

确保基本实现社会主义现代化 取得决定性进展

——写在党的二十届四中全会召开之际

新华社记者

历史，正在书写新的篇章。10月20日至23日，党的二十届四中全会在北京召开。会议将审议《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为未来五年中国发展擘画蓝图。

2021年—2025年，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。全国上下勠力同心、攻坚克难，我国经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

2026年—2030年，围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。

一以贯之的主题，始终不渝的初心，接力奋斗的足迹。

“十五五”新的征程即将开启，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，向着全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标踔厉奋发、勇毅前行，必将确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，开创中国式现代化崭新局面。

领航定向 驾驭发展全局创造新的历史伟业

“十四五”规划收官之际，“两张网”的建设格外引人关注：

一张是国家综合立体交通网，“6轴7廊8通道”主骨架建成率超过90%；

一张是国家水网，2025年底覆盖率预计达到80.3%。

大国之治，江山为基。水网、路网，越千里山川，通四方之利，济万民之需，都是事关现代化建设的重大事。

2021年，“十四五”开局之年，在带领中国人民向着第一个百年奋斗目标奋力冲刺的同时，习近平总书记的目光已投向第二个百年奋斗目标。

当年5月，河南南阳，总书记专题调研南水北调：“水网建设起来，会是中华民族在治水历程中又一个世纪画卷”；7月，西藏林芝，总书记来到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站，了解川藏铁路总体规划及拉萨至林芝段建设运营情况，要求“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年，是我国抓住难得机遇、顶住各种挑战、拓展发展新空间的关键时期。

习近平总书记强调：“确保全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。”

五年间，一幅山河锦绣、盛世昌荣的恢弘画卷卷笔着墨、徐徐铺展。

这段征程激励奋进步伐：中国经济总量接连跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元台阶，预计将于2025年底达到140万亿元左右，4年平均增长5.5%，人均国内生产总值连续两年超过1.3万美元，中国对世界经济增长的年均贡献率保持在30%左右……

这个时代奔涌创新活力：“十四五”规划确定的102项重大工程进展顺利，中国站上一个又一个“大国重器”创新制高点，研发投入强度提高至2.69%，成为世界上首个国内有效发明专利数量突破400万件的国家……

这幅图景绘就美丽中国：“增绿”全球最多，森林覆盖率提高到25%以上；地级及以上城市空气质量优良天数比例稳定在87%左右；长江、黄河干流全线达到二类水质标准；新能源发电装机规模历史性超过火电，建成全球最大清洁能源体系……

这张答卷浸透民生福祉：每年城镇新增就业1200万人以上，人均预期寿命提高到79岁，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，城乡区域协调发展进展显著，全体人民共同富裕一步一步脚印向前推进……

五年间，亿万人民砥砺奋进，世界见证新时代中国一个又一个高光时刻：

隆重庆祝中国共产党成立100周年，宣告全面建成小康社会；胜利召开党的二十大，对以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴作出战略部署；召开党的二十届三中全会，谋划进一步全面深化改革；喜庆新中国75周年华诞；隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年……

“实现中华民族伟大复兴是前无古人的伟大事业。憧憬和挑战，都激发我们只争朝夕、永不懈怠的奋斗精神。”习近平总书记的话深情而豪迈。

这是以科学理论指引前进道路的五年。

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，这次全会将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，为未来中国经济社会发展勾勒逻辑主线：

“‘十四五’时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题”“准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局”。

2022年10月，党的二十大报告明确提出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”

理论和实践的创新突破，激荡在新时代新征程上。

高质量发展需要新的生产力理论来指导。2023年，习近平总书记在地方考察时，首次提出新质生产力，此后在多个场合作出系统阐释和重大部署，深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”等重大理论和实践问题。

五年间，习近平总书记深刻阐述了中国式现代化一系列重大理论和实践问题，为经济社会发展提供根本遵循。

深刻践行绿水青山就是金山银山理念，推动经济社会发展绿色转型；

以文化赋能经济社会发展，人文和经济交相辉映、价值共生；

统筹发展和安全，粮食、能源、产业、国防等安全基础进一步夯实；

促进全体人民共同富裕，从理论完善到示范探索，正在将梦想逐步变为现实……

习近平新时代中国特色社会主义思想在亿万人民波澜壮阔的实践中不断丰富发展，激励奋进新征程最深沉、最磅礴的力量。

这是以宏伟蓝图引领高质量发展的五年。

今年10月9日，中国华能总部、中国中化总部正式迁驻雄安新区。

2023年5月，习近平总书记第三次赴河北雄安新区考察，就“已进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段”的新城，谆谆嘱托：“既不能心浮气躁，也不能等靠要，要踏实努力，久久为功。”

从“一片地”到“一张图”再到“一座城”，承载千年大计的的未来之城阔步向前。

一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干。

“我们对时间的理解，是以百年、千年为计”“对当务之急，要立说立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。对长期任务，要保持战略定力和耐心，坚

