

学习贯彻党的二十届四中全会精神

奋力开创中国式现代化建设新局面的行动纲领

梁辉良

金秋十月，硕果盈枝。中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议胜利闭幕，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。这份凝聚全党智慧、反映人民意愿的纲领性文件，深刻分析了国际国内形势，明确了“十五五”时期我国经济社会发展的指导思想、基本原则、主要目标和重点任务，是指导今后五年乃至更长时期国民经济和社会发展的宏伟蓝图，是激励全党全国各族人民为基本实现社会主义现代化而团结奋斗的行动指南。

一、胸怀大局，准确把握“十五五”时期的时代方位与历史意义

“十五五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键五年，也是在本世纪中叶实现社会主义现代化进程中具有承前启后重要地位的关键时期。全会审议通过的《建议》站在新的历史起点上，科学判断“十四五”规划目标任务胜利完成，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出坚实步伐，为“十五五”时期的发展奠定了坚实基础。同时，《建议》深刻指出，当前世界百年变局加速演进，不确定难预料因素增多，我国发展面临新的战略机遇、风险挑战和时代要求。

与“十四五”规划建议相比，“十五五”规划建议更加突出体现了在承前启后中开拓进取的历史主动精神。它既与“十四五”规划一脉相承，保持了国家发展战略的连续性和稳定性，又根据新发展阶段的新特征、新要求，作出了一系列

具有全局性、前瞻性的战略部署。特别是将“如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化”提升为独立章节进行部署，充分体现了统筹高质量发展和高水平安全的战略远见，彰显了我们党在风云变幻的国际环境中维护国家主权、安全、发展利益的坚定意志。

二、聚焦重点，深刻领会“十五五”规划建议的核心要义与战略部署

“十五五”规划建议既与“十四五”规划一脉相承，又根据新阶段新任务作出了具有鲜明时代特征的深化与拓展。通过对比两份《建议》的内容，我们可以清晰地把握其战略演进与重点跃升。

一是在驱动力的擘画上，实现了从“创新核心地位”到“新质生产力引领”的能级跃升。“十四五”规划建议将创新置于现代化建设全局的“核心地位”，强调“科技自立自强”作为国家发展的“战略支撑”。这是一个奠基性的重大判断。“十五五”规划建议在此基础上，提出了“新质生产力”这一标志性概念，并将其作为第四部分的标题——“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”。这一变化绝非简单的术语更新，而是战略重心的深化。它强调科技创新不再仅仅是宏观战略，更要落实到具体的、先进的生产力形态上，实现技术与产业的直接耦合。在任务部署上，“十四五”规划建议前瞻性地列出了人工智能、量子信息等前沿领域；而“十五五”规划建议则更加聚焦，以“超常规措施”的决心，列出“集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件”等亟待突破的具体清单，并首次专项

部署“人工智能+”行动，要求其全方位赋能千行百业。这体现了从“布局前沿”到“攻坚核心”与“全面赋能”并重的战略转向，旨在打造高质量发展最坚实的引擎。

二是在发展格局的构建上，实现了从“畅通循环”到“增强内生动力和可靠性”的深度拓展。“十四五”规划建议创造性地提出了“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，并将扩大内需作为“战略基点”。“十五五”规划建议则将“强大国内市场”的定位提升为“中国式现代化的战略依托”。“依托”二字，分量更重，凸显了内需不仅是起点，更是我们应对风高浪急国际环境的“压舱石”和持续发展的“稳定器”。在具体路径上，“十四五”规划建议侧重于“畅通国内大循环”，“打破行业垄断和地方保护”。“十五五”规划建议则直指要害，专门强调“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”，并具体到“消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒”，旨在从根本上打通经济循环的“中梗阻”。同时，在扩大消费上，更注重“打造消费新场景”、“拓展入境消费”；在有效投资上，强调“加强人力资源开发和人的全面发展投资”。这些部署表明，构建新格局的重点正从“打通脉络”向“强健肌体”、从规模扩张向内涵提升深化。

三是在发展安全的统筹上，实现了从“贯穿各领域”到“体系化能力建设”的全面强化。两份《建议》都高度重视安全，但“十五五”规划建议的部署更为系统、具体和凸显。“十四五”规划建议将

