

学习贯彻党的二十届四中全会精神

坚守驻穗职责 践行党的二十届四中全会精神 以“六个度”服务茂名高质量发展

麦哲伦

党的二十届四中全会为新时代新征程推进中国式现代化提供了根本遵循,习近平总书记在全会上的重要讲话以及视察广东、视察茂名时的殷切嘱托,为茂名发展锚定了方向、注入了强大动力。茂名驻穗办作为茂名连接广州、融入粤港澳大湾区的重要桥梁纽带,立足“服务市委市政府中心工作、服务茂名高质量发展、服务广大群众和乡贤”的核心职责,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和党的二十届四中全会精神以及省、市有关会议精神,以实干担当推动各项工作落地见效,努力为茂名在新征程上奋勇争先贡献驻穗力量。

一、深刻领会,准确把握党的二十届四中全会精神核心要义

党的二十届四中全会是在“十四五”即将收官、“十五五”即将开启的关键节点召开的重要会议,全会精神的核心要义在于以全面深化改革推动高质量发展,以党的自我革命引领伟大社会革命。这一精神与习近平总书记视察广东时强调的“强化科技创新和产业创新深度融合,建设具有国际竞争力的现代化产业体系”“完善区域协调发展、城乡融合发展体制机制”等要求一脉相承。

对茂名而言,全会精神为破解发展难题、激发内生动力提供了行动指南。习近平总书记视察茂名时的重要指示,紧扣茂名产业特色与

发展实际,既凸显了对“好心之城”传承红色基因、赓续红色血脉的殷切期望,也明确了茂名依托特色产业推进乡村全面振兴、实现共同富裕的实践路径。作为驻穗机构,茂名驻穗办深刻认识到,贯彻全会精神关键在于立足“窗口”与“桥梁”定位,将上级部署与驻穗职责紧密结合,把政策红利、湾区资源转化为茂名高质量发展的实际成效。

二、对标对表,驻穗办贯彻落实全会精神的核心思考

(一)锚定政治方向,把准服务定位。始终将党的领导贯穿驻穗工作全过程,以全会精神为引领,深刻认识驻穗办不仅是政务联络的“联络点”,更是政策落实的“践行者”、资源对接的“摆渡人”、形象展示的“窗口单位”。立足广州的省会优势与大湾区的资源优势,聚焦茂名“百千万工程”推进、产业升级、乡村振兴等重点工作,找准服务切入点,确保各项工作始终与市委市政府中心工作同频共振。

(二)紧扣发展需求,破解现实课题。

当前茂名正处于产业转型的关键期,石化产业“压舱石”地位持续巩固,“五棵树一鱼一菜”特色产业全产业链条升级,新兴产业加速崛起,但仍面临融入大湾区产业链条不深、优质资源引进不足等挑战。

驻穗办作为连接湾区的“前哨”,必须主动扛起责任,通过精准招商、信息对接、乡贤联动等举措,助力茂名破解发展瓶颈,推动区域协调发展。

(三)坚守为民初心,强化服务效能。

全会精神强调“扎实推进共同富裕”,这要求驻穗办始终坚持以人民为中心的发展思想。无论是协助处理信访维稳事项、服务乡贤返乡创业,还是做好政务保障工作,都要把“群众满意、企业满意、领导满意”作为检验标准,以务实举措解决实际问题,让驻穗服务更有温度、更具实效。

三、实干笃行,坚持“六个度”全力服务茂名高质量发展

围绕市委、市政府中心工作,茂名驻穗办将以“六个度”为抓手,把党的二十届四中全会精神与习近平总书记重要讲话精神转化为具体工作成效,切实履行驻穗职责。

(一)坚持招商有精度,激活产业发展新动能。

聚焦茂名产业升级需求,精准对接大湾区优质资源,推动招商工作提质增效。一是紧盯重点项目落地,全程跟进广东容祺智能、连云港迪鑫等项目的进场装修、设备进场等关键流程,及时协调解决推进中的堵点难点问题,确保项目早投产、早见效。二是深耕细分产业招商,围绕茂名医药健康、医疗器械板块

发展需求,持续与珠三角先进生物医药企业对接,细化仁晖医药科技、润京科技等项目的投资洽谈细节,推进全链条招商,助力新兴产业集群发展。三是赋能特色产业推广,协助做好粤港澳大湾区茂名“信”字号农产品推介工作,依托湾区市场平台,提升茂名特色农产品知名度与附加值,推动“五棵树一鱼一菜”产业融入湾区消费市场。

