顺利封顶;华南钛谷一期项目开工建设……“五链共建”持续释放“制造业当家”势能,正向“多链共建”拓展。从单个项目落地,到以链招商逐渐形成上下游产业链,再到新能源、新材料等战略性新兴产业集群逐步成长,“项目—产业链—产业集群”模式促进资源要素优化配置,将助推我市加速布局新型储能、电子信息、低空经济产业链,抢占战略先机,培育新兴产业、未来产业。

二是扎实推进项目落地。招商引资和项目落地如同鸟之双翼、车之两轮,只有形成二者的良性循环,才能为新质生产力发展提供可能。2024年,我市精准引进一批等重大产业项目,新签约亿元以上项目50个;佛茂产业园建设、项目落地投产创下“佛茂速度”,在全省帮扶协作关系考核中获“优秀”。市委把今年定为“项目落地年”,强化“一把手”抓招商,不断优化“佛茂指挥部+投资促进局+小分队”招商引资新机制,要求经济部门落实“管行业必须管招商”,健全全市一体招商体系,全市干部树立“服务至上”理念,在全市形成“人人关注营商环境、人人都是营商环境”的浓厚氛围,就是同时抓好发力招商引资和服务项目落地,提升“意向—签约—落地—投产”全链条转化率,确保招商引资项目落得下、建得快、早投产,为新质生产力加快形成发展提供项目载体。

三是狠抓园区攻坚提升。“引凤”须筑好“巢”。产业园区建设对加速项目落地、促进新旧动能转换至关重要。目前,在茂名“零碳产业园”落户的东华能源烷烃利用、万吨级碳纤维、核能供热发电等项目已经形成良好的新质生产力业态,随着科元控股集团茂名丙烯酸产业园项目的建成,将吸引更多上下游相关产业在化工园区内集聚,推动石化产业向高端化、精细化发展。近日,马店河新型储能产业园首个投产项目——广东百翼锂电池基地正式投产,东莞恒生电源、起源环保新型再生资源、华儒储能系统等3个项目也已签约入驻。该产业园既做大做强新能源电池制造业,也积极延伸发展新材料产业和电子信息产业,并着眼于未来,逐步走向光伏、生物质能等其他新能源发电、存储和应用领域,着力构建多元化、可持续发展的新能源产业生态。全会部署,对产业园区“科学化”抓规划,“一体化”抓建设,“集约化”抓土地,“市场化”抓运营,抓好关键、疏通堵点,茂名各园区将打造成承载新质生产力的“金名片”。

四是推动企业扩量提质。企业是落实制造业当家、催生新质生产力的主体。市委推出一揽子推动企业做大做强计划,实施新增规上工业企业专项行动,推动潜力企业可升快升、应升尽升;实施企业增资扩产专项行动,摒弃“重外轻内、重引轻育”思想,强化本土企业培育发展,对增资扩产企业开通绿色通道,让更多项目留在茂名;实施优质企业梯度培育工程,成立“专精特新”企业联盟,重点聚焦食品加工、矿产资源加工、先进装备制造领域,打造一批“专精特新”“小巨人”“单项冠军”企业。引导“链主”企业与中小企业“大手拉小手”,带活更多产业链,让现代化产业版图更丰富、有活力。

(作者系市委党校科研管理科科长)

建设精明紧凑城市

张蓝青

习近平总书记在2015年12月的中央城市工作会议上提出“要坚持集约发展,树立‘精明增长’‘紧凑城市’理念,科学划定城市开发边界,推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。”“精明增长”主要指城市建设努力节约资源能源,以尽可能低的公共成本投入创造尽可能高的经济效益、社会效益和生态效益。“紧凑城市”主要强调高密度开发利用土地,在有限的范围内容纳更多的经济社会活动,实现城市的功能、规模和结构紧凑。建设精明紧凑城市,就是以土地资源高效利用和城市精致发展的新思维,实现城市高效、集约、绿色、可持续发展。近日,茂名市委十二届九次全会暨市委经济工作会议明确,我市锚定“两轴—两个圈层”深化拓展,在组团融合和节点提升中建设精明紧凑城市。

