



统筹推进城乡融合和区域协调发展，
推动“百千万工程”建设加速提速，
进一步做强县域特色产业、
提升城镇建设能级、打造和美乡村

走出一条中国特色城市发展道路

——以习近平同志为核心的中共中央引领城市工作纪实

新华社记者

中国大地上，690多座城市星罗棋布，9.4亿人生活在城镇。

承载着人民对美好生活的向往，经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，我国城市发展波澜壮阔、成就显著。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央始终将城市工作摆在治国理政的重要位置，习近平总书记对城市工作作出一系列重要论述，深刻回答城市建设发展依靠谁、为了谁的根本问题，着力破解建设什么样的城市、怎样建设城市的重大命题，为新时代城市发展建设定向领航，走出了一条中国特色城市发展道路。

“认识、尊重、顺应城市发展规律，端正城市发展指导思想”

盛夏的雄安新区，一派生机勃勃——

启动区满目葱茏，一座座楼宇拔地而起；容东片区烟火升腾，重点设施加快建设；高新区路网密织，站城、产城、绿城融合发展气象初显；白洋淀荷花绽放，千年秀林绿意盎然……

这座由习近平总书记亲自决策、亲自部署、亲自推动规划建设的高水平现代化城市拔节生长，日新月异。

谋千年大计，创时代标杆。2017年4月，中共中央、国务院决定设立河北雄安新区的重磅消息传遍大江南北。

“着力打造一个没有‘城市病’的未来之城，真正把高标准的城市规划蓝图变为高质量的城市发展现实画卷。”规划建设雄安新区，是习近平总书记大力推进新时代城

市工作的一个创举。

城市是我国经济、政治、文化、社会等方面活动的中心，在党和国家工作全局中举足轻重。

“做好城市工作，首先要认识、尊重、顺应城市发展规律，端正城市发展指导思想。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握城市发展规律，从全局和战略高度对城市工作作出系统谋划部署，提出一系列新思想新观点新论断。

把牢城市发展方向——

进入新时代，我国城镇人口已超过农村人口，城镇化快速推进，城市发展取得举世瞩目成就，也面临不少问题。

从“大拆大建常年不断”，到“城市规划墙上挂挂”；从空气污染、交通拥堵、垃圾围城等“城市病”，到城市建筑贪大媚洋等乱象……

习近平总书记指出：“我国城市发展中的问题，如果长期得不到解决，就有可能演变成社会矛盾和问题。对存在的问题，我们必须高度重视、积极探索、抓紧解决。”

以习近平同志为核心的党中央从战略全局出发，牢牢把握人民城市的根本属性和价值追求，为我国城市发展作出顶层设计、总体规划。

2015年12月20日，中央城市工作会议在北京召开。这是时隔37年后，党中央再次召开的最高规格的城市工作会议。

在发展结构上，强调统筹空间、规模、产业三大结构，提高城市工作全局性；在发展环节上，强调统筹规划、建设、管理三大环节，提高城市工作的系统性；在发展动力上，强调

统筹改革、科技、文化三大动力，提高城市发展持续性；在发展布局上，强调统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性；在发展主体上，强调统筹政府、社会、市民三大主体，提高各方推动城市发展的积极性。

这次会议上，习近平总书记鲜明提出“五个统筹”的城市工作基本思路，就一系列根本性问题阐明原则立场，校正工作导向，为做好新时代城市工作提供了根本遵循。

强化城市规划引领——

2014年2月，习近平总书记在北京市考察时来到北京市规划展览馆，详细了解北京地理环境、规划布局、功能定位、发展变化等情况。

习近平总书记强调：“城市规划在城市建设中起着重要引领作用，考察一个城市首先看规划，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”