(二)坚持服务有速度,架起乡贤联动连心桥。

以高效服务凝聚乡贤力量,推动乡贤资源转化为发展资源。一是建强乡贤服务载体,加快建立粤港澳大湾区乡贤资源库,全面梳理乡贤产业优势、投资意向等信息,实现精准对接。二是创新服务方式,多形式召开乡贤座谈会、产业对接会,为乡贤提供政策咨询、项目落地、权益保障等“一站式”服务,及时响应乡贤返乡创业、回籍家乡的诉求,解决实际困难,让乡贤服务“不拖延、不缺位”。

(三)坚持关怀有力度,筑牢平安茂名守护线。

坚守为民初心强化责任担当,全力维护茂名社会大局稳定,聚焦信访群众需求办好民生实事。一是完善联动服务体系,积极与省直相关部门、广州当地政法系统深化沟通联络,建立快速响应、合力处置的工作模式,对茂名籍群众到省信访的相关事项及各类突发问题,主动

靠前协助处理,全力保障群众合理诉求得到及时解决。二是抓实重点时段贴心保障,在全国、全省重要会议和重要活动等关键节点,严格执行值守应急机制,细化环省区域的对接关怀工作,耐心做好群众的政策解读与情绪疏导,切实做到守土有责、守土尽责,为茂名高质量发展营造和谐稳定的良好环境。

(四)坚持保障有温度,做好政务服务贴心人。

以“三个心”为标准,打造优质政务服务保障品牌。一是让领导安心,秉持“想在前、做在前”的原则,对领导交办的各项政务联络、考察调研等工作,提前谋划、细化方案,确保事事有回音、件件有着落,不出纰漏。二是让领导舒心,聚焦领导在穗工作需求,精益求精做好后勤保障,优化食宿、交通等服务细节,减轻工作负担,让领导能够集中精力投入工作。三是让领导放心,严格遵守各项规章制度,确保所有保障工作合法合规、公开透明,以规范高效的服务彰显茂名政务形象。

(五)坚持信息有深度,当好决策参谋智囊团。

依托驻穗区位优势,打造信息收集、分析、报送的“快车道”。加强与省直部门、大湾区相关机构的常态化沟通,精准捕捉省委省政府最新政策动向、商务贸易动态、科技创新趋势等关键信息。建立信息筛

选与深度分析机制,去粗取精,形成有数据、有分析、有建议的深度信息报告,及时报送市委、市政府,为领导决策提供参考,助力茂名精准把握政策机遇、抢占发展先机。

(六)坚持党建有强度,筑牢事业发展桥头堡。

以高质量党建引领高质量服务,深化“党建+招商”“党建+服务”品牌建设。一是强化理论武装,持续深入学习党的二十届四中全会精神、习近平总书记重要讲话精神以及中央八项规定精神,不断提升干部政治素养与业务能力。二是夯实组织基础,加强党支部标准化规范化建设,严格落实“三会一课”、组织生活会等制度,增强队伍凝聚力与战斗力。三是严明纪律作风,引导干部坚守廉洁底线,以务实清廉的作风树立茂名驻穗办良好形象,为各项工作开展提供坚强政治保障。

站在新的起点,茂名驻穗办将以党的二十届四中全会精神为指引,牢记习近平总书记的殷切嘱托,以“六个度”为抓手,持续深化改革创新、提升服务效能,在精准招商上再发力、在服务保障上再提质、在资源对接上再突破,切实当好茂名融入大湾区的“先锋队”、高质量发展的“服务员”,为茂名绘就高质量发展新画卷作出新的更大贡献。

(作者系茂名市人民政府驻广州办事处党组书记、主任)

打造电白沉香产业区域性中心

——浅论观珠和沙琅两镇同城发展的可行性(上)

陈玉槐

一、引言

沉香,作为一种珍贵的香料和中药材,在我国有着悠久的历史 and 深厚的文化底蕴。其不仅是传统香道文化的核心载体,更在现代养生、医药、工艺品、日用品等领域展现出巨大的经济价值。茂名市电白区作为“中国沉香之乡”,拥有得天独厚的沉香种植与产业发展优势。而观珠镇和沙琅镇作为电白区沉香产业的核心重镇,具备同城发展,打造区域性中心的巨大潜力。

