

政府工作报告

◀上接02版

更大力度防污减污治污。落实空气质量持续改善行动,确保优良率位居全省前列。推深做实河湖长制,力争实现全域幸福河湖。加强城镇和农村生活污水治理,坚决打好碧水保卫战。做好第三轮中央生态环保督察迎检工作,持续巩固生态治理成效。

更实举措节能降碳增效。积极稳妥推进碳达峰碳中和,持续推动能源结构调整优化。“无废城市”建设,大力推进生活垃圾分类提档增效,抓紧建设建筑垃圾消纳场所和综合利用场所,构建废弃物循环利用体系。

(七)强化文旅融合,大力推进文化旅游强市建设。坚定文化自信,充分释放茂名文化的魅力、旅游的活力、体育的张力。

践行社会主义核心价值观。实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程,建城市党委党校新校区,高质量办好“柏桥讲堂”。用好红色资源,深化文明实践,涵养向上向善、刚健朴实的精神风貌,全力以赴争取在一个创建周期内创成全国文明城市。

丰富优质文化供给。深入实施文化惠民工程,加快市文化艺术中心项目前期工作。大力扶持文艺精品创作,积极申报省级洗夫人文化生态保护区。落实岭南文化“双创”工程,创新跳花棚、木偶戏等非遗的现代化表现方式,不断绽放高凉文化新光彩。

做强做优旅游产业。深化与头部文旅企业合作,加快浪漫海岸海洋公园建设,打造主题公园、亲子度假等新业态,丰富康养旅居、婚庆旅拍、低空游览等新场景。强化文化赋能,推动柏桥荔博园创建5A景区,支持马安竹海—双合李花谷创建省级旅游度假区。提质升级“食住行、游购娱”服务,吸引更多游客体验“四季皆可游、昼夜都精彩”的茂名魅力。

大力发展体育事业。抓紧抓实省运会筹办各项工作,建成“一场两馆”、市体育职业学校,加强训练备战、赛事组织、开闭幕式策划,做好全运会茂名赛区服务保障。深化体教融合,推进镇校体育共享工程,完善公共体育服务供给。大力推进“体育+”赋能乡村振兴,擦亮“村K”、“村BA”、村舞品牌。

(八)强化民生服务,推动发展成果更好惠及人民群众。坚持尽力而为、量力而行,用心用情办好省、市十件民生实事。

全力稳定和扩大就业。落实就业优先战略,大力发展吸纳就业能力强的产业,开发新的就业增长点。实施重点领域、重点行业、城乡基层、中小微企业就业支持计划,加强职业技能培训,强化就业供需对接,引导树立正确就业观,解决结构性就业矛盾。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,营造公平就业环境。

健全社会保障体系。稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄改革,适当提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金和医保补助标准。加快推进基本养老保险扩面提质,推行个人养老金制度。扩大失业、工伤、生育保险覆盖面,推进住房公积金扩面

缴存。健全多层次医疗保障体系,加强医保基金监管,守好老百姓“救命钱”。建设市未成年人救助保护中心,提高城乡低保、特困供养、孤儿和残疾人补贴标准。强化退役军人保障,巩固双拥创建成果。

构建房地产发展新模式。建立“人房地钱”要素联动机制,用好专项债券收购闲置土地和存量商品房,促进房地产市场止跌回稳。完善“市场+保障”住房供应体系,加快“平急两用”公共基础设施建设,做好城中村和危旧房改造。适应人民群众高品质居住需要,完善标准规范,建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。

办好人民满意的教育。加强与中山大学、北京师范大学等知名院校合作,稳步增加基础教育学位,优化城乡中小学校布局,支持信宜、高州创建义务教育优质均衡发展县,让孩子们在家门口“上好学”。推动“两本四专”高校补短板、强特色,推进高水平技师学院建设,深化职业教育产教融合。强化家、校、社协同育人,办好特殊教育、专门教育。弘扬教育家精神,培养高素质专业化教师队伍。倡导全民终身学习,建设学习型城市。

落实健康优先发展战略。深化医药卫生体制改革,促进医疗、医保、医药协同发展和治理。落实医疗卫生强基工程,建强紧密型县域医共体,促进优质医疗资源下沉。围绕打造区域医疗高地,持续抓好高水平医院建设,积极引入中山大学眼科医院、光华口腔医院等优质医疗品牌。开展新时代爱国卫生运动,抓好应急救援培训,推进基层慢病多病共防共管。

强化“一老一小”服务。完善生育支持政策,提升普惠育幼服务,建设儿童友好城市。大力发展银发经济,加强“长者饭堂”建设,优化整合乡镇敬老院,盘活闲置资源发展养老服务产业。

