

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

# 团结奋斗启新程

### ——中央和国家机关、人民团体党员干部学好全会精神走好“第一方阵”

新华社记者

刚刚胜利闭幕的党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，一系列重大目标任务和战略部署指引方向、催人奋进，在中央和国家机关、人民团体广大党员干部中引发热烈反响。

全会闭幕后，中央和国家机关、人民团体第一时间召开党组（党委）会议、专题会议等，以多种形式传达学习习近平总书记在全会上重要讲话精神，迅速掀起学习贯彻热潮。

大家表示，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到全会精神上来，坚定发扬历史主动精神，守正创新，实干担当，一张蓝图绘到底，在强国建设、民族复兴新征程上再创新的辉煌。

#### 伟大成就标注崭新起点

“十四五”时期，我国发展历程极不寻常、极不平凡。”中央社会工作部、财政部、生态环境部党员干部表示，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领人民迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程奠定了良好开局。成绩来之不易，经验弥足珍贵，需要倍加珍惜、长期坚持。

全会指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化坚实基础、全面发展的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

中央和国家机关工委、外交部、审计署、全国妇联党员干部表示，全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，必将引领我

们更好实现党的二十大擘画的宏伟蓝图，在激烈国际竞争中赢得战略主动，在新时代新征程续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，不断开创中国式现代化建设新局面。

中央宣传部、国家民委、司法部党员干部认为，当前我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。要集中力量办好自己的事，发挥好中国特色社会主义制度优势，超大规模市场优势、完整产业体系优势，丰富人才资源优势，把各方面优势转化为高质量发展的实际效能，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，以自身高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性，牢牢掌握发展主动权。

中央和国家机关、人民团体广大党员干部表示，“十四五”时期党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平同志的党中央中国特色社会主义思想科学指引。新的起点上，全面实现“十五五”蓝图目标，必须坚持不懈用的创新理论凝心铸魂，坚持和加强党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面和全过程，不断提高党领导经济社会发展的能力和水平，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

#### 科学部署指明前进方向

国家发展改革委、交通运输部、全国总工会党员干部表示，全会把握“十五五”时期的阶段性要求，明确提出经济社会发展必须遵循的原则，分领域部署对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动和支撑作用的战略任务，标志着我们党对经济社会发展规律的认识不断深化，具有很强的思想性、战略性、指导性。要完整准确全面

贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持有效市场和有为政府相结合，持续巩固壮大实体经济根基，不断提高发展质量和韧性。

教育部、科技部、工业和信息化部党员干部认为，“十五五”时期必须牢牢抓住新一轮科技革命与产业变革机遇，发挥新型举国体制的优势，在新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物医药等领域积极抢占制高点。要统筹推进教育科技人才一体化发展，加强原始创新和关键核心技术攻关，全面增强自主创新能力，提升国家创新体系整体效能，持续提升全要素生产率，为发展新质生产力、推动高质量发展注入强大动力。

“开放是促进改革、推动发展的重要法宝。”中联部、商务部、中国人民银行党员干部表示，全会对扩大高水平对外开放作出部署安排，释放了中国坚持开放合作、互利共赢的强烈信号。要进一步全面深化改革，推动社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，畅通国内国际双循环，与世界各国共享机遇、共同发展。

10月24日，全国人大常委会党组举行会议强调，要对照建议确定的战略任务和重大举措，统筹推进“十五五”开局之年大工作。全国政协党组召开全体会议，审议通过《中共全国政协党组关于深入学习贯彻党的二十届四中全会精神的工作方案》。

“要贯彻全会精神，推进社会主义民主法治建设，将全过程人民民主落实到治国理政各方面。”全国人大机关、全国政协机关党员干部表示，“十五五”时期，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，保障人民当家作主，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，把制度优势转化为治理效能，让社会主义民主政治焕发勃勃生机。

高水平安全是发展的前提，没有高水平安全就没有高质量发展。

中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院、国家安全部党员干部表示，要立足岗位职责，强化底线思维，坚持把国家安全同经济社会发展一同谋划、一起部署，有效防范化解各类风险挑战，持续推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国，完善社会治理体系，以新安全格局保障新发展格局，推动高质量发展和高水平安全良性互动。

#### 凝心聚力创造新的伟业

一分部署，九分落实。学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。

全会后，退役军人事务部研究制定4个方面13项学习贯彻措施；民政部研究部署编制“十五五”民政事业发展规划；住房和城乡建设部结合全会要求和自身职责，谋划高质量开展城市更新等工作……