“统筹发展和安全”单列一章，强调“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”。“十五五”规划建议则将“推进国家安全体系和能力现代化”独立成篇(第十三部分)，并前所未有地将“如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化”提升为单独章节(第十四部分)。这一结构性的重大调整，极大提升了国家安全与国防军队建设在整个发展战略中的能见度和权重。在内容上，“十五五”规划建议不仅关注传统安全，更首次系统性地提出加强“网络、数据、人工智能、生物、核、太空、深海等新兴领域国家安全能力建设”，并明确要求“统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解”。这充分展现了党中央面对复杂严峻的内外风险挑战，致力于构建与高质量发展相匹配的、覆盖全域的高水平安全体系的战略决心。

四是在价值目标的追求上，实现了从“福祉新水平”到“扎实推进共同富裕”的务实推进。“十四五”规划建议设定了“民生福祉达到新水平”的奋斗目标。“十五五”规划建议则明确提出“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”。“扎实推进”意味着共同富裕从远景蓝图进入了实质性的施工阶段。最显著的对比体现在对人口问题的回应上。“十四五”规划建议提出了“积极应对人口老龄化国家战略”，“十五五”规划建议则将其深化为“促进人口高质量发展”，并给出了极具操作性的“路线图”，如“发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用”、“深入开展托育服务补助示范试

点”、“稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄”等。此外，对“健全社会保障体系”、“推动房地产高质量发展”、“加快建设健康中国”等方面的部署也更为细致具体。这些都表明，“十五五”时期的民生工作更加强调政策的精准性、有效性和可持续性，致力于在高质量发展中让人民群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

三、强化保证，坚定不移依靠党的领导凝聚磅礴伟力

办好中国的事情，关键在党。“十五五”规划建议再次强调“坚持和加强党的全面领导”，这是推进中国式现代化的根本保证。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央决策部署落实上下贯通、执行有力。要深入推进全面从严治党，锻造高素质专业化干部队伍，激发全社会干事创业活力，形成万众一心、勠力进取的生动局面，为规划顺利实施提供坚强政治保证和组织保证。

蓝图已经绘就，奋斗正当其时。全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处，坚定信心、锐意进取，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新局面！
(作者系茂名职业技术学院马克思主义学院院长)

制定实施“十五五”发展规划必须坚持统筹发展和安全的重大原则

陈灏宇

当前，全党全国正在掀起深入学习贯彻党的二十届四中全会精神的热潮。全会明确指出，“十五五”时期，“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”，“要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破”，必须坚持统筹发展和安全这一重大原则。我们要学习好贯彻好全会精神，就必须深刻理解并牢牢把握好发展和安全的科学内涵及其辩证关系，精准把握时代发展机遇和风险挑战，更好统筹发展这个“第一要务”与安全这个“头等大事”，持续筑牢稳发展、防风险的坚实屏障，推动实现高质量发展和高水平安全的良性互动，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

全面把握发展和安全的科学内涵及其辩证关系

习近平总书记曾在党的二十届四中全会上指出:“安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来5年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。”所谓“发展”是指事物进步变化的过程，这里主要是包括科技、文化等在内的经济社会发展。“安全”则是指没有受到威胁、危险、危害或损失的状态，包括传统安全和非传统安全两大类。“十五五”时期，我们必须全面把握发展和安全的科学内涵及其辩证关系，统筹兼顾、协同推进。

发展和安全之间是紧密关联、互为条件、相互支撑、相辅相成的辩证统一关系。没有发展作为基础支撑的安全，必然难以持久；没有安全作为前提保障的发展，必然不可持续。一方面，发展是安全的基础和保障。当前，以经济建设为中心是兴国之要，发展是党执政兴国的第一要务，是解决我国一切问题的基础和关键。只有牢牢把握高质量发展这个首要任务，不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力，才能构建起更高水平、更高层次的安全新格局。另一方面，安全是发展的条件和前提。邓小平同志早在20世纪80年代就明确指出:“中国的问题，压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境，什么都搞不成，已经取得的成果也会丢掉。”实践证明，改革开放特别是党的十八大以来，我们党始终高度重视和正确处理改革发展稳定的关系，始终把维护社会安全稳定摆在更加突出的位置，注重补齐安

全发展领域的短板弱项，提升防范化解重大风险的能力，从而推动党和国家事业的发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。“十五五”时期，我国发展中的安全问题正由单一的传统安全向传统与非传统安全交织转变，安全内涵外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。只有更加注重统筹发展和安全，既善于运用发展成果夯实安全的实力基础，又善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，才能确保中国式现代化行稳致远。