建设精明紧凑城市是推动高质量发展的内在要求。“筑墙为城、集贤为市”,城市是经济活动的主要聚集地,是高质量发展的重要载体。高质量发展是体现新发展理念的发展,这就要求我们的城市建设要在节约集约利用资源基础上,能够促进新产业、新业态、新商业模式的成长,推动城乡融合,提升人民生活成色,开放交流合作,不断满足人民美好生活需要。茂名拥有“山海并茂”的自然资源禀赋,具有“多组团、多中心”的城市空间特点,如何用好资源,突破“散”的瓶颈,实现高质量发展?2022年12月,茂名市委十二届四次全会提出构建“两轴—两个圈层”城市布局,以“圈层联动”加速城市从“多组团、多中心”向聚合化、一体化发展。2024年1月,茂名市委十二届七次全会作出建设茂名新城决策部署,明确以中组团率先突破引领北组团南拓、中组团北融“双向奔赴”的城市新形态,牵引“两轴—两个圈层”城市布局加快成型成势,实现城市精明增长。如今,茂名新城正式成立,马店河新型储能产业园等一批代表新技术新模式的新质生产力加快形成,高州市、信宜市入选我省首批以县城为重要载体的新型城镇化试点名单,高州市建设广东省农业农村现代化改革创新试验区……山海互

动、组团融合的发展局面正深化落实。在此基础上,2025年1月,茂名市委十二届九次全会提出,要把城市放在贯通历史、现在和未来的纵深中进行规划,在快速发展中处理好“新与老”“南与北”“产与城”等关系,构建“三大内核”:老城更新建设“历史文化核”,厚植城市底蕴;茂名新城提速推进“现代活力核”成型成势,强化引擎动力;南部滨海规划“未来发展核”,深挖“面朝大海”的潜力。这是遵循城市发展规律、把握城市增长肌理,联结组团之间断点的精明紧凑建设之举,为高质量发展打造主引擎、主战场。

建设精明紧凑城市是创造高品质生活的逻辑延伸。“人民城市人民建,人民城市为人民”,城市建设必须把人民美好生活需要放在首位。人民群众追求更高品质生活,便会对精明紧凑城市有更高期待。茂名立足城市建设条件和人口发展趋势,着眼统筹整个城市的经济、生活、生态、安全需要,将加快推进老城更新,通过“打补丁”提升品质焕发新活力;通过体制机制优化、路网建设便捷化、功能服务人文化、城市风貌特色化、城市生态园林化“五化联动”提速推进茂名新城展现现代活力;通过“金(山)金(塘)石(城)”产业带、“甜果蓝海”乡村振兴示范带等节点提升,促进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴深度融合。城市更加宜居宜业,将不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

建设精明紧凑城市是实现高效能治理的有效推力。城市治理需要统筹政府、社会、市民三大主体,充分调动各方参与的积极性。茂名建设精明紧凑城市,用足城市存量空间,杜绝盲目扩张,用路网建设“链城”,以绿美生态“缝城”,靠提升功能“兴城”。人民群众在越来越便捷、普惠的生活中,释放出推动城市发展的动力。比如积极参与城市徒步等活动,全方位形式为“我的大茂名”鼓与呼。在人民群众深度参与中,茂名精明紧凑城市建设必将持续提升城市现代化治理水平,不断提质人民之城、幸福之城。

(作者系市委党校副校长)

加快以县城为重要载体的 新型城镇化建设

刘畅

市委十二届九次全会暨市委经济工作会议明确,要锚定“百千万工程”三年初见成效,在县域镇村蝶变升级中促进城乡融合,并提出深入实施“初见成效四大行动”,推动见力度、见变化、见亮点、见后劲。“城镇化提升行动”是“四大行动”的重要一项,市委提出,加快以县城为重要载体的新型城镇化建设,并明确了各区(县级市)当前推进城镇化建设的工作思路、工作要求和奋斗目标,为全市推进以县城为重要载体的新型城镇化建设提供了工作遵循和行动指南。