(九)强化共建共享,加快推进法治茂名平安茂名建设。以“时时放心不下”的责任感防风险保安全护稳定,更好守护万家安宁。

织密安全生产防线。聚焦危化品矿山、消防森防、水陆交通、生产施工、文化旅游、烟花爆竹、城镇燃气、自建房等重点行业领域,持续开展安全隐患大排查大整治,坚决遏制各类安全事故发生。坚持“铁面、铁规、铁腕、铁心”,加强安全生产监管执法。

维护社会平安稳定。深化基层社会治理八项重点工作,纵深推进常态化扫黑除恶斗争,保持对毒品、电诈等违法犯罪的严打高压态势。坚持和发展新时代“枫桥经验”,加密领导干部接访下访频次,做好矛盾纠纷排查化解。加强网络治理,营造清朗网络空间。

筑牢防灾减灾屏障。加快地质灾害治理、病险水库除险加固、城市内涝治理等项目建设,防范应对各类自然灾害。做强最小应急单元,提升基层应急管理能力。

守牢粮食安全底线。落实耕地保护和粮食安全党政同责,推进高标准农田建设,确保粮食种植面积稳定在376万亩以上、产

量153万吨以上。践行大食物观,抓好“菜篮子”产品稳产保供。严格食品药品监管,守护好人民群众“舌尖上的安全”。

防范经济领域风险。打好保交房攻坚战,坚决维护购房群众合法权益。积极稳妥处置中小金融机构风险,严厉打击非法金融活动。加强政府债务管理,健全防范化解隐性债务风险长效机制。

(十)强化职能转变,加快建设人民满意的服务型政府。深化政府自身建设,当好贯彻上级部署的执行人、行动派、实干家。

坚定筑牢政治忠诚。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。

深入推进依法行政。健全重大行政决策、规范性文件合法性审查机制,高质量做好“十四五”总结评估和“十五五”规划编制。加强重点领域立法,严格规范公正文明执法。深化数字政府建设,推进“高效办成一件事”,不断提升企业和群众获得感。自觉接受人大监督、政协民主监督、监察监督和司法监督等各类监督。

持之以恒正风肃纪。纵深推进政府系统党风廉政建设,巩固拓展党纪学习教育成果,持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。稳妥有序推进精兵简政,严控“三公”经费和政府购买服务支出。大力弘扬“严实、深细、快准”的工作作风,践行“短、实、新”的文风会风,力戒形式主义、官僚主义,切实为基层减负。

各位代表!大道至简,实干为要。各级政府及其工作人员要坚持千字当头,迎难而上、奋发有为,狠抓工作落实。要持续性抓落实,以“咬定青山不放松”的韧劲,对既定工作事项有章有法推进,久久为功,一抓到底,做到干一件成一件。要攻坚性抓落实,以“逢山开路、遇水架桥”的干劲,在矛盾和困难面前主动“向前一步”,全力以赴打通“中梗阻”、拿下“拦路虎”。要创造性抓落实,发扬改革创新精神,勇于打破思维定势、摆脱路径依赖,善于探索新的方法、解决新的问题。要协同性抓落实,增强全局观念,反对本位主义,执行“首办责任制”,强化“扁平化管理”,形成上下联动、条块结合、齐抓共管的工作合力。要闭环性抓落实,建立执行过程报告和问题反馈机制,做到过程可把控、结果可检验,确保事事有回音、件件有着落。

各位代表!使命重在担当,奋斗创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委坚强领导下,只争朝夕、开拓进取,奋力在市域发展、县域振兴中走在粤东粤西粤北前列,为全省发展大局作出新的更大贡献!

名词解释

1.“五链共建”:指依托茂名石化、零碳产业园、欣旺达电白基地、马店河新型储能产业园、华南钛谷五大链主企业和项目,加

快链条、补链、强链。

2.万吨级T1000碳纤维:T1000碳纤维指拉伸强度达到6370MPa的高端碳纤维,万吨级指项目建设完成后可实现年产量9600吨。

3.“双百行动”:指百校联百县行动。

4.奥体中心“一场两馆”:指体育场、体育馆、游泳跳水馆。

5.政府重大投资项目审查把关“三项制度”:指事前绩效评估、现场踏勘会商、全过程造价评审。

6.“两新”“两重”政策:“两新”,指推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。“两重”,指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

7.7家企业上榜首批“广东老字号”:化州化橘红药材发展有限公司、广州酒家集团粮丰园(茂名)食品有限公司、广东琪昌食品有限公司、广东丽登饼业有限公司、广东梅元居饼业有限公司、广东金池饼业有限公司、化州市海龙阁餐饮有限公司。