对雄安新区规划建设，习近平总书记反复强调“把每一寸土地都规划得清清楚楚再开工建设”“要堅持用最先进的理念和国际一流水准规划设计建设，经得起历史检验”。

对东部等人口密集地区，习近平总书记强调要优化城市群内部空间结构，合理控制大城市规模，不能盲目“摊大饼”。

在雪域高原西藏林芝，习近平总书记要求科学划定城市开发边界和生态保护红线，科学配套规划建设基础设施，提升城市现代化水平。

2016年2月，中共中央、国务院印发《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》，针对城市

各种规划“打架”、城市规划执行不到位等问题，强调依法制定城市规划，实现一张蓝图干到底。

北京率先确定人口总量上限、生态控制线，城市开发边界“三条红线”，在优化功能的基础上，人口得到合理疏解，目前城六区常住人口比2014年下降15%；

西部超大城市成都实现多中心、组团式布局，建立66个产业园区为核心的产业生态圈，不再同质化竞争，而是融合式发展；

上海在紧凑的空间里腾挪，努力给百姓多一些公共区域、公园加速“生长”……

各地以城市规划为引领，积极探索符合自身特点的发展策略。

推进城市治理创新——

2018年9月28日，在辽宁考察的习近平总书记来到抚顺市东华园社区，实地了解当地采煤沉陷区避险搬迁安置情况。

面对围拢过来的居民，总书记满怀深情地说：“我一直牵挂着资源枯竭型城市，惦记着这些城市经济怎样、人民生活怎样，我这次就是专程来看看。在资源枯竭型城市发展转型过程中，首先要把握民生保障好，把困难群众的生活保障好，让老百姓的生活过得越来越好。”

城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。从衣食住行、教育就业、医疗养老，到文化体育、生活环境、社会秩序，方方面面都体现着城市管理水平和服务质量。

对超大城市，要求“走出一条中国特色超大城市管理新路子，不断提高城市管理水平”；对特大城市，指出“要走内涵式发展之路”“划定

永久性开发边界”；对大城市，明确“要强化大城市对中小城市的辐射和带动作用，弱化虹吸挤压效应”；对小城镇，强调“因地制宜发展小城镇，促进特色小镇规范健康发展”……

党的十八大以来，习近平总书记走进大江南北一座座城市，考察城市发展现状，揭示城市发展规律，阐明城市战略定位，指明城市治理路径。

党的十八届三中全会明确“推进城市建设管理创新”，党的二十届三中全会提出“深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式”，深层次城市治理变革持续推进。

合理控制城市规模，优化城市空间结构，提升数字化治理水平，我国城市要素吸引力和综合竞争力不断提升，为现代化强国建设提供有力支撑和强大引擎。

进入新时代，我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%；2013年到2024年，我国累计实现城镇新增就业超过1.5亿人；2024年，27座城市国内生产总值超过1万亿元……创新之城、开放之城、振兴之城、智慧城市、公园城市、韧性城市，一幅和谐宜居、富有活力、各具特色的中国城市图景铺展开来。

“城市是现代化的重要载体”

党的二十大报告提出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

“城市是现代化的重要载体”。习近平总书记深刻阐明城市对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的重要意义。

中国式现代化是人口规模巨大的现代化，我国14亿多人人口整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，艰巨性和复杂性前所未有，发展途径和推进方式也必然具有自己的特点。

2013年12月，习近平总书记在中央城镇化工作会议上指出，推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。

2023年11月29日，习近平总书记在沪考察期间，专程到外来人口占比较高的闵行区，走进新时代城市建设者管理者之家调研。

“租金贵不贵？”“不贵，住得很舒服。感谢党和政府，让我在上海有了个家。”总书记同租住在这里的新上海人郑岚予交流。

习近平总书记又接连走进两间宿舍型租赁房，倾听护理员、保安等基层一线劳动者讲述追求美好生活的故事。

“城市不仅要有高度，更要有温度。”习近平总书记深情地说，要践行人民城市理念，不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求，确保外来人口进得来、留得住、住得安、能成业。

中国式现代化道路上，一个人都不能少。

►下转 02版

在粤全国人大代表到茂名开展专题调研

■记者 曾金妍

本报讯 近日，部分在粤全国人大代表到茂名开展“深入实施‘百千万工程’推进新型城镇化和乡村全面振兴”专题调研。市委书记、市人大常委会主任庄悦群，市委副书记、市长王雄飞会见全国人大代表一行。