当前茂名城镇化水平还较为滞后,根据最新公开数据,2023年茂名市常住人口城镇化率为47.32%,其中,茂南区常住人口城镇化率最高,为70.60%;电白区次之,为43.76%;信宜市、高州市、化州市依次为43.29%、41.98%、41.21%,除茂南区的四区(县级市)都仅在40%出头。相较之下,同期全国常住人口城镇化率为66.16%,广东省常住人口城镇化率为75.42%,比照这个数据,茂名,特别是电白、信宜、高州、化州,还有着巨大的城镇化空间。茂名有约200万外来人口,他们属于茂名户籍人口,却非常住人口,统计上列为流入地的城镇常住人口。城镇化是工业化的伴生现象,同时也是工业化的重要动力。茂名人口外流规模大,一方面和产业发展不充分有关,因为后者本身也是导致产业发展滞后的一大因素。因此,提升茂名常住人口城镇化率,既有巨大的空间,也有重要的现实意义。国务院2024年7月印发的《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》,明确把粤西等地列入全国城镇化潜力较大的地区,提出实施潜力地区城镇化水平提升行动,就是对此种现实的确认。茂名中心城区还比较小,县城面积大、人口多,特别是农村人口多的现实,决定了茂名推进新型城镇化进程,县城无疑是重要的载体。县城,尽管严格来说,应当指县或者县级市的城区,但从

行政角度来看,茂南、电白与县同级,也和此项任务相关,特别是电白,城镇化率和信宜、高州、化州接近,未来空间还很大,而茂南也尚有提质升级、优化发展的空间。

理解茂名加快以县城为重要载体的新型城镇化建设,还需进一步弄清几个问题:一是县城人口是否能支撑城镇化的推进?茂名县级单位常住人口均在100万以上,这在广东乃至全国都属于人口大县。根据第七次全国人口普查数据,全国1800多个县级行政单位,平均人口规模为39.9万人,人口超过100万的仅91个,占比约5%。意味着就人口规模而言,茂名的县级市已经处在县城人口金字塔的上端位置;如果以户籍人口论,排位就更靠前。除了茂南区,其他四个区外流人口规模都在50万人左右,但从近年数据来看,外流人口规模已趋稳定,甚至出现一定程度的人口回流现象,因此即使考虑到人口外流因素,但就常住人口而言,茂名县城人口在全国规模也是靠前的,这就为推进县城城镇化提供了前提。二是县城城镇化,意味着人既可以往“城”集聚,也可以往“镇”集聚,那究竟往哪里走为主?有研究显示,目前全国县城人口和建制镇建成区人口大致相当,但前者与后者相比,平均人口规模更大,2019年县城平均人口为10.47万人,而建制镇建成区人口仅0.8857万人。仅从规模经济的角度来考虑,县城在产业发展、基础设施建设和公共服务提供等方面就已具备镇级没有的优势,县城人口将呈现从乡镇向县城集聚的态势,未来县城在县城的主导地位将进一步强化,县城城镇化将以县城为重要载体展开。三是不同的县城和县级区域,由于自身条件、发展阶段存在差异,必定只能走差异化的城镇化发展路径。

基于以上分析,就能更好理解市委对各区(县级市)当前推进城镇化建设所提的要求和目标任务。加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,对

茂南来说,重点要做好优化文章——由于城镇化率已经比较高,茂南接下来城镇化的主要着力点不在做大规模,而更多要走优化发展的道路,所以要“坚持西翼做活、东翼提质、北翼优产”,以内涵和质量提升支撑城区发展水平提升。对电白来说,重点要做好融合文章——电白整体城镇化率还比较低,发展空间很大,作为城区的重要组成部分,电白要充分对接融入全市战略,以此牵引提升全域城镇化水平,特别是与作为城市发展核心引擎的茂名新城同频共振,加快推动水东城区与共青团片区、高铁片区融为一体。信宜和高州都是省首批以县城为重要载体的新型城镇化试点地区,肩负推进新型城镇化的重要使命,也具备良好的政策支撑。对于信宜来说,重点要做好生态和服务文章——信宜作为生态功能区的定位和相对远离主城区的特殊区位,决定了信宜的城镇化建设,必须坚持生态优先,同时要形成更加独立和配套完善的基础设施和服务体系,争取成为全省最优宜居的山区县城、新型城镇化标杆。玉都新区的建设已取得阶段性明显成效,只要一以贯之、善作善成,完全能够实现既定目标。对于高州来说,重点要做好产业文章——“高州的发展核心在产业、关键在工业”,要通过做强产业支撑新型城镇化建设,以建设农业农村现代化改革创新试验区为牵引,“跳出农业抓农业”,“跳出农村抓农村”,大力发展农业新质生产力,打造农业农村现代化示范样板,形成工农互促、城乡联动、一体发展的良好态势。对于化州来说,重点要做好串联和追赶文章——化州目前城镇化率相对滞后,交通条件和兄弟县市相比也存在不足,但是大体上是处在同一发展水平,有条件通过改进短板,实现追赶。当前,最突出的就是要加快推进化州至北流高速建设,打通南北交通大动脉,以此为串联,高起点建设罗江新区,构建化北、化南、中心城区“三个增长极”。