二、产业现状

(一)电白区沉香产业整体发展态势。电白区作为“电白沉香之乡”拥有1500多年的沉香文化底蕴。全区沉香种植面积近13万亩,产业链年产值近50亿元。近年来,电白区积极响应省委、省政府“百千万工程”号召,布局了观珠、沙琅、马踏等9个沉香重点镇,推动沉香三产深度融合。目前,电白区已形成了集沉香种植示范、产品加工、科技研发、贸易流通、文化创意和旅游观光于一体的全产业链产业集群。

在种植方面,不断扩大规模,年育苗沉香木苗3000多万棵,占全国市场80%以上。在加工领域,开发出100多种沉香产品,涵盖多个品类。在销售上,积极拓展线上线下、国内国外市场,实现了沉香进出口“零”的突破。同时,深入实施“文化铸魂、文旅融合”战略,打造了多个沉香特色文旅景点,如城忠良街(国家AAA级旅游景区)、观珠镇沉香山(广东省森林生态旅游示范基地)与中医药文化养生旅游示范基地,沙琅镇南粤沉香博物馆(广东省休闲农业与乡村旅游示范点)等。

(二)观珠镇沉香产业发展现状。

1. 产业规模与布局:观珠镇位于电白区中部,交通便利,G15沈海高速、325国道贯穿全镇,距深茂铁路电白站仅3.5公里,1小时车程内可抵达吴川机场。其沉香产业规模庞大,种植面积累计超14.9万亩,以奇楠沉香为主力品种,年育苗超1000万棵。沙桐村被誉为“中国沉香第一村”,是观珠镇沉香产业的核心区域。长约2公里的沙桐沉香街,集结了种苗研发、种植、生产、加工、销售等产业链上的各个环节,商铺作坊近1000家,吸纳就业超2万人,产业产值达20亿元,还带动了周边企业及个人2800家共同发展。在观珠圩一带,沉香路也布满沉香经营店铺,商业氛围浓厚。

2. 产业业态与产品类型:涵盖了从沉香种植、苗木培育、原材料交易到沉香工艺品加工、沉香制作、沉香保健品开发等多个领域。目前已开发出日化用品、工业品、燃香茶叶、香精、饮片、中成药等七大类共100多种沉香产品。例如,部分企业创新性地将沉香融入洗发露、沐浴露等日化产品中,拓宽了沉香的应用领域。

3. 销售渠道与市场影响力:销售主渠道

为线上直播模式,抖音全国第五个“木作之玩”直播基地成功落户观珠沉香产业园,极大地拓展了销售范围,产品不仅畅销国内,还于2024年获首宗沉香出口许可迈向国际市场。观珠镇已成为全国最大的沉香交易集散地,在行业内具有极高的知名度和影响力。

(三)沙琅镇沉香产业发展现状。

1. 产业规模与布局:沙琅镇位于电白区北部,是县城副中心和广东省中心镇。全镇沉香种植面积近4万亩,年产值突破9亿元。重点扶持俊邦药业、君元沉香山等骨干加工企业,构建起从种植到加工的完整产业链。已经开业的沉香市场,占地面积2700多平方米,将成为产业升级的核心载体。此外,新城公园、沉香绿道、沉香公社、南粤沉香博物馆等搭建出沙琅沉香产业及旅游文化生态圈,集沉香种苗培育、种植、加工销售链条于一体。

2. 产业业态与产品类型:在传统的沉香种植与加工基础上,积极发展沉香文旅产业,打造了多个以沉香为主题的旅游景点和文化场所。产品类型包括沉香手串、沉香木雕、沉香线香等传统工艺品,以及依托本地特色开发的沉香主题旅游纪念品等。

3. 销售渠道与市场影响力:培育了3000余家沉香、龟鳖类电商主体,通过直播带货、社群营销等方式将产品销往全国,优质沉香产品还打入沙特等中东市场,“沙琅沉香”品牌影响力持续提升。

三、同城发展的可行性分析

(一)区位优势互补

1. 地理位置相近:观珠镇和沙琅镇核心区距离仅6公里,地缘相近使得两镇在资源整合、产业协同方面具备天然优势,能够有效降低沟通成本和物流成本,实现基础设施共建共享,促进要素自由流动。

2. 交通网络互补:观珠镇有G15沈海高速和325国道贯穿,设有深茂铁路电白站,交通便利,有利于货物的快速运输和人员的往来;沙琅镇则有汕湛高速通过,作为县城副中心在区域交通网络中同样具有重要地位。两镇的交通互补,能够构建起更为完善的交通网络,为沉香产品的运输和销售提供有力支撑。