调研期间，代表们来到电白区观珠镇沙垌村，考察沙垌香街沉香产业发展情况；前往高州市根子镇柏桥村，考察根子古荔枝种植和农业文化遗产保护情况，了解柏桥农创园农创产业带动村民增收致富情况、美荔天地（柏桥服务区）运

营情况；走进茂名新城展厅，考察茂名新城规划建设情况；深入化州化橘红国家现代农业产业园、广东热带作物科学研究所，调研化橘红产业发展、研究所科技育种及标准化示范基地带动全域南药产业发展情况；来到信宜市集信国控公司、信宜市新图书馆、中国牙雕艺术馆（信宜），考察信宜市以县城为重要载体的新型城镇化试点建设等情况。

“化橘红作为茂名的宝贵资源，将传统‘药食同源’的理念融入产业发展做得非常出色。”全国人大代表黄秀芬表示，茂名以特色农业为基础，通过科技创新和文化赋能，实现产业链延伸和价值提升的模式，对

全省深入实施“百千万工程”、推进新型城镇化和乡村全面振兴具有非常好的示范和借鉴意义。

全国人大代表叶继联表示，这次来茂名调研，深刻感受到了茂名县域经济发展的活力，城镇功能不断完善，镇村面貌焕然一新。希望茂名继续深入推进“百千万工程”，在高质量发展道路上迈出更加坚实的步伐，让更多群众共享发展成果，书写城乡融合发展新篇章。

“茂名依托特色资源禀赋，通过科技赋能、品牌打造、三产融合等创新举措，不仅做大了特色农业规模，更带动了农民增收致富，为乡村振兴提供了可复制的实践经验。”代表

们纷纷表示，这次来茂名开展专题调研，实地考察了电白沉香、高州荔枝、化州化橘红等特色产业，深入了解茂名持续优化城镇空间布局、壮大优势特色产业、提升乡村治理水平等情况，深切感受到茂名以“百千万工程”为抓手，推动城乡融合发展、和美乡村建设取得的显著成效。接下来将持续深入基层，围绕推进新型城镇化、乡村全面振兴等方面开展深度调研，积极建言献策，为推动广东乡村振兴走在全国前列贡献人大代表力量。

市领导王土瑞、黄宝强、黄奕奕、王小慧，市人大常委会秘书长梁田欢参加有关活动。

茂南“552”工作法赋能农业生产托管高质量发展

■记者 王霞 通讯员 邹玉芳 张庆芳

本报讯 当前正值早造水稻收获期。近日，记者在茂南区公馆镇蒲炉塘村看到连片水稻穗粒饱满，随风轻摆。“生产托管后，我再不用天天忙农活了。”村民梁叔骑着电动车路过，笑着告诉记者。

针对农村耕地碎片化、劳动力短缺等问题，自“百千万工程”实施以来，茂南区运用“552”工作法，大力提升农业生产托管服务，帮助农户节本增收，推动农业生产高质量发展。

五个统一。一是统一种植品种。生产托管服务主体提供适应当地高产、抗逆的优质水稻品种，如茂南区众诚种养专业合作社（下称“众诚合作社”）整村引种“19香”水稻品种2500亩，密植水稻亩均增产40—60公斤，效益提升约120元/亩；茂南区鳌头镇稻稻村专业合作社推动连片种植加型“珍珠矮”大米2000亩并保底回收，激发村民种植积极性。二是统一肥水管理。服务主体根据地力、品种、产量目标等优化肥水方案，集中采购农资降低成本10%左右，还提供“服务主体垫资+农户分期”模