科学统筹发展和安全是我们党治国理政的重大原则

当今世界，任何国家、任何执政党都有其治国理政的理念、政策和原则的。习近平同志指出:“统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。”这不仅是事关经济社会发展全局的综合性系统性工作实务，而且是定位于治国理政职责履行的政治性原则要求。“十五五”时期，我们必须始终坚持从政治上、战略上科学看待并正确把握统筹发展和安全这项工作。

从我国的实践来看，统筹发展和安全，是我们党历经磨难、不懈奋斗积累的宝贵经验，是立足我国“十五五”时期发展所处的历史方位、安全威胁面临的新形势作出的战略选择。我们党诞生于内忧外患、民族危难的历史关头，奋斗于为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的百年历史长河，对发展与安全的重要性有着刻骨铭心的认识和坚定清醒的自觉。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央，坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，不断强化危机意识，坚决筑牢安全防线，对危害国家核心利益、危害人民根本利益、有可能迟滞甚至打断中华民族伟大复兴历史进程的重大风险挑战，果断出手、坚决斗争，推动实现了高质量发展和高水平安全的良性互动，续写了经济快速发展和社会长期稳定的“两大奇迹”。当前，面对更加错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，坚持统筹发展和安全这一重大原则，对制定实施“十五五”规划的责任主体来说，就是要全面兼顾、认真履行好发展“第一要务”与安全“头等大事”这两项重大职责，以更强的风险意识和忧患意识，看待当前和未来的发展全局与安全形势，着力打通在统筹发展和安全上的各种堵点，切

实解决发展难点和安全难点，使发展和安全在既有水平的基础上不断实现更高层次的相互匹配、相互协同、相互转化、相互支持、相互推动。

以高水平社会治理为推进高质量发展提供坚实屏障

俗话说，一分部署，九分落实。党的二十届四中全会强调，要切实抓好全会精神的贯彻落实，坚定不移推动高质量发展，加快构建新发展格局，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹发展和安全，统筹推进经济建设和各领域工作，为基本实现社会主义现代化夯实基础。我们必须紧密联系自己的工作实际，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全会精神上来，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，坚持统筹发展和安全，在发展中固安全，在安全中谋发展，确保社会生机勃勃又井然有序，为推进高质量发展提供坚实保障。

“十五五”时期，我国安全外延广度和复杂程度前所未有，公共安全和社会治理是统筹发展和安全的题中要义、基础工程。一方面，从宏观层面看，统筹发展和安全、构建新安全格局，就要全面贯彻总体国家安全观，加快推进国家安全体系和能力现代化。要加强党对安全工作的全面领导，依托各级党组织充分调动各地区各部门各方面积极性主动性，构建全域联动、立体高效的安全防护体系，加强重点领域安全能力建设，织密社会安全风险防控网，切实维护国家和社会稳定。另一方面，从微观层面看，统筹发展和安全、构建新安全格局，就要完善社会治理体系，提高公共安全治理水平。要坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，完善社会治理政策和法律法规体系，推进社会治理现代化。要推进综治中心规范化建设，深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理，引导各方有序参与社会治理，推进网上网下协同治理，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，保持社会和谐稳定，从而以高水平社会治理为推进高质量发展提供坚实屏障。

深化“双堂”融合 落实立德树人

戴琼娟

党的二十届四中全会提出“实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合”，为思政教育改革提供了根本遵循。茂名职业技术学院立足职教特色，积极探索“思政小课堂+社会大课堂”融合机制(简称“双堂”)，努力为“十五五”时期落实立德树人根本任务提供职教方案。

一、精准设计话题，推动思政育人内容与经济社会发展同频共振

紧扣中央精神、扎根地方实际、贴近学生特点、对接产业需求，形成精准话语体系，切实回答好“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”的根本问题。

(一)以政策为纲，把准育人方向。落实党的二十届四中全会精神，紧密对接茂名“发展大产业、建设大城市、联动大区域”战略部署，将思政育人主题聚焦于“铸魂强技跟党走，扎根茂名建新功”，主动融入“多链共建”产业发展新格局，引导学生理解时代责任，增强服务地方发展的思想自觉和行动自觉。