持一张蓝图绘到底，滴水穿石，久久为功”。

对快与慢的把握，对时间的信念，承载着中国共产党人的历史责任与时代担当。

把五年规划目标任务滚动纳入年度计划，各类宏观政策协同发力，动态监测、中期评估、总结评估……“十四五”规划承载五年乃至十五年的国家发展导向、战略重点、政策举措，要确保落实阶段性目标任务。

五年间，聚焦区域发展战略多次召开专题座谈会，战略指向一以贯之，政策部署与时俱进；坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，聚焦高水平科技自立自强持久发力；坚定不移全面深化改革，广度和深度不断拓展……看准了就要抓住不放，一抓到底，抓出成效。

外媒刊文指出，中国五年前制定的“十四五”规划和2035年远景目标纲要各项主要指标中，多项指标进展符合甚至超过预期。

这是在风雨挑战中应变局开新局的五年。

加强稀土相关物项出口管制、对超硬材料等相关物项实施出口管制、对美船舶收取船舶特别港务费……近期，针对美方施压，中国出台一系列措施。

谈，大门敞开；打，奉陪到底。有观察人士指出，中国更加沉稳坚韧的应对，展现出更坚实的底气和更强大的力量。

关键时刻必有关键抉择。五年间，直面各种风险挑战和不确定性，以习近平同志为核心的党中央一次次在紧要关头把舵领航，引领中国号巨轮穿越惊涛骇浪。

面对突如其来的世纪疫情，因时因势、科学决策，充分发挥社会主义制度力量办大事的制度优势，有效统筹疫情防控和经济社会发展；

面对不断升级的外部打压遏制，集中力量办好自己的事，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上；

面对民营经济发展遇到的困难困惑，习近平总书记出席民营企业座谈会并发表重要讲话，深刻阐明事关民营经济发展的一系列根本性、方向性问题；

针对返贫致贫风险，毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果，长久守牢不发生规模性返贫致贫底线……

2024年二、三季度，我国主要经济指标增速回落，市场预期走弱，海内外忧虑情绪有所蔓延。

当年9月26日，中共中央政治局会议部署一揽子增量政策，被誉为“宏观调控的一次里程碑式出手”。

今年以来，宏观政策持续发力、适时加力，打好政策“组合拳”；大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求；纵深推进全国统一大市场建设，综合整治“内卷式”竞争……中国经济上半年同比增长5.3%，延续了稳中向好态势。

回望“十四五”，面对一次次重大挑战，中国顶住了压力、经受了考验，中国式现代化向前迈出了一大步。

乘势而上 科学谋划“十五五” 经济社会发展

首次跻身全球创新指数前十！深圳—香港—广州跃居全球创新集群榜首！

世界知识产权组织近期发布的《2025年全球创新指数报告》，给中国打出一个亮眼的“分数”。

“这进一步体现了中国科技战略投资、科学研发和创业生态系统的结合正在各个领域取得具体的成果。”外媒如此评价。

“构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强”“我们必须把这个问题放在能不能生存和发展的高度加以认识，

全面加强科技创新的部署”。2021年1月，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上深刻指出。

五年间，中国把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，全面塑造发展新优势。

2025年4月，习近平总书记来到上海“模速空间”大模型创新生态社区调研，再次聚焦科技创新。

在随后召开的部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会上，总书记强调“适应形势变化，把握战略重点，科学谋划好‘十五五’时期经济社会发展”。

以扎实调研把握当代中国，用战略思路观照现实国情。五年规划连接过去、现在和未来，为大国发展锚定坐标、主轴和方向。

2022年10月，党的二十大在北京召开。

“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”

强国建设、民族复兴新征程上，我国将通过“十四五”“十五五”“十六五”3个五年的努力，到2035年基本实现社会主义现代化，实现“两步走”战略安排的第一步。

“十五五”，正是承上启下的关键五年，也是踏上新征程后党中央着手制定的第一个五年规划。

新的关键一程，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

思当下、谋未来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握历史发展规律，科学审视发展道路上的时与势、危与机，谋划“十五五”时期中国号巨轮的前进路线。

“必须准确把握‘十五五’时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措。”习近平总书记把脉定向。

从考察调研中的细问深思，到重要会议上的深刻阐释，习近平总书记统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，着眼改革发展稳定提出一系列明确要求，为“十五五”时期发展谋篇布局。

今年7月30日，中共中央政治局召开会议，决定今年10月在北京召开党的二十届四中全会。

此后不到两个月，9月29日召开的中共中央政治局会议提出“十五五”时期经济社会发展的要求：“必须坚持党的全面领导”“坚持人民至上”“坚持高质量发展”“坚持全面深化改革，扩大高水平开放”“坚持有效市场和有为政府相结合”“坚持统筹发展和安全”。

这是对已有实践的总结提炼，又是对未来发展总提示引领，指明了“十五五”乃至更长时期我国经济社会发展的根本遵循。

察势者智，驭势者赢。应对外部环境复杂变化，“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响，因势利导对经济布局进行调整优化”；