“目标任务就是主攻方向、工作导向。”中央统战部、人力资源社会保障部、水利部党员干部表示，要围绕党和国家中心任务、对标对表全会精神抓好贯彻落实，坚持宏观着眼、微观着手，深入开展调查研究，明确今后一个时期推动改革发展的任务书、时间表、路线图，以钉钉子精神和抓铁有痕、踏石留印的干劲，把全会的部署要求落到实处，把各方面积极性主动性创造性充分调动起来，推动中国式现代化不断取得新进展新突破。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。

“前进道路上，必须坚持发扬斗争精神，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。”公安部、农业农村部、应急管理部和共青团中央党员干部表示，要坚持目标导向与问题导向相统一，更

好巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补短板弱项，提高发展质量效益。要积极应变应变量变，保持战略定力，增强必胜信心，敢于善于斗争，克难关、战风险、迎挑战，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，不断打开事业发展新天地。

自然资源部、文化和旅游部、国家卫生健康委党员干部表示，中国式现代化，民生为大。“十五五”时期，要一以贯之锚定人民幸福这一“国之大者”，切实抓好民生保障，解决好人民群众急难愁盼问题，着力推动社会主义精神文明和物质文明协调发展，在高质量发展中提高人民生活品质，在不断扩大民生需求中拓展发展空间，使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

治国必先治党，党兴才能国强。

中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央党校（国家行政学院）党员干部表示，要深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，坚持严字当头、刀向党内，以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，进一步增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，坚持以自我革命引领社会革命，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

团结就是力量，团结才能胜利。

中央和国家机关、人民团体广大党员干部表示，向着第二个百年奋斗目标进军的新征程上，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、坚定信心、永远奋斗，一步一个脚印把“十五五”蓝图变为现实，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

新华社北京10月25日电

## 金正恩参谒中国人民志愿军烈士陵园

新华社平壤10月25日电（记者王超 冯亚松）据朝中社25日报道，在中国人民志愿军抗美援朝出国作战75周年之际，朝鲜劳动党总书记、国务委员长金正恩24日参谒位于平安南道桧仓郡的中国人民志愿军烈士陵园，向烈士们表示崇高敬意。

据报道，朝鲜人民军仪仗队在中国人民志愿军烈士陵园前整齐列队，现场奏响中朝两国国歌。朝方以金正恩名义并分别以朝鲜劳动党中央委员会、朝鲜民主主义人民共和国国务委员会名义敬献花篮。

报道说，金正恩肃立默哀，悼念中国人民志愿军烈士。金正恩随后凭吊了毛岸英烈士墓并献花，表示敬意。

朝中社在报道中说，“中国人民志愿军烈士们用鲜血支援我国人民的革命战争，发挥国际主义精神和兄弟友谊。他们的面容作为朝中友谊的宝贵象征珍藏在两国人民的心中。”

报道还说：“不管岁月流逝、世代交替，朝鲜人民永世不忘中国人民优秀儿女挥洒的鲜血和不灭功绩。以鲜血凝成的朝中友谊将一如既往地，在实现反帝自主、社会主义事业的神圣斗争中彰显其牢不可破的生命力。”

## 联大主席理事会 呼吁召开特别会议 讨论联合国当前挑战

新华社联合国10月24日电（记者潘云云）联合国大会主席理事会24日发表声明，呼吁紧急召开联大特别会议，就联合国面临的挑战进行讨论，以提振联合国在国际和平与安全领域的作用。

声明说，当前，联合国安全理事会的持续瘫痪削弱了联合国维护国际和平与安全的首要责任，凸显了联合国全面改革的迫切性。为此，联大主席理事会呼吁紧急召开联大特别会议，以提振和改革联合国在和平与安全领域的作用。

声明说，拟议召开的联大特别会议应重点处理以下问题，即应对多边主义危机、国际法危机、大国对抗风险，以及人工智能的潜在威胁。

联大主席理事会成立于1997年，由所有在世的联合国大会前任主席组成，现任联大主席为其当然成员，是一个旨在为现任联大主席提供支持、向联大主席办公室提供机构历史记忆、推进多边主义的机构。

## 欧洲主要评级机构下调 美国主权信用评级

新华社柏林10月25日电（记者车云 龙 张毅荣）欧洲信用评级机构范围评级公司日前发布报告，将美国主权信用评级从“AA”下调至“AA-”，原因是美国公共财政状况持续恶化及政府治理标准下降。