(二)产业基础雄厚

1. 产业规模与集聚效应:两镇均拥有大规模的沉香种植面积和众多的沉香企业和从业人员。观珠镇的沙桐街和沉香路形成了成熟的沉香交易市场和产业集聚地,沙琅镇的沉香广场、沉香主题公园等也构建了较为完善的产业生态。两镇同城发展能够进一步强化产业集聚效应,吸引更多的资金、技术和人才流入,推动产业升级。

2. 产业配套完整:在长期的发展过程中,两镇围绕沉香产业形成了完善的配套产业,如物流、包装、餐饮、住宿等。同时,在沉香种植、加工、销售等环节,积累了丰富的经验和成熟的技术,为同城发展提供了坚实的产业基础。

(三)政策支持有力

1. 区级政策支持:电白区政府高度重视沉香产业发展,出台了一系列扶持政策,将沉香作为主导产业和“一把手工程”来抓。在《茂名市电白区沉香产业空间布局

规划(2024—2035)》中将观珠镇和沙琅镇列为沉香产业发展的核心区域,明确提出要进一步提升两镇销售加工检测的核心地位,凸显产业规模与品牌效应。

2. 上级政策引导:在乡村振兴战略、区域协调发展等政策背景下,观珠镇和沙琅镇同城发展沉香产业符合国家和地方的政策导向,能够获得更多的政策支持和项目资金。

四、同城发展的战略意义

(一)提升产业规模效应

1. 扩大产业规模:通过同城发展,整合两镇的沉香种植、加工、销售资源,能够进一步扩大产业规模,提高沉香市场占有率,增强产业的竞争力。

2. 降低运营成本:实现资源共享、优势互补,提高产业的经济效益,能够降低生产、物流、营销等成本。联合开展品牌推广活动,能够提高品牌知名度和推广效果,降低营销成本。

(二)促进区域经济发展

1. 带动相关产业发展:沉香产业的发展能够带动物流、包装、餐饮、住宿、旅游等相关产业的发展,形成产业集群效应,促进区域经济多元化发展。

2. 增强就业与农民增收:创造更多的就业岗位,吸引农村劳动力就近就业,增加农民收入。同时,带动沉香种植户增收致富,推动乡村振兴战略的实施。

(三)推动沉香文化传承与创新

1. 文化传承:两镇均拥有深厚的沉香文化底蕴,同城发展能够更好地挖掘、整理和传承沉香文化,通过举办沉香文化节,建设沉香文化博物馆等方式,让更多的人了解沉香文化。

2. 文化创新:结合现代科技和创意设计,推动沉香文化与旅游康养、文创等产业的融合创新,开发出更多具有文化内涵和市场竞争力的沉香文化产品和衍生品。

五、同城发展的具体举措

(一)区位优势互补

1. 交通基础设施互联互通:规划建设观珠镇和沙琅镇之间的快速通道,拓宽和升级现有道路,设置专用物流通道;优化公共交通线路,增加公交班次,在重要交通节点和产业园区设置公交站。

2. 整合物流资源:共同建设物流园区,整合物流企业和资源,配备先进仓储、分拣、配送设备。建立统一物流信息平台,实现物流信息共享和实时跟踪。

(二)政策互惠互让

1. 统一政策标准:电白区政府制定统一的沉香产业扶持政策,涵盖资金扶持、税收优惠、土地供应、人才引进等;建立政策执行监督机制,定期评估和调整政策。

2. 加强产品创新:鼓励企业加大研发投入,开发具有特色和附加值的沉香产品,如保健品、化妆品、智能家居产品等;加强与科研院所合作,建立产学研合作机制,提高产品科技含量和竞争力。