式减轻农户资金压力。三是统一病虫害防控。采用绿色农药与无人机飞防的方式，整村或连片开展病虫害统防统治，提升防控效果。四是统一技术指导。在水稻关键生长期，服务主体邀请农技特派员实地指导，依托示范片开展“传帮带教”。上半年，该区累计举办惠农培训40余场，培训农民2500余人次。五是统一机械作业。该区现有插秧机、收割机、拖拉机等主要农业机械3288台，具备水稻育种、机插、飞防、机收、烘干等全产业链机械作业能力，水稻耕种收综合机械化水平率83.74%。茂南农业生产托管服务中心还统筹服务主体农机作业情况，提供就近作业需求信息，统一调配农机作业。

五个创新。一是创新推出“乡村振兴贷”专项信贷产品，破解融资难题。如众诚等合作社通过乡村振兴贷购进大型收割机、插秧机等，建设育秧大棚，大大提升了生产服务能力。二是创新全程托管综合服务。创新推出全程托管服务订单，按照综合服务费用650元/亩的价格，水稻保底产量在每亩850斤以上，保障农民的种粮收益。三是创新规模化经营模式。通过整村



推进，连片生产带动土地资源重新整合，将小田合并大田，将分散的田块重新整合成标准化农田，破解耕地碎片化难题，提升规模经营效益。四是创新推广集成技术应用。大力推广“良种良法、统配统施、统防统治”集成应用。今年重点开展了水稻密植栽培技术试验。比如众诚合作社去年晚造试种优质品种“青香优19香”，相比常规栽培，►下转 05版



王雄飞到化州市调研 统筹新型城镇化和 新型工业化 推动县域高质量发展

■记者 张越 通讯员 茂府信

本报讯 7月11日，市长王雄飞到化州市，深入产业园区、项目建设现场、企业等，就认真学习贯彻习近平总书记视察广东、视察茂名重要讲话重要指示精神，落实省委委书记黄坤明调研茂名指示要求，推动化州高质量发展进行调研。

王雄飞来到茂名临空经济区，了解标准化厂房项目规划建设、招商引资等情况，听取化州市闲置低效用地处置工作汇报，强调要立足毗邻机场的区位优势，建设粤西空港门户。要坚持边建设边招商，着力招引技术含量高、市场前景好的项目，培育特色产业集群，提升标准厂房利用率和使用效益。要节约集约用地，依法处置闲置土地，积极盘活低效用地，有力保障优质产业项目用地需求。

在罗州大桥项目一线，王雄飞实地考察项目进展，详细听取化州市县城规划建设情况汇报。他指出，化州市作为全省第二批新型城镇化试点县之一，要明确发展方向，统筹抓好老城区改造、罗江新区建设和城东、城南片区发展，精心谋划实施一批带动性、支撑性强的大项目好项目，加快县城扩容提质步伐。要坚持交通先行，抓紧推进化北高

速、国道G207线改线、罗州大桥等重点项目建设，构建“两轴三环”交通路网。要高起点建设罗江新区，因地制宜推动河湖水系互联互通，前瞻布局教育、医疗等功能配套，大力发展优质产业，不断增强新区承载力和吸引力。

在广东昌海华利科技有限公司，王雄飞走进生产车间，了解企业生产经营、科技创新情况，勉励广东昌海华利公司继续发挥不锈钢端管领军优势，在创新研发和人才培养引进上下功夫，打造更多高技术、高附加值的“拳头”产品，推动企业做强做大；希望甸硕水产公司加强科技创新，不断提高对虾等水产品精深加工能力，促进企业降本增效，增加经营收益。

调研中，王雄飞听取了化州市财政运行情况汇报，对财政工作取得的成效给予肯定，指出化州市要想方设法挖掘增收潜力，推动资源资产转化为资金资本，不断做大财政“蛋糕”；从严从紧抓好支出管理，兜实“三保”底线，确保财政平稳运行。

王雄飞强调，化州市要进一步增强使命感紧迫感，抢抓机遇、真抓实干，统筹推进新型城镇化和新型工业化，加快推动县域高质量发展实现新突破。

市领导王长青参加调研。

百里沉香产业带 千年香脉铸根基 全链布局 书写沉香三产融合新答卷

►相关报道详见 03版