该机构表示，美国公共财政持续恶化主要表现在财政赤字持续高企、利息支出不断上升以及预算灵活性受限。这些因素共同推动政府债务水平持续攀升。报告预计，若缺乏实质性改革，美国政府债务占国内生产总值（GDP）比例到2030年将升至140%，远高于大多数主权国家。

报告指出，政府治理标准下降也是评级下调重要原因。该机构认为，美国行政权力日益集中，特朗普政府多次无视法院命令、挑战司法权威、规避国会监督，降低了政策制定的可预测性和稳定性，增加了政策失误风险。美国在与主要贸易伙伴关税谈判中表现出的不确定性即为例证。

该机构还表示，美国评级展望为“稳定”，未来12至18个月内评级上调与下调风险总体平衡。报告强调，下行风险包括债务水平持续上升，以及美元作为全球储备货币的地位可能明显削弱，从而导致全球对美国国债需求下降。

范围评级公司总部设在德国柏林，2023年成为首家获得欧洲中央银行认可的欧洲信用评级机构。该机构信用评级体系中，“AA”之上还有两个等级。

## 人民日报10月26日评论员文章

# 深刻把握“十五五”时期我国发展必须遵循的重要原则

### ——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

方向正确、目标明晰、路径清晰。谋划部署“十五五”时期经济社会发展，党的二十届四中全会明确了指导思想、主要目标，提出了必须遵循的“六个坚持”重要原则，为奋力开创中国式现代化建设新局面提供了行动指引。

全会确定的“十五五”时期经济社会发展的指导思想，是以习近平同志为核心的党中央在统筹国内国际两个大局、把握党和国家事业所处的历史方位和发展阶段、分析我国发展环境面临的深刻复杂变化基础上提出来的，内涵丰富、指导性强。全会立足“十五五”时期基本定位和阶段性要求，在深入研究和科学论证的基础上，从七个方面提出了经济社会发展的主要目标，鼓舞激励全党全国人民为基本实现社会主义现代化而不懈奋斗。

贯彻指导思想、实现主要目标，确保基本实现社会主义现代化

取得决定性进展，关键要深刻把握、深入贯彻落实“六个坚持”重要原则：坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。全会确定的指导思想和“六个坚持”重要原则，是改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验的科学总结，是我们党不断深化对经济社会发展规律性认识的重大成果，彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，为“十五五”时期经济社会发展提供了基本遵循。

这里着重对“坚持党的全面领导”“坚持有效市场和有为政府相结合”进行深入阐释，以深化理解。“十四五”时期，我们都亲历和见证了我国发展历程的极不平凡、极不平凡，更加深刻地领悟到为什么办好中国的事情关键在党。从经受住世纪疫情的严重冲

击，到有效应对外部遏制打压，再到果断部署一揽子增量政策有效提振市场信心……一路闯关、涉险滩、应变局、开新局，党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下。

“只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛”，这是历史和现实给出的结论。“十五五”时期，我国发展战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把方向、谋大局、定政策、促改革，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，就能为推进中国式现代化提供根本保证。

“发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是在处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，

更好发挥政府作用。”我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场机制的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。坚持有效市场和有为政府相结合，正是做好经济工作的一个重要方法。

市场是最稀缺的资源，超大规模市场是我国的优势所在。如何将这一优势持续放大？把“无形之手”和“有形之手”结合起来是重要途径。近年来，依靠市场提供多样化供给和服务，通过政府引导及“真金白银”支持，大规模设备更新和消费品以旧换新政策拉动内需、惠企利民，成为有效市场和有为政府协同发力的生动注脚。

政府行为越规范，市场作用就越有效。从出台《全国统一大市场建设指引（试行）》，到迭代发布5版市场准入负面清单；从集中清理妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法，到开展新出

台政策与宏观政策取向一致性评估……纵深推进全国统一大市场建设，为我国发展增强了韧性、注入了动力、释放了潜能。

当前，我国发展具有诸多有利因素和显著优势。推动“十五五”时期经济社会发展，关键就要把握发展机遇、抓住时间窗口，巩固拓展优势，坚持和完善社会主义市场经济体制，统筹好有效市场和有为政府的关系，充分用好“两只手”，构建统一开放、竞争有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

走过千山万水，仍需跋山涉水。向第二个百年奋斗目标进军，贯彻落实党的二十届四中全会精神，将“六个坚持”重要原则落到实处，咬定青山不放松、风雨无阻向前行，我们定能在新征程上赢得主动、赢得优势、赢得未来。