面对新一轮科技革命和产业变革，“必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”；

回应人民群众新期待，要“把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推动共同富裕”；

谋划全国一盘棋，各地区“要在全国大局中精准定位，加强规划衔接”；

一系列战略指引深刻把握时代特征和发展规律，在谋定长远

中为中国式现代化夯基聚势。

人民是历史的创造者。习近平总书记深刻指出：“好的方针政策和发展规划都应该顺应人民意愿、符合人民所思所盼，从群众中来、到群众中去。”

在“十五五”规划编制工作中，习近平总书记多次作出重要指示，强调“要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来”“广泛深入地察民情、听民声、汇民智，凝聚起推进中国式现代化的强大合力”。

“搭建人工智能高素质人才对外交流平台”“优化随迁子女就近入学政策”“推动传统文化走进校园”……在今年5月20日至6月20日开展的“十五五”规划编制工作网络征求意见活动中，广大网民踊跃参与，累计收到建言311万余条，为编制“十五五”规划提供了有价值的参考。

有外媒刊文称，中国“十五五”规划编制广泛倾听民意，“中国共产党的领导与积极倾听民众诉求相结合，已被证明是中国政治制度的一大优势”。

上下同欲者胜。新征程上，把14亿多中国人民的积极性、主动性、创造性充分激发出来、凝聚起来，中国式现代化就拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

因势而谋，乘势而上。

“我们要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，把‘十五五’发展的目标任务和战略举措规划好、落实好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”习近平总书记笃定自信。

勇往直前 推动中国式现代化 行稳致远

南海之滨，风劲潮涌。2025年12月18日，海南自由贸易港将迎来一个重要的历史时刻——全岛封关运作。

1978年12月18日，党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。选择这一天启动封关运作，向世界进一步宣示中国坚定不移深化改革开放的决心和信心。

观势定锚，御风前行。

“十五五”，在中华民族伟大复兴的历史进程中，在世界百年未有之大变局加速演进的时代图景里，将是一个怎样的五年？

新的五年，改革之路将越走越宽。

2024年7月18日，党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，新时代新征程进一步全面深化改革的冲锋号角响彻神州大地。

“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务”——300多项改革举措将在“十五五”规划期内全部完成，为中国式现代化建设持续增强发展动力和社会活力。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。

2025年7月1日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议，研究纵深推进全国统一大市场建设，提出“五统一、一开放”的基本要求：

统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对外开放。

每一条基本要求，都指向更好处理政府和市场关系，都将撬动更深层次的改革，持续培育激发超大规模市场的优势和潜力，筑起新征程上应对变局、开拓新局局的坚实依托。

“实践证明，中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用。”习近平总书记高度重视五年规划在更好处理政府和市场关系中的作用。

通过编制实施“十五五”规划，我国将更好发挥有效市场和有为政府作用，以有效市场提高资源配置效率，以有为政府弥补市场失灵。

新的五年，创新之力将势不可挡。

准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展——一条主线深刻塑造中国经济发展的全过程、各领域。

今年7月7日，习近平总书记来到山西阳泉兴门股份有限公司考察调研。

生产车间里，总书记不时驻足察看，详细了解产品生产和销售情况，并深刻指出：“实体经济不能丢，要通过科技创新实现转型升级。”

“摆在更加突出的战略位置”，习近平总书记对因地制宜发展新质生产力的高度重视，彰显新时代的领航者对高质量发展的深刻思考，对发展大势和时代潮流的准确把握。

五年奋进，中国拥有了自主研发的高性能芯片和操作系统、赋能千行百业的人工智能大模型、大幅提高生产效率的机器人，新能源汽车年产量突破1000万辆，无人机、高铁、量子科技等发展全球领先……

“以科技创新为引领、以实体经济为根基”“瞄准世界科技前沿，在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关”“统筹推进教育科技人才一体发展”……

积蓄、蓄势、谋势，面向“十五五”，把因地制宜发展新质生产力作为抓手，将牵引带动产业升级和体制改革，为高质量发展注入澎湃动能。

新的五年，民生之本将持续夯实。

2025年1月1日起，我国对符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿发放补贴，育儿补贴按年发放，直至年满3周岁。

这是新中国成立以来首次大范围、普惠式、直接向群众发放的民生保障现金补贴，背后是“投资于人的”深层考量，是“人民至上”的价值旨归。

发展的新篇，书写在物阜民丰、万家灯火中。

五年前，党的全会文件中首次对“全体人民共同富裕”提出重要要求；“十四五”规划主要指标中，民生福祉类超过三分之一……

怎样有效补齐公共服务短板？解决人民群众急难愁盼问题如何落到实处？怎样稳步推动共同富裕？

谋划“十五五”的发展，现代化建设成果将更加更公平惠及全体人民。

新的五年，信心之基将愈发坚定。

百年变局加速演进，机遇和挑战之大都前所未有。坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放；多措并举稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有效稳住经济基本盘；更加注重统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局……

我国经济基础、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

中国式现代化有目标、有规划、有战略，一定会实现。

征程万里阔，蓝图再铺展。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，亿万人民焕发前所未有的历史主动精神、历史创造精神，凝心聚力、团结奋进，必将谱写中国式现代化更加绚丽的篇章。

（记者赵超、安蓓、谢希瑶、魏玉坤、王雨萧）
新华社北京10月19日电