(二)以本土为基，注入育人温度。依托茂名丰富的红色资源、产业基础和乡村振兴实践，推动思政课堂从校园拓展至柏桥讲堂、荔枝博览馆、革命纪念馆等社会现场，为思政教育提供鲜活素材。通过组织学生拍摄思政微电影、在贡园开展现场教学等形式，让思政课充满“泥土气息”，实现“思政有温度、育人接地气”。

(三)以学生为本，贴近职教特质。立足高职思维具象、动手能力强的特点，结合专业特色设计思政主题:化工专业聚焦“石化蓝中见担当”，化妆品专业突出“香妆粉里践使命”等。以化妆品专业为例，将“非遗思政的青年责任”理论教学与沉香产业实践相结合，构建“理论+实践+成果”教学闭环，实现思政融入专业成长与职业发展全过程。

(四)以产业为靶，服务发展需求。茂名构建现代化产业体系亟需高素质技能人才，学校深入市县村开展产业调研，动态更新育人内容。通过开发“田间地头的工匠精神”等专题，建立起“产业出题、思政破题、技能解题”的育人机制，促进思政教育从“围绕教学”向“服务发展”跃升，实现人才供给与区域发展的双向赋能。

二、系统整合资源，构建“党建+思政+产业”协同育人生态

“双堂”深度融合，需要优质资源赋能，学校着力构建党建引领、思政主导、产业支撑的协同育人生态。

(一)搭建三维资源库，夯实融合基础。系统构建“文化、产业、实践”三类资源库:文化库整合红色资源与非遗技艺，打造有温度的思政教材；产业库聚焦“3336”产业体系与本土工匠事迹，涵养学生技能报国内生动力；实践库以柏桥讲堂、现代产业园等为基地，建立实景课堂与教学路线。三类资源功能互补，有效促

进学生认知深化与价值内化。

(二)精准对接供需，激活实践载体。通过问卷、座谈等方式，系统梳理学生学习和思想成长需求。同时，联动本地农业合作社、非遗工坊与产业园等，共建“思政(劳动教育)实践基地”，推动思政教育与社会实践深度融合，实现课程内容贴近地方实际、教学方式贴近真实生活、育人过程贴近学生心灵，有效释放社会大课堂的育人功能。

(三)用好银发力量，赓续红色基因。积极发掘老党员、老工匠、老战士的思政育人价值，通过口述史采集方式将其宝贵经历转化为生动教学案例。定期开展“老前辈进校园”活动，打造富有感染力的代际对话课堂，让学生在面对面交流中感悟信仰力量、汲取精神滋养，推动红色基因与时代精神相融合，切实增强思政教育的感染力和实效性。

三、构建协同机制，推动育人成果有效反哺城市发展

“双堂”融合是一项系统工程，需建立稳定可持续的校地企协同机制，将组织优势、资源优势 and 制度优势转化为育人实效。

(一)强化政校企联动，实现资源共享。积极构建政府、学校、企业协同机制，紧密对接组织部门、工青妇、村委及重点企业，共建红色教学点、产业实践岗与人才交流平台。通过整合红色文化、区域产业与技能人才资源，推动资源互通、平台共建、成果共享，形成多方参与、优势互补的育人共同体，为落实立德树人、服务茂名发展凝聚合力。

(二)健全三维评价体系，突出实绩导向。建立“过程跟踪、成果评估、反馈优化”三维评价机制:过程维度关注学生成长轨迹与能力提升；成果维度考察实践作品、调研报告与服务成效；反馈维度收集合作单位与实践基地评价意见。通过多元化、动态化、全程化评价，实现“以评促建、以评促改”，确保思政教育落到实处、发挥实效。

(三)建强多元师资队伍，提供人才支撑。组建开放共享的育人师资库，广泛吸纳思政教师、党政干部、行业工匠、资深榜样及学生骨干。通过优化师资结构，实现理论教学、政策解读、实践指导与朋辈引领有机融合，锻造专兼结合、协同育人的教学团队，推动形成“三全育人”格局，为培养高素质技能型人才提供坚实保障。

党的二十届四中全会为落实立德树人根本任务指明方向，“双堂”融合实践正是贯彻全会精神、推动思政改革创新的具体举措。展望“十五五”，我们将持续深化“双堂”融合，打造有高度、深度、温度的思政课，培养懂技术、能吃苦、有情怀的高素质技能人才，为茂名高质量发展和中国式现代化贡献职教力量。(作者单位:茂名职业技术学院马克思主义学院)