(作者系市委党校决策咨询中心副主任)

守牢安全底线 共建平安茂名

何康珍

平安是老百姓解决温饱后的第一需求,是极重要的民生,也是最基本的发展环境。茂名市委十二届九次全会暨市委经济工作会议强调,锚定建设平安茂名,在多元共治中构筑安全稳定的坚固防线,并从推进全面依法治市、全力维护公共安全、加强社会建设和治理等方面作出部署。这不仅是贯彻落实总体国家安全观的重要体现,也彰显了统筹发展和安全的工作理念。

当前,受国际国内环境变化带来的不确定性和挑战等多重因素影响,在维护社会安全稳定方面责任重大。全会指出,“风险隐患仍然较大”,但“这些是发展中、转型中的问题”,我们“有党的坚强领导,有巨大的发展潜力,有坚实的基础条件”,“经过努力是完全可以克服的”。我们要增强忧患意识,做到居安思危,守牢安全底线,全力建设平安茂名。

推进全面依法治市是守牢安全底线的重要保障。深入推进平安茂名建设,离不开法治的引领和保障。近年来,茂名积极探索完善地方法规,深化法治政府建设示范创建,加快推进司法责任制综合配套改革和司法权力运行机制改革,优化公共法律服务体系建设,在2023年度广东省法治建设考评中荣获优秀等次。全会提出,抓好法治建设“一规划两纲要”任务落实,深化行政执法体制改革,推进全民守法,突出指明了今后一段时期的法治工作抓手。学习贯彻全会精神,要求进一步完善权责清晰、运转顺畅、保障有力、廉洁高效的行政执法体制机制,一体抓好法治政府建设主体工程和法治社会建设基础性工程,加快构建公平正义的法治环境,促进市场社会治理法治化。

全力维护公共安全是守牢安全底线的重点任务。公共安全一头连着经济社会发展,一头连着千家万户平安。安全感,是新时代民生幸福不可或缺的重要指标。全会提出,防范化解房地产、金融等重点领域风险隐患,

完善“大安全大应急”框架,坚决“遏重大”“减伤亡”,释放出抓好重点领域、重点领域、重点人群风险隐患、矛盾纠纷排查的鲜明信号。学习贯彻全会精神,要求进一步强化风险意识、底线思维、极限思维,举一反三抓好维护安全稳定各项工作,建立健全监管机制,更加精准发现、高效处置问题隐患。尤其当前正值岁末年初,既是经济社会发展各项工作收官冲刺的关键时期,也是安全生产工作的重要节点,党员干部更要把公共安全作为重要民生工作抓紧抓好,将“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力,切实担负起一方发展、保一方平安的政治责任。

抓实基层社会治理是守牢安全底线的重要基础。基层稳则全局稳,基层安则事业兴。茂名有112个镇(街)1907个村(社区),治理水平各有差异,在经济下行压力大的背景下,各类矛盾纠纷易发多发,对基层社会治理提出更高要求。全会提出,坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化“1+6+N”基层社会治理工作体系建设,抓紧抓实基层治理八项重点工作,充分彰显了坚持大抓基层的鲜明导向。学习贯彻全会精神,要求进一步深化基层社会治理平台建设,发挥好综治中心枢纽作用,健全“中心吹哨、基层吹哨、部门报到”机制,有效整合基层政法力量及其他综治力量,发挥好“粤平安”“好心网络”信息化系统管理作用,提升“一站式”解纷效能,最大限度地地把基层社会各类风险防范在源头、化解在基层、消除在萌芽状态。

“于安思危,于治忧乱。”迈上新的征程,统筹发展和安全的重要性更加突出,以新安全格局保障新发展格局具有更加重大而深远的意义。广大党员干部要树牢安全发展的理念,着力增强防风险、攻难关、迎挑战、抗打压能力,扎实推进更高水平的平安茂名、法治茂名建设,共同营造更安心更舒心更舒心的发展环境。

(作者系市委党校法学教研室主任)