新华社北京10月25日电

#### ▲上接01版

改革创新的成色很足——既有全面增强自主创新能力，全面实施“人工智能+”行动，全方位赋能千行百业等新部署，又有加快构建新发展格局，坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合等新要求，是发展蓝图，也是改革新篇。

在上海那次座谈会上，习近平总书记强调，“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。此次全会上，总书记再次提醒：“发展新质生产力需要具备一定禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。”

中国式现代化，民生为大。在谋划“十四五”时，党的中央全会文件中首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出。

此次全会上，习近平总书记说：“《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，

这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体要求。”

列席此次会议的一名基层同志十分感慨：能够列席党的中央全会，深刻感受到习近平总书记和党中央始终心系人民、倾听基层的为民情怀和务实作风，建议稿有着满满的民生温度，说的是“顶层事”，操的是“基层心”，不仅是国家发展的宏伟蓝图，也描绘了每个人的幸福生活图景。

#### 万众一心、勠力进取——“为推进中国式现代化凝聚磅礴力量”

23日下午，人民大会堂二层宴会厅，灯光璀璨，党的二十届四中全会第二次全体会议在此举行。

主席台帷幔正中，金色的中国共产党党旗熠熠生辉，见证又一历史时刻。

会议以举手表决的方式通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

“通过！”习近平总书记的声音响彻全场，掌声如潮。

蓝图已经绘就，号角已经吹响。

“学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。”习近平总书记对下一步工作提出明确要求，“要迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮，通过各种方式组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神”。

中国式现代化，是伟大而艰巨的恢弘事业。全面系统的宏伟蓝图，需要操其要、分其详，致广大、尽精微。

“《建议》部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”“这些战略任务具有很强的前瞻性、针对性、指导性，全党要深刻领会和把握，切实把把这些战略任务的决策意图、目标要求、重大举措、工作重点贯彻落实好”。

习近平总书记指出，在贯彻落实全会精神过程中，要着重把握以下几点——坚定不移推动高质量发展，加快构建新发展格局，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹发展和安全、统筹推进各

领域工作。

按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局要求，《建议》坚持以经济建设为中心，对政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等作出部署。

“基本实现社会主义现代化，需要各项事业协调发展、整体推进”“需要我们在实际工作中全面抓好贯彻落实，不能顾此失彼”。

习近平总书记对全面科学精准落实全会精神作出战略指引：“各地区各部门要坚持系统观念，自觉在大局下行动，下好‘全国一盘棋’。要善于‘弹钢琴’，谋划一域不能忘记整体，立足当前不能无视长远，突出重点不能忽略一般。注重各方面政策协调，保持宏观政策取向一致性，防止和克服本位主义、地方保护主义。”

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。“要坚持不忘初心，站在人民立场考虑问题，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推进共同富裕。”习近平总书记语重心长，“加强普

惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，更好满足群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面的需要，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。”

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。“越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。”

治国必先治党，党兴才能国强。以党的自我革命引领社会革命，以中国共产党之治开创中国之治新境界，这是中国奇迹的核心密码，是中华民族伟大复兴从“不可逆转”到“势不可挡”的根本所在。

“管党治党越有效，经济社会发展保障就越有力。”习近平总书记深刻指明其中辩证统一的关系，“党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。通过党的自我革命，弘扬新风正气，激励顽瘴痼疾，营造良好政治生态，激励干部担当作为，凝聚民心民力，就能为经济社会发展源源不断注入正能量。”

此次全会审议并通过了多名领导干部严重违法违纪问题的审查报告，彰显了将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底的坚定决心。

“不以铁腕反腐而后患无穷。‘沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春’。”习近平总书记语气坚定，“要始终保持反腐败高压态势，依法、依规查处腐败案件，从严惩处腐败分子，做到一步不停歇、半步不退让，决不能让腐败分子有任何藏身之地，任何人都不容心存侥幸、抱有幻想。”

在圆满完成各项议程之后，全会胜利闭幕。全体起立，雄壮的《国际歌》响彻人民的殿堂，连接历史、现实和未来。

130多年前，恩格斯说：一个知道自己的目的，也知道怎样达到这个目的的政党，一个真正想达到这个目的并且具有达到这个目的所必不可缺的顽强精神的政党——这样的政党将是不可战胜的。

今天，新时代中国共产党人有这样的坚定自信：“中国式现代化有目标、有规划、有战略，一定会实现。”

新华社北京10月24日电