(四)解决就业方面

1. 发展产业带动就业,加大对沉香产业的扶持力度,培育壮大企业,推动产业向纵深发展;鼓励企业开展技术培训和职业技能鉴定,政府给予培训补贴和政策支持。

2. 拓展就业渠道:围绕沉香产业发展相关配套产业,如物流、包装、餐饮、住宿等;加强就业服务平台建设,建立完善的就业信息库和求职招聘机制。

(五)旅游发展方面

1. 整合旅游资源:共享现有的百里沉香旅游线路,整合两镇沉香文化旅游景点,打造统一旅游品牌;加强旅游基础设施建设,完善旅游服务功能。

2. 丰富旅游产品:开发沉香主题旅游产品,开展沉香文化体验活动,结合当地自然风光和民俗文化,开发多元化旅游产品,如乡村旅游、生态旅游、民俗文化旅游等。

(六)价格监督方面

1. 加强房价监管:区相关部门加强对两镇房价及房屋租金的监测和分析,采取灵活的措施,抑制价格过快上涨,降低企业物业成本。

2. 规范餐饮和纪念商品价格:加强对餐饮行业和旅游纪念品的价格监管,建立价格投诉处理机制,及时处理消费者投诉。

(七)政府支持方面

1. 加大政策支持力度:电白区政府在土地、税收、金融等方面出台更多优惠政策;设立沉香产业发展专项资金用于支持产业研发、创新、品牌建设、市场拓展等。

2. 成立领导小组:成立区级层面“同城发展”领导小组,下设办公室负责日常工作,也可由电白沉香集团或电白沉香专班协调相关工作。

(八)沉香定级标准方面

1. 制定统一标准:组织专家和行业协会制定统一的沉香定级标准,涵盖品种、产地、结香方式等指标,并积极宣传推广,提高知晓度和应用率。

2. 建立检测认证体系:设立专业的沉香检测认证机构,配备先进设备和专业人员;建立检测认证数据库,登记管理检测认证信息,保障消费者知情权和选择权。

(九)商标与包装方面

1. 注册统一商标:电白沉香集团注册统一的“电白沉香”商标,规范管理和使用,加强商标知识产权保护,打击侵权行为。

(十)旅游综合体建设方面

1. 加强母树保护:建立沉香母树保护名录,明确保护范围和责任人,制定保护措施和管理制度;加大宣传力度,提高公众保护意识。

2. 统筹母树资源:成立沉香母树资源统筹管理机构,统筹调配和利用母树资源;加强科学研究,开展母树品种选育,遗传改良等工作。

(十二)沉香非遗挖掘和共建非遗工坊方面

1. 挖掘沉香非遗:组织专业人员挖掘整理沉香非遗项目,建立非遗项目数据库,加大宣传推广力度,展示沉香非遗的独特魅力。

2. 共建非遗工坊和工作室:政府引导支持共建沉香非遗工坊和工作室,为非遗传承人提供平台。开展传承培训活动,制定扶持政策,鼓励创新发展。

3. 落实传承人的政策:加强沉香非遗传承人认定和管理工作,制定扶持政策,给予生活补贴、项目资助、荣誉表彰等;加强培养和培训,提高传承人的技术水平和综合素质。

(十三)成果总结与产业指导方面

1. 每年总结沉香发展成果:电白区政府相关部门和沉香行业协会每年总结评估两镇同城发展沉香产业的成果,编制年度发展报告,分析问题不足,提出改进措施和建议。

2. 产业指导与市场监管:电白沉香联合会组织了解沉香全产业链条发展情况,为企业提供指导和服务;会同市场监管部门对电商准入和产品抽查常态化,建立健全电商监管机制,打击假冒伪劣产品,规范电商企业经营。

六、保障机制

(一)组织保障

成立由电白区政府主要领导挂帅,各相关职能部门、观珠镇和沙琅镇政府负责人参与的同城发展工作领导小组,全面统筹规划、协调解决重大问题。领导小组定期召开联席会议,督促工作落实,保障各项举措顺利推进。

(二)资金保障

整合财政资金、社会资金、金融贷款等多元资金渠道,设立专项发展基金。政府加大财政投入,用于基础设施建设产业扶持、科技创新等;出台优惠政策吸引社会资本参与;引导金融机构开发有针对性金融产品,为企业融资提供便利。

(三)人才保障

制定人才吸引和培养政策,与高校科研机构合作,建立人才培养基地,开展专业技能培训 and 学术交流活动,吸引沉香种植、加工、研发、营销等领域的专业人才和创新团队,为产业发展提供智力支持。

建立科学的监督评估体系,定期对同城发展工作进行评估考核。制定量化考核指标,对工作成效显著的单位和先进个人给予表彰奖励,对工作不力的进行问责,确保各项工作按计划推进,实现预期目标。(未完待续)

(四)监督评估保障

建立科学的监督评估体系,定期对同城发展工作进行评估考核。制定量化考核指标,对工作成效显著的单位和先进个人给予表彰奖励,对工作不力的进行问责,确保各项工作按计划推进,实现预期目标。(未完待续)

(作者系茂名市电白区社科联主席、四级调研员,广东省作家协会会员、广东省文艺评论家协会会员)