8.城乡居民收入增速高于经济增速:2024年,全市城乡居民人均可支配收入为30520元,同比增长4.8%,高于全市地区生产总值增速2.3个百分点。

9.特控线率:指高考成绩达特殊类型招生控制线的学生占比。特殊类型招生控制线是省教育考试院参照往年普通类一本批次相应类别院校招生计划比例分别划定的一条用于特殊类型招生的参考分数线,分普通类(物理)、普通类(历史),主要用于强基计划、高校专项计划、高水平艺术团、综合评价等特殊类型以及其他有相应文化成绩要求的院校(专业)招生录取的参考。

10.广东石油化工学院和2个学科首次进入全球大学和学科排名榜:全球大学排名共有四大榜单,此次广东石油化工学院入选的是U.S.News& World Report发布的2024—2025年度榜单,涵盖全球104个国家2250所高校,广东石油化工学院位居1686位。同时公布的还有2024—2025年度世界大学学科排名数据,广东石油化工学院工程科学、化学2个学科上榜,全球排名分别居777位、929位。

11.第十七届省运会“四项标识”:指会徽“好心盛会”、会歌《山海之约》、吉祥物荔荔、主题口号“好心茂名、魅力省运”。

12.“3336”现代化产业体系:第一个“3”是指石油化工、农业、建筑业三大传统支柱产业,第二个“3”是指绿色化工、新材料、新能源三大战略主导产业,第三个“3”是指新型储能、电子信息、高端装备三大战略新兴产业,“6”是指食品加工、矿产金属加工、轻工医药、商贸服务、港口物流、文旅康养六大特色优势产业。

13.10个百亿级农业产业集群:指蔬菜、生猪、家禽、海洋渔业、香蕉、荔枝、龙眼、罗非鱼、化橘红、沉香等10个产业。

14.“双向飞地”:由跨行政区的两地签署双向协议,通过“产业飞地”和“科创飞地”的联动发展,形成异地研发、本地转化的产业跨区域闭环发展模式。

15.“初见成效四大行动”:指县域产业补强行动、新型城镇化提升行动、乡村振兴提质行动、社会力量赋能行动。

16.“社村”合作:指供销合作社和农村集体经济组织融合发展,打造上下贯通的县镇村经营服务体系,促进农业特色优势产业提质增效,助力新型农村集体经济发展。

17.典型镇“七个一”标准:指一个美丽乡镇入口通道、一条美丽示范主街、一处房屋外立面提升样板、一处美丽圩镇客厅、一个干净整洁农贸市场、一条美丽河道、一个绿美生态小公园。

18.农村“三块地”改革:指农村承包地、宅基地、集体经营性建设用地管理制度改革。

19.共青河片区“三横三纵”路网:指横向的奥体大道、太大道、曙光路,纵向的好心大道、大同路、大德路。

20.金石产业带:指科学统筹高州金山街道、茂南金塘镇、高州石鼓镇三地产业发展,通过连片整体规划,有序推进核心区、联动区、拓展区建设,打造新型工业化产业带。

21.“公铁海空管”立体交通网络:指公路、铁路、海运、航空、管道等交通设施互联互通、织密成网。

22.“一环八纵十横”“一环八射”路网:“一环”指“浮山岭大道—包茂高速分界连接线—复兴大道—省道S283改线—国道G325改线—西部快线—海洋大道—滨海旅游公路”快速交通闭环路网。“八纵”指环市西路—西部快线、红旗路—工业大道、西粤路—中德大道—工业大道南、茂名大道、东环大道、潘州大道、包茂高速—包茂大道、迎宾大道。“十横”指复兴大道、油城路—茂东快线及其东延线、茂化快线—站北路、茂南大道及其东延线、国道G325改线、袂花江大道、百越大道、市民大道、向新大道、国道G228线。“八射”指规划建设辐射高州的省道S280(茂高快线)快速化改造、潘州大道北延线和红旗北路北延线三条通道,规划建设辐射化州的茂化快线快速化改造、复兴大道西延线和国道G325改线三条通道,规划建设辐射滨海新区的博贺大道西和广东滨海旅游公路茂名段两条通道。

23.国有资本“三个集中”:指国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中。

24.“一利五率”。“一利”指利润总额,“五率”指资产负债率、净资产收益率、研发经费投入强度、全员劳动生产率、营业收现率。

25.重大公共资金“两个审计”:指重大公共资金投资项目建设过程跟踪审计和建设项目结算审计。

26.“无废城市”:以新发展理念为引领,通过推动形成绿色发展方式和生活方式,推进固体废物源头减量和资源化利用,最大限度减少填埋量,将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

27.岭南文化“双创”工程:指岭南优秀传统文化创造性转化、创新性发展工程。

报告解读⑤

牢牢把握“两大机遇”,深化拓展城市布局

——2025年政府工作报告解读:城市建设篇

茂岩

春意盎然,茂名处处生机勃勃。奥体中心“一场两馆”施工现场,融合地域文化的“一颗荔枝、两扇贝壳”造型渐趋明朗;广湛高铁茂名南站建设现场,如南海浪涛般的站房主体轮廓初显。这两个备受瞩目的项目,正如火如荼推进,是今年《政府工作报告》(以下简称“报告”)中“抓紧用好广湛高铁开通和省运会举办‘两大机遇’”的生动实践。广湛高铁开通将打破时空限制,助力茂名融入区域发展大格局;省运会举办则为城市建设全方位升级提供契机,二者协同发力,驱动着中组团加速崛起,引领北组团南拓、南组团北融“双向奔赴”,一幅美丽的城市发展“实景图”正徐徐铺展在我们眼前。今年年初的市委全会首次提出构建老城区“历史文化核”、茂名新城“现代活力核”、南部滨海“未来发展核”,茂名在城市建设领域将有什么新动作?报告给了我们答案。

聚力新城建设,打造强劲发展引擎

去年,茂名新城管理机构正式揭牌运行,23条市政道路全面铺开,实施17个项目共37个子项目,总投资超330亿元,迈进全面建设新阶段。今年“两大机遇”已近在眼前,茂名新城作为高铁入茂“第一印象区”和17项省运会比赛项目举办地,报告以“全力”彰显建设任务的紧迫性,明确重点推进三件要事。交通建设方面,加快茂名大道快速化改造、包茂大道扩建、东环大道等重点道路建设,确保在年底广湛高铁通车前实现大道、良德路等南站连接线建成投用,实现“三横三纵”路网全面通车,构建外畅内达、高效快捷的道路体系,为产业发展和人口集聚提供有力支撑。功能配套方面,秉持“三十年后看新城也不落后”的理念,高起点布局学校、医院、商业、文化等公共服务设施,有序推进北热带植物园项目,为居民缔造高品质生活体验。全力加快中央水体公园建设,从袂花江到水东湾,一体



文才路。李颜东 摄



奥体中心主场馆。刘付思明 摄

提升功能品质,厚植民生幸福根基

无论是城市规划还是城市建设,无论是新城区建设还是老城区改造,都要坚持以人民为中心,聚焦人民群众的需求。报告指出,去年全市路网建设“大会战”成绩斐然,东粤南路、文才一路建成通车,官山八路动工建设。今年,城区主干道的完善依旧是工作重点,将动工建设文才东路、双山九路、双山十路,建成官山六路、高凉北路、大园六路,让城市交通更加顺畅,市民出行更为便捷。城市更新是传承历史文化、增进民生福祉的重要举措。报告提出今年要新开工改造137个老旧小区,同时加快地下综合管廊建设和老旧管线改造,在汛期前全面完成中心城区排水防涝工程,尽显老城韵味与魅力,提升城市安全韧

谋划推进核心区区域走廊、南北沿线碧道以及河道综合治理、两岸生态保护等工程项目,实现水系畅联、水清景美,打造高品质的城市滨水客厅。产业兴城方面,借助广湛高铁通车后融入大湾区“一小时生活圈”的优势,加快联通总部、农商行总部、数字化发展集聚区等项目落地,培育总部经济、数字经济、赛事演艺经济等高端产业,带动城市整体发展水平提升。通过建设产城融合、职住平衡、通江达海、蓝绿交织的茂名新城,吸引更多人口向城市汇聚,提升城市集聚力吸引力。

推动片区联动,构建协同发展格局

根据规划,茂名新城除了19.99平方公里的重点发展区(涵盖高铁片区、共青河片区)外,还有215.36平方公里的联动发展

区,包括茂东片区、羊角片区、市民南片区、高新片区、水东片区、南海片区等。报告明确,今年要持续加快茂东、羊角、高新等片区与重点发展区的融合进程,繁荣市民南“庙街商圈”等增长点,进一步集聚新城人气,推动城市“现代活力核”成型成势。大力推进新城开发建设,并不意味着放弃老城区。报告明确要开发城西的书房岭森林片区和城北片区,抓紧公馆驿站、“阳光100”城市客厅等标志性项目建设,通过统筹生态修复与文化传承,让老城区“历史文化核”重焕生机。城市向南靠海发展,也并非意味着忽视城市北部建设。报告提出要拓展茂名大道北向两侧,优化和建设金石产业带、“甜美果海”乡村振兴示范带,促进高州城区向南融入中心城区,形成新的城市